**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири»-  
«Горно-Алтайские электрические сети»**

**по Договору оказания услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019гг.,**

**№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап 1.1.1**

***Оглавление***

[**1. Вводная часть 5**](#_Toc48658879)

[**1.1. Сведения о Заказчике 5**](#_Toc48658880)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 5**](#_Toc48658881)

[**1.3. Основание для оказания услуг 6**](#_Toc48658882)

[**1.4. Цель оказания услуг 6**](#_Toc48658883)

[**1.5. Нормативно-правовая база 8**](#_Toc48658884)

[**1.6. Общая информация об организации 11**](#_Toc48658885)

[**2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Горно – Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифам Республики Алтай были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год. 14**](#_Toc48658886)

[**2.1. Анализ тарифно-балансовых решений Комитета по тарифам Республики Алтай. 14**](#_Toc48658887)

[**2.2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Горно – Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год. 20**](#_Toc48658888)

[**3. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. 27**](#_Toc48658889)

[**4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования 61**](#_Toc48658890)

[**4.1. Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов 68**](#_Toc48658891)

[**4.2. Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Комитетом по тарифам Республики Алтай на 2019 год с учетом долгосрочных параметров регулирования 151**](#_Toc48658892)

[**5. Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год. 162**](#_Toc48658893)

[**5.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов 165**](#_Toc48658894)

[**5.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 176**](#_Toc48658895)

[**6. Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год. 185**](#_Toc48658896)

[**6.1. Плата за аренду имущества и лизинг 187**](#_Toc48658897)

[**6.2. Налоги 195**](#_Toc48658898)

[**6.3. Отчисления на социальные нужды 202**](#_Toc48658899)

[**6.4. Прочие неподконтрольные расходы из прибыли (проценты по кредиту) 207**](#_Toc48658900)

[**6.5. Налог на прибыль 210**](#_Toc48658901)

[**6.6. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 212**](#_Toc48658902)

[**6.7. Амортизация 229**](#_Toc48658903)

[**6.8. Прибыль на капитальные вложения 237**](#_Toc48658904)

[**7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год. 239**](#_Toc48658905)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении ПАО «МРСК Сибири» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» (далее – регулируемая организация, филиал «Горно-Алтайские электрические сети», филиал «ГАЭС») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Республики Алтай, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в регулирующий орган – Комитет по тарифам Республики Алтай (далее – регулирующий орган, Комитет) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифам Республики Алтай были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.
  2. Экспертизы обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертизы расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом по тарифам Республики Алтай в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализа обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.
  5. Экспертизы обоснованности расчетов Комитета по тарифам Республики Алтай по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.
  6. Экспертизы обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам Республики Алтай в необходимой валовой выручке на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

1. **Вводная часть**
   1. **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Сибири» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН / КПП | 2460069527/997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк  г. Красноярск, БИК 040407627  к/с№30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» |
| Юридический и почтовый адрес | 649 100, Республика Алтай, с. Майма, ул. Энергетиков,15 |

* 1. **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

* 2. **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

* 1. **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай при определении необходимой валовой выручки филиала   
ПАО «МРСК Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай.

**Этап № 1.1.1.**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири»- «Горно-Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифам Республики Алтай были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.3. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Комитетом по тарифам Республики Алтай в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.4. Анализ обоснованности Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.

1.1.5. Экспертиза обоснованности расчетов Комитетом по тарифам Республики Алтай по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Комитетом по тарифам Республики Алтай в необходимой валовой выручке на 2019 год.

* 1. **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ   
  «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178, Правила № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016   
  № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети», осуществляет услуги по передаче электрической энергии и услуги по технологическому присоединению потребителей к электрическим сетям на территории Республики Алтай.

Филиал ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» осуществляет передачу электрической энергии по распределительным сетям 0,4 –110 кВ на территории Республика Алтай площадью 93 тыс. кв. км и включает в себя 7 районов электрических сетей.

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «ГАЭС» утверждена Приказом Минэнерго России от 20.12.2018 №25 «Об утверждении инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» на 2019 – 2023 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную Приказом Минэнерго России от 28.12.2017 №30 (дата публикации приказа на сайте Минэнерго РФ: 24.12.2018 г.)

Первый долгосрочный период филиала «ГАЭС» был утвержден на 2012-2017 годы, регулирование осуществлялось методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

2019 год является вторым годом второго долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. Тарифное регулирование филиала во втором долгосрочном периоде осуществляется также методом долгосрочной индексации.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» на 2018-2022 годы были утверждены приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 №53/3 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров деятельности территориальных сетевых организаций на 2018 – 2022 годы»:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 458 950,22 тыс. рублей;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 2%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов – 0,75%;
* Максимально возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности качества услуг – 2%;
* Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям – 16,84%;
* Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) на 2019 – 4,137;
* Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi) на 2019 – 2,1756;
* Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) на 2019 – 1,028.

Приказом Комитета по тарифам от 26.12.2018 №51/6 утверждены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Республики Алтай на 2019 год и необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» на 2019 год в размере 744 427,92 тыс. рублей (без учета расходов на оплату потерь и расходов на оплату услуг прочих ТСО).

Верховным судом Республики Алтай 13.01.2020 вынесено решение о частичном удовлетворении исковых требований ПАО «МРСК Сибири» в части признания недействующим со дня принятия приказа Комитета по тарифам Республики Алтай от 26.12.2018 №51/6 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, на территории Республики Алтай на 2019 год» в части пункта 1 Приложения №2, устанавливающего для филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети» на 2019 год необходимую валовую выручку без учета оплаты потерь, учтенной при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в размере 744 427,92 тыс. рублей.

Суд обязал Комитет принять новый нормативный правовой акт, замещающий признанный судом недействующим.

Во исполнение решения Верховного суда Республики Алтай 13.03.2020 Комитетом было проведено заседание Коллегиального органа Комитета по тарифам Республики Алтай, на котором, согласно Протоколу №6, было решено внести изменения в приказ Комитета от 26.12.2019 №51/6. При этом необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» была установлена на 2019 год в том же размере.

1. **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Горно – Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Комитетом по тарифам Республики Алтай были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.**
   1. **Анализ тарифно-балансовых решений Комитета по тарифам Республики Алтай.**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Комитетом по тарифам Республики Алтай (далее – Комитет) на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» об установлении тарифов на 2019 год.

Приказом Комитета по тарифам от 26.12.2018 №51/6 утверждены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям на территории Республики Алтай на 2019 год и необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» на 2019 год в размере 744 427,92 тыс. руб. (без учета расходов на оплату потерь и расходов на оплату услуг прочих ТСО).

Согласно выписке из протокола от 26.12.2018 № 51 в НВВ 2019 г. вошли подконтрольные расходы – 483 368,83 тыс. руб., неподконтрольные – 458 047,93 тыс. руб. и корректировка НВВ в соответствии с Методическими указаниями № 98-э – «-» 196 988,85 тыс. руб.

Долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 годы, утверждены Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай №53/3 от 28.12.2017.

При этом, на основании предписания ФАС России от 15.03.2018 г.   
№ СП/16886/18 Комитетом в срок до 10.07.2018 г. должен был быть осуществлен пересмотр тарифно–балансовых решений, принятых в отношении филиала «ГАЭС» на 2018 год, в части корректировки необходимой валовой выручки по итогам прошлых периодов.

Предписанием ФАС России от 15.03.2018 №СП/16886/18 Комитет по тарифам Республики Алтай признан нарушившим положения п. 7 Основ ценообразования   
№ 1178 в части изъятия из НВВ филиала чистой прибыли от технологического присоединения при установлении тарифов на услуги по передаче на 2018 год. ФАС России было поручено Комитету устранить выявленные нарушения законодательства, пересмотреть тарифы на передачу электроэнергии Как указано в экспертном заключении 2018 года по результатам исполнения данного предписания Комитетом по тарифам Республики Алтай учтено включение выпадающих доходов в размере 33 012 тыс. руб., при этом в целях сглаживания тарифов величина распределена на 4 года, в том числе сумма, подлежащая учету в НВВ 2019 года в размере 8 252,9 тыс. руб.

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения по материалам рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Горно – Алтайские электрические сети» в границах Республики Алтай в рамках долгосрочного периода регулирования (2018- 2022 годы) на 2019 год (далее – Экспертное заключение на 2019 год) на предмет его соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения на 2019 год Исполнитель отмечает следующее:

* Материалы, обосновывающие предложение филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети» (далее – филиал «ГАЭС» или филиал ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС») на 2019 год, признаны Комитетом достоверными.
* Расчетные и обосновывающие материалы, а также формы представления предложения филиала «ГАЭС» на 2019 год признаны Комитетом соответствующими нормативно – методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).
* Комитетом проведен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.
* Отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала «ГАЭС», в том числе приведена динамика финансовых результатов филиала «ГАЭС» за 2016 и 2017 годы. При этом, в Экспертном заключении Комитетом не определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации, также не указаны причины изменения финансовых показателей.
* В Экспертном заключении отсутствует анализ технико-экономических показателей. В соответствующем разделе приведена динамика изменений фактических и плановых балансовых показателей (абсолютные и относительные потери электроэнергии и мощности, поступление электроэнергии и мощности в сеть) за 2016-2019 годы, без определения причин таковых изменений. В приложении №7 к Экспертному заключению приведена динамика выручки по составляющим фактических и плановых расходов Филиала «ГАЭС» за 2017 – 2019 годы так же без соответствующего анализа.
* Исполнитель отмечает, что анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов отражен Комитетом не по всем статьям и не в полном объеме.

Расчет величины подконтрольных расходов на 2019 год, приведенный в Экспертном заключении на 2019 год, выполнен Комитетом в соответствии с Методическими указаниями № 98-э, при этом в таблице №2 отображены подконтрольные расходы на 2019 год по статьям затрат в динамике от факта 2017 года.

По всем статьям затрат, формирующим неподконтрольные расходы, кроме затрат на аренду, Комитетом не приведены ссылки на документы, представленные филиалом «ГАЭС» для обоснования расходов по соответствующей статье.

По статье «Отчисления на социальные нужды» не приведен расчет процента отчислений по составляющим, не указана база фонда оплаты труда, от которой определена сумма, включенная Комитетов в НВВ 2019 года.

По статье «Амортизация» не отображены причины снижения предложения филиала «ГАЭС» на 2019 год, не приведен анализ фактического исполнения по данной статье с указанием причин отклонений фактических значений от утвержденных. Не указаны причины принятия Комитетом фактических значений за 2017 год ниже отчетных данных организации за соответствующий период.

По статьям «Прочие неподконтрольные расходы (расходы за кредит)» и «Прибыль на капитальные вложения» экспертами Комитета не приведены причины, по которым филиалу «ГАЭС» отказано во включении данных затрат в НВВ 2019 года.

В экспертном заключении не приведен анализ причин отклонений фактических значений от утвержденных по статьям затрат и результатов деятельности за 2017 годы, необходимых для расчета корректировки НВВ на 2019 год в соответствии с Методическими указаниями № 98-э. Не указано, на основании каких документов экспертами Комитета сделаны выводы об экономической обоснованности фактических значений расходов, принятых для определения указанных корректировок НВВ.

В экспертном заключении отсутствует обоснование и расчет величины распределяемых в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, исключенной из НВВ организации на 2019 год. Поскольку Комитетом в Экспертном заключении предложено данную величину включить в НВВ филиала «ГАЭС» в последующие периоды регулирования, допустимо предположить, что Комитетом применен механизм «сглаживания» НВВ, не предусмотренный при применении в отношении регулируемой организации метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

В Экспертном заключении не отражен расчет необходимой валовой выручки сетевой организации на оплату потерь на 2019 год. Не проведен анализ динамики фактических и плановых расходов на оплату потерь в электрических сетях Филиала «ГАЭС», не указаны причины отклонений.

Исполнитель отмечает, что результаты исполнения предписания ФАС России от 15.03.2018 г. № СП/16886/18 были отражены Комитетом в Экспертном заключении б/н «По материалам рассмотрения дела об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно - Алтайские электрические сети», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций на 2018 - 2022 годы и пересмотре тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на 2018 год» (далее – экспертное заключение о пересмотре тарифов на 2018 год).

* 1. **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Горно – Алтайские электрические сети» в Комитет по тарифам Республики Алтай в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2019 год.**

Согласно п.9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе. Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации.

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил Филиалом «ГАЭС» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» (https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=18363:predlozheniya-na-2019-god-20190419-160619&catid=3008&Itemid=4926&lang=ru40), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен (тарифов) на услуги по передаче э-э по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС».

Своевременность и полнота размещенной информации подтверждается Приложением №2 к акту Комитета от 24 апреля 2018 г. №1 «Раскрываемая информация в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 г. №24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» территориальными сетевыми организациями Республики Алтай за период с 24.04.2017 по 24.04.2018».

Исполнитель проверил предложение об установлении тарифов, размещенные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири», на соответствие показателям, заявленным на 2019 год в составе обосновывающих документов.

В результате проверки выявлено, что Комитетом, при формировании Экспертного заключения, принято предложение Филиала «ГАЭС» на 2019 год по неподконтрольным расходам в размере 543,5 млн рублей. В то время, когда в размещенном на сайте организации и в тарифной заявке, поданной в Комитет письмом от 26.04.2018 №1.11/1/1236-исх, размер неподконтрольных расходов заявлен в сумме 543,67 млн рублей. Разница в 182,1 тысячи рублей сложилась по статьям «Аренда» и «Налоги».

На основании п. 12 Правил письмом от 26.04.2018 № 1.11/11/1236-исх. Филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» было направлено Заявление о корректировке необходимой валовой выручки на 2019 год, принятой при установлении долгосрочных параметров регулирования на основании Приказа Комитета по Тарифам Республики Алтай №53/3 от 28.12.2017 года «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций на 2018 – 2022 годы».

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы (на 35 189 листах в 1 экз.):

* Пояснительная записка к расчету тарифов на передачу электроэнергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» необходимой валовой выручки на 2019 год, в составе нового долгосрочного периода 2018 – 2022 гг.;
* Таблицы в соответствии с Методическими указаниями №20-э/2 от 06.08.2004 г. на 2018 – 2022 гг на 2019 год;
* Расшифровка корректировки в соответствии с Методическими указаниями;
* Расчет компенсации по выпадающим доходам на основании предписания ФАС России №СП/16886/18 от 15.03.2018 г;
* Расширенная смета к ТЗ на передачу электроэнергии на 2019 год;
* Расчет НВВ методом индексации филиал ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2019 -2022 гг.;
* Пояснительная записка по формированию плановых расходов на электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь на 2019 – 2022 гг.;
* Расшифровка затрат по формированию плановых расходов на электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь на 2019 – 2022 гг.;
* Пояснительная записка по расчету величины выпадающих доходов по технологическому присоединению за 2017 год, и прогноз на 2019 – 2022 годы;
* Расчет величины выпадающих доходов по технологическому присоединению за 2017 год, и прогноз на 2019 – 2022 годы;
* Реестр исполненных договоров об осуществлении ТП за период 01.01.2017 год – 31.12.2017 год;
* Расходы капитального характера заявителей до 15 кВт, до 150 кВт;
* Выгрузка из ПК SAP ERP по организационно-техническим мероприятиям за 2017 год;
* Необходимая валовая выручка ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» (без учета оплаты потерь за 2017 год, факт;
* Смета затрат ИА МРСК Сибири\_факт 2017 год;
* Учредительные документы;
* Справка о наличии официального сайта в сети интернет и выделенного абонентского номера для обращения потребителей;
* Приказ об утверждении ИПР №30 от 28.12.2017 год с приложениями (в эл. виде);
* Паспорт ПЭСиПЭЭ по факту 2017 год, на 2019-2022 годы;
* Выписка из оперативной отчетности за январь-декабрь 2017 года, филиал «ГАЭС», ф. 2;
* Расшифровка строк бухгалтерского баланса за январь-декабрь 2017 года, филиал «ГАЭС», ф.1;
* Статистическая отчетность за 2017 год;
* Прочие документы и обосновывающие материалы в 55 томах.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Комитета, принятого на 2019 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС».

Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» в обоснование предложения по тарифам на 2019 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

1. **Экспертиза обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.**

В соответствии с п. 7 Методических указаний № 98-э, перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов:

* п.4. Величина мощности, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии потребителям услуг в соответствии с постановлением Правительства РФ №861 от 27.12.2004 г.
* п. 5. Величина полезного отпуска электрической энергии потребителям услуг территориальной сетевой организации.

В соответствии с п. 6 Методических указаний № 98-э долгосрочные тарифы определяются на основе следующих долгосрочных параметров регулирования, которые в течение долгосрочного периода регулирования не меняются:

* п. 5. Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии.

Одним из долгосрочных параметров регулирования для ТСО, согласно п. 33 и 38 Основ ценообразования №1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных п. 12 указанного Постановления.

В целях реализации единых принципов тарифной политики и методологии расчетов тарифов на услуги по передаче электроэнергии и платы за технологическое присоединение к электрическим сетям в филиалах/ДЗО   
ПАО «МРСК Сибири», управлением тарифообразования ПАО «МРСК Сибири» разработан, утвержден и введен в действие стандарт организации   
СО 3.214/0-02 «Корпоративная интегрированная система менеджмента ПАО «МРСК Сибири». Реализация процесса тарифообразования. Регламент».

Данный стандарт устанавливает требования к реализации процесса тарифообразования между филиалами/ДЗО ПАО «МРСК Сибири» и Исполнительным аппаратом ПАО «МРСК Сибири».

В Разделе 6 данного стандарта приведена подробная координация деятельности по формированию предложений к СПБ для целей тарифообразования, указаны основные подразделения ответственные за подготовку и предоставление информации, в том числе разработан «Календарный план проведения филиалом/ДЗО тарифной компании на услуги по передаче электрической энергии и услуги по технологическому присоединению и контроля ее реализации».

При проведении экспертизы Исполнителем были проанализированы материалы и документы, представленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» (далее – филиал ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС») за 2017-2019 г. при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» в границах Республики Алтай в рамках долгосрочного периода регулирования на 2018-2022 г., в том числе при корректировке НВВ на 2019 год.

Сводные балансовые показатели филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» за период с 2016 по 2019 годы, используемые Исполнителем при проведении экспертизы, представлены в таблицах ниже.

**Сводные балансовые показатели по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети»   
за 2016-2019 годы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **Единицы измерения** | **2016 год** | | | | **2017 год** | | | | | **2018 год** | | | | **2019 год** | | | |
| **Утв.**  **ФАС** | **Утв.**  **КТ РА1** | **Факт**  **филиала** | **Предл.**  **филиала**  **на**  **2017 г.** | | **Утв.**  **ФАС** | **Утв.**  **КТ РА1** | **Факт**  **филиал** | **Предл.**  **филиала**  **2018-2022 г.** | | **Утв.**  **ФАС** | **Утв.**  **КТ РА1** | **Факт филиала 2** | **Предл. филиала на**  **2019 г.** | **Утв.**  **ФАС** | **Утв.**  **КТ РА 1** | **Факт филиала 3** |
| 1 | Отпуск ЭЭ в сеть | млн.кВт\*ч | 544,7 | 544,7 | 539,97 | 543,3 | | 539,8 | 539,8 | 530,2 | 534,380 | | 532,4 | 532,4 | 545,13 | 535,62 | 537,79 | 537,79 | 537,47 |
| 2 | Объем потерь | млн.кВт\*ч | 101,7 | 101,7 | 90,96 | 101,1 | | 101,1 | 101,1 | 82,8 | 91,09 | | 89,7 | 89,7 | 83,01 | 90,20 | 90,56 | 90,56 | 81,19 |
| % | 18,68 | 18,68 | **16,84** | 18,61 | | 18,73 | 18,73 | 15,62 | 17,05 | | **16,84** | **16,84** | 15,23 | **16,84** | **16,84** | **16,84** | **15,11** |
| 3 | Полезный отпуск в границах МРСК | млн.кВт\*ч | 442,9 | 442,9 | 449,0 | 442,2 | | 438,7 | 438,7 | 447,4  (441,7)4 | 443,29 | | 442,8 | 442,8 | 456,39 | **445,4** | **447,23** | **447,23** | **456,28** |
| 3.1 | Полезный отпуск потребителям «котел» | млн.кВт\*ч | 415,3 | 415,3 | 419,8 | 414,9 | | 411,9 | 411,9 | 423,3 | 418,09 | | 417,6 | 417,6 | 441,24 | 420,404 | 421,78 | 421,78 | 436,1 |
| 4 | Отпуск ЭЭ в сеть | МВт | 74,0 | 74,0 | 77,6 | 74,2 | | 73,7 | 73,7 | 74,4 | - | | 72,7 | 72,7 | 76,63 | 81,9 | 73,44 | 73,44 | 75,73 |
| 5 | Отпуск ЭЭ из сети | МВт | 60,2 | 60,2 | 64,5 | 60,4 | | 59,9 | 59,9 | 62,8 | - | | 65,91 | 65,91 | 64,16 | 68,1 | - | - | 63,65 |
| 6 | Полезный отпуск заявленной мощности потребителям услуг | МВт | 60,2 | 60,2 | 61,09 | 60,4 | | 56,3 | 56,3 | 59,4 | - | | 57,0 | 57,0 | - | 64,3 | - | - | - |
| 6 | Потери ЭЭ | МВт | 13,8 | 13,8 | 13,1 | 13,8 | | 13,8 | 13,8 | 11,6 | - | | 6,78 | 6,78 | 11,67 | 13,8 | 7,01 | 7,01 | 11,4 |
| 7 | Хозяйственные нужды организации | млн.кВт\*ч | - | - | - | - | | - | - | 5,708 | - | | - | - | 5,727 | - | - | - | 4,707 |
| Примечание Исполнителя. 1 КТ РА – Комитет по тарифам Республики Алтай;  2 Сведения о фактическом балансе электроэнергии за 2018 г. (факт) представлены на основе Формы 46-ЭЭ (передача) за 2018 г.  3 Сведения о фактическом балансе электроэнергии за 2019 г. (факт) представлены на основе Формы 46-ЭЭ (передача) по месяцам за 2019 г. (Годовая Форма 46-ЭЭ за 2019 г. Исполнителю не представлена).  4 Требуется уточнение, в связи с расхождением данных в представленных документах. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

**Сводные балансовые показатели по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» по месяцам за 2017-2019 годы (по данным Формы 46-ЭЭ по месяцам и за год), в тыс. кВт\*ч**

| **Месяц,**  **год** | **Отпуск в сеть, тыс.кВт\*ч** | | | **Отпуск из сети, тыс.кВт\*ч 2** | | **Хоз. нужды организации, тыс.кВт\*ч 2** | | **Фактический полезный отпуск конечным потребителям, тыс.кВт\*ч** | **Общий объем потерь, тыс.кВт\*ч** | **Относительное значение потерь, %** | **Нормативные потери (учтенные в СПБ), тыс.кВт\*ч** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **всего** | **в том числе от ГК 1** | **по данным электрон. Ф.46-ЭЭ** | | **по данным скан.**  **Ф.46-ЭЭ** | **по данным электрон. Ф.46-ЭЭ** | **по данным скан.**  **Ф.46-ЭЭ** |
| 01.17 | 55 321,91 | 867,50 | 45 380,32 | | н/д | - | н/д | 42 239,06 | 9 941,59 | 17,97 | - |
| 02.17 | 49 812,17 | 1 580,75 | 41 645,87 | | 40 751,82 | - | 894,06 | 39 927,30 | 8 166,29 | 16,39 | - |
| 03.17 | 48 999,61 | 2 374,38 | 40 777,47 | | 40 126,88 | - | 650,59 | 37 757,24 | 8 222,14 | 16,78 | - |
| 04.17 | 41 164,42 | 2 321,09 | 35 473,74 | | 35 022,93 | - | 450,81 | 33 742,48 | 5 690,68 | 13,82 | - |
| 05.17 | 37 821,05 | 2 692,00 | 32 919,79 | | 32 768,80 | - | 151,00 | 31 596,26 | 4 901,26 | 12,96 | - |
| 06.17 | 34 421,31 | 2 517,99 | 30 826,94 | | 30 757,25 | - | 69,69 | 30 596,51 | 3 594,37 | 10,44 | - |
| 07.17 | 35 751,24 | 2 455,88 | 30 709,38 | | 30 635,89 | - | 73,50 | 29 439,57 | 5 041,86 | 14,10 | - |
| 08.17 | 35 801,84 | 2 375,69 | 31 111,97 | | 31 037,37 | - | 74,60 | 30 087,17 | 4 689,87 | 13,10 | - |
| 09.17 | 39 369,54 | 1 645,13 | 34 574,80 | | 34 194,87 | - | 379,92 | 33 094,33 | 4 794,75 | 12,18 | - |
| 10.17 | 46 240,04 | 1 436,32 | 37 918,66 | | 37 456,28 | 462,38 | 462,38 | 35 474,01 | 8 321,37 | 18,00 | - |
| 11.17 | 48 659,45 | 668,50 | 40 078,45 | | 39 433,73 | 644,72 | 644,72 | 37 803,29 | 8 581,00 | 17,63 | - |
| 12.17 | 56 866,35 | 888,42 | 45 954,77 | | 45 105,26 | 849,50 | 849,50 | 41 585,74 | 10 911,59 | 19,19 | - |
| 01.18 | 60 719,57 | 1 047,79 | 48 120,39 | | 47 096,74 | 1 023,65 | 1023,65 | 45 688,56 | 12 599,18 | 20,75 | 11634,20 |
| 02.18 | 51 218,18 | 2 762,36 | 42 958,85 | | 42 095,69 | 863,17 | 863,17 | 41 366,29 | 8 259,33 | 16,13 | 8987,00 |
| 03.18 | 49 267,84 | 4 000,15 | 40 758,68 | | 40 119,12 | 639,56 | 639,56 | 38 460,78 | 8 509,16 | 17,27 | 8326,00 |
| 04.18 | 43 266,26 | 4 801,89 | 37 115,98 | | 36 660,90 | 455,08 | 455,08 | 35 726,19 | 6 150,28 | 14,21 | 6646,00 |
| 05.18 | 41 973,91 | 5 051,33 | 35 895,81 | | 35 672,95 | 222,86 | 222,86 | 34 066,33 | 6 078,10 | 14,48 | 5021,00 |
| 06.18 | 35 371,39 | 6 692,56 | 35 349,75 | | 35 275,06 | 74,70 | 74,70 | 35 312,17 | **21,63 3** | **0,06 3** | 3913,00 |
| 07.18 | 36 331,51 | 5 681,87 | 31 160,96 | | 31 097,00 | 63,97 | 63,97 | 29 802,17 | 5 170,55 | 14,23 | 4144,00 |
| 08.18 | 36 115,11 | 5 419,18 | 30 713,44 | | 30 634,89 | 78,54 | 78,54 | 29 934,02 | 5 401,68 | 14,96 | 4958,00 |
| 09.18 | 38 772,55 | 4 451,09 | 33 188,01 | | 32 999,87 | 188,14 | 188,14 | 31 721,16 | 5 584,54 | 14,40 | 6097,00 |
| 10.18 | 43 610,10 | 3 610,06 | 36 550,26 | | 36 138,70 | 411,56 | 411,56 | 34 340,11 | 7 059,84 | 16,19 | 8746,00 |
| 11.18 | 49 818,72 | 1 140,57 | 41 583,50 | | 40 820,99 | 762,51 | 762,51 | 39 267,84 | 8 235,22 | 16,53 | 10024,00 |
| 12.18 | 58 663,24 | 700,23 | 48 727,43 | | 47 783,55 | 943,88 | 943,88 | 45 558,32 | 9 935,81 | 16,94 | 11155,30 |
| 01.19 | 57 053,32 | 638,78 | 45 496,65 | | - | 898,00 | - | 44 102,70 | 10 658,67 | 18,68 | 11 820,30 |
| 02.19 | 51 069,88 | 638,78 | 41 852,14 | | - | 805,66 | - | 40 728,56 | 8 412,07 | 16,47 | 9 105,90 |
| 03.19 | 46 793,73 | 1 302,51 | 39 206,80 | | - | 483,68 | - | 37 256,65 | 7 103,25 | 15,18 | 8 539,10 |
| 04.19 | 41 944,95 | 5 758,16 | 36 212,18 | | - | 340,26 | - | 35 206,79 | 5 392,51 | 12,86 | 6 789,10 |
| 05.19 | 41 075,80 | 7 159,64 | 35 369,00 | | - | 145,18 | - | 34 113,49 | 5 561,62 | 13,54 | 4 937,80 |
| 06.19 | 35 775,61 | 8 025,83 | 31 709,28 | | - | 55,70 | - | 31 089,27 | 4 010,63 | 11,21 | 3 975,60 |
| 07.19 | 37 751,15 | 7 165,67 | 33 075,84 | | - | 50,75 | - | 32 334,07 | 4 624,57 | 12,25 | 4 197,60 |
| 08.19 | 37 698,74 | 7 176,51 | 32 937,93 | | - | 46,36 | - | 32 176,30 | 4 714,45 | 12,51 | 5 004,90 |
| 09.19 | 38 641,68 | 7 702,89 | 33 842,03 | | - | 95,57 | - | 32 901,03 | 4 704,08 | 12,17 | 6 437,10 |
| 10.19 | 44 885,98 | 5 787,42 | 38 264,84 | | - | 356,64 | - | 36 704,37 | 6 264,50 | 13,96 | 8 619,80 |
| 11.19 | 50 518,76 | 4 998,98 | 41 939,35 | | - | 694,76 | - | 40 156,93 | 7 884,66 | 15,61 | 9 429,30 |
| 12.19 | 54 260,84 | 870,83 | 41 670,91 | | - | 734,69 | - | 39 330,77 | 11 855,24 | 21,85 | 11 706,50 |
| **Суммарные значения по месяцам Форм 46-ЭЭ** | | | | | | | | | | | |
| **2017** | **530 228,92** | **21 823,64** | **447 372,17 2** | | **441 705,77** | **1 956,60 2** | **5 708,83** | **423 342,94** | **82 856,75 2** | **15,63** | **-** |
| **2018** | **545 128,36** | **45 359,07** | **462 123,06 2** | | **456 395,45** | **5 727,62** | **5 727,62** | **441 243,93** | **83 005,30** | **15,23** | **89 651,50** |
| **2019** | **537 470,42** | **57 107,91** | **451 576,94** | | **-** | **4 707,247** | **-** | **436 100,93** | **81 186,23** | **15,11** | **90 563,00** |
| **Значения, приведенные в электронной Форме 46-ЭЭ за год** | | | | | | | | | | | |
| **2017** | **530 228,92** | **21 823,64** | **441 705,77 2** | | **-** | **5 708,83 2** | **-** | **423 342,94** | **82 814,33 2** | **15,62** | **101 102,5** |
| **2018** | **545 128,37** | **45 359,07** | **456 395,45 2** | | **-** | **5 727,62** | **-** | **441 243,93** | **83 005,30** | **15,23** | **89 651,50** |
| **2019** | **-** | **-** | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Значения, приведенные в сканированной Форме 46-ЭЭ за год** | | | | | | | | | | | |
| **2017** | **530 228,92** | **21 823,64** | **-** | | **441 705,77** | **-** | **5 708,83** | **423 342,94** | **82 814,33** | **15,62** | **-** |
| **2018** | **545 128,37** | **45 359,07** | **-** | | **456 395,45** | **-** | **5 727,62** | **441 243,93** | **83 005,30** | **15,23** | **89 651,50** |
| **2019** | **-** | **-** | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **Примечание. 1** ГК – генерирующая компания – ООО «Авелар Солар Технолоджи», солнечные электростанции в Кош-Агачском и Усть-Канском районах. Уровень напряжения 10 кВ.  2 В представленных филиалом формах 46-ЭЭ в электронном и сканированном виде за 2017-2018 г., наблюдается расхождение.  3 В июне 2018 г. значение потерь электроэнергии в 289 раз меньше, чем за май 2018 г., чего не может быть при неизменном составе оборудования филиала. | | | | | | | | | | | |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Для корректировки НВВ на 2019 год филиал ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» направил в Комитет по тарифам Республики Алтай (далее – Комитет) Заявление о корректировке НВВ на 2019 г. (исх. №1.11/1/1236-исх. от 26.04.2018 г.).

К данному заявлению, в соответствии с «Реестром документов к материалам по корректировке НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2019 г. в составе нового долгосрочного периода 2018-2022 г., с применением метода долгосрочной индексации НВВ» были приложены:

- Таблицы в соответствии с Методическими указаниями № 20-э/2 (таблицы П.1.3, П.1.4, П.1.5, П.1.6, П.1.12);

- Расшифровка корректировки в соответствии с Методическими указаниями;

- Пояснительная записка по формированию плановых расходов на электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь на 2019-2022 г.;

- Форма 46-ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за январь-декабрь 2017 г.;

- Форма №5-Э «Сведения о протяженности электрических и тепловых сетей» за январь-декабрь 2017 г.;

- Таблица П.3.1 «Предложение сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях – на планируемый период» на 2019 год (FORM3.1.2019).

Прогнозный уровень потерь электроэнергии на 2019 г. филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» заявлен в объеме 90,20 млн. кВт\*ч.

**Баланс электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»** **за базовый (2017 год)**

**и на регулируемый период (2019 год) по данным Таблицы П.1.4 на 2019 год.**

| **№ п/п** | Наименование показателя | Ед. изм. | Всего | | В том числе по уровням напряжения | | | | Всего | **В том числе по уровням напряжения** | | | | **Разница (всего)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ВН | СН1 | СН2 | НН | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **1** | 2 | 3 | 4 | | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | **10** | **11** | **12** | **13** | **п.-9-п.4** | |
| **Период** | | | | **2017 год (базовый год)** | | | | | **2019 год (период регулирования)** | | | | | |  |
| 1 | Поступление эл. энергии в сеть, всего | млн. кВт\*ч | **530,23** | | 522,96 | 9,60 | 318,34 | 219,15 | **535,63** | 525,96 | 9,82 | 323,48 | 220,65 | **5,40** | |
| 1.1 | из смежной сети, всего | млн. кВт\*ч | **-** | | **-** | 9,60 | 311,07 | 219,15 | **-** | **-** | 9,82 | 313,81 | 220,65 | **-** | |
|  | в том числе из сети | млн. кВт\*ч | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | |
|  | ВН | млн. кВт\*ч | **311,67** | | **-** | 9,60 | 302,07 | **-** | **314,41** | **-** | 9,82 | 304,60 | **-** | **2,74** | |
|  | СН1 | млн. кВт\*ч | **9,00** | | **-** | **-** | 9,00 | **-** | **9,22** | **-** | **-** | 9,22 | **-** | **0,22** | |
|  | СН11 | млн. кВт\*ч | **219,15** | | **-** | **-** | **-** | 219,15 | **220,65** | **-** | **-** | **-** | 220,65 | **1,50** | |
|  | НН | млн. кВт\*ч | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | |
| 1.2 | от электростанций ПЭ (ЭСО) | млн. кВт\*ч | **-** | | **-** | **-** | 21,82 | **-** | **-** | **-** | **-** | 24,22 | **-** | **-** | |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | млн. кВт\*ч | **530,23** | | 522,96 | **-** | -14,56 | **-** | **535,63** | 525,96 | 0,00 | -14,56 | **-** | **5,40** | |
| 1.4 | поступление эл. энергии от | млн. кВт\*ч | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | млн. кВт\*ч | **82,81** | | 30,58 | 0,47 | 24,30 | 27,46 | **90,20** | 31,88 | 0,53 | 29,31 | 28,47 | **7,39** | |
|  | то же в % | **%** | **15,62** | | 5,85 | 4,92 | 7,63 | 12,53 | **16,84** | 6,06 | 5,40 | 9,06 | 12,90 | **-** | |
| 3 | Расход электроэнергии на производственные и хозяйственные нужды | млн. кВт\*ч | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | |
| 4 | Полезный отпуск из сети | млн. кВт\*ч | **447,41** | | 180,71 | 0,13 | 74,88 | 191,69 | **445,43** | 179,67 | 0,07 | 73,51 | 192,18 | **-1,98** | |
| 4.1 | в т.ч. собственным потребителям ЭСО | млн. кВт\*ч | **292,56** | | 25,86 | 0,13 | 74,88 | 191,69 | **289,52** | 23,77 | 0,07 | 73,51 | 192,18 | **-3,04** | |
|  | из них: | млн. кВт\*ч | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | |
|  | потребителям, присоединенным к центру питания | млн. кВт\*ч | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | |
|  | на генераторном напряжении | млн. кВт\*ч | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | |
| 4.2 | потребителям оптового рынка | млн. кВт\*ч | **-** | | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** | |
| 4.3 | сальдо переток в другие организации | млн. кВт\*ч | **154,86** | | 154,86 | **-** | **-** | **-** | **155,90** | 155,90 | **-** | **-** | **-** | **1,04** | |

**Электрическая мощность по диапазонам напряжения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»** **за базовый период (2017 год)**

**и на регулируемый период (2019 год) по данным Таблицы П.1.5 на 2019 год.**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Всего** | | **В том числе по уровням напряжения** | | | | **Всего** | | **В том числе по уровням напряжения** | | | | **Разница (Всего)** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **п.9-п.4** | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** | |
| **Период** | | | | **2017 год (базовый год)** | | | | | | **2019 год (период регулирования)** | | | | | |  | |
| 1 | Поступление мощности в сеть, всего | МВт | **74,37** | | 73,35 | 1,35 | 44,65 | 30,74 | **81,87** | | 80,39 | 1,50 | 49,44 | 33,73 | **7,50** | |
| 1.1 | из смежной сети, всего | МВт | - | | - | 1,35 | 43,63 | 30,74 | - | | - | 1,50 | 47,96 | 33,73 | **-** | |
|  | в том числе из сети | МВт | - | | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | **-** | |
|  | ВН | МВт | **43,72** | | - | 1,35 | 42,37 | - | **48,06** | | - | 1,50 | 46,56 | - | **4,34** | |
|  | СН1 | МВт | **1,26** | | - | - | 1,26 | - | **1,41** | | - | - | 1,41 | - | **0,15** | |
|  | СН11 | МВт | **30,74** | | - | - | - | 30,74 | **33,73** | | - | - | - | 33,73 | **2,99** | |
|  | НН | МВт | **-** | | - | - | - | - | **-** | | - | - | - | - |  | |
| 1.2 | от электростанций ПЭ | МВт | **3,06** | | - | - | 3,06 | - | **3,70** | | - | - | 3,70 | - | **0,64** | |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | МВт | **74,4** | | 73,35 | - | -2,04 | - | **81,87** | | 80,39 | - | -2,23 | - | **7,47** | |
| 1.4 | от других организаций | МВт | - | | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | **-** | |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | МВт | **11,62** | | 4,29 | 0,07 | 3,41 | 3,85 | **13,79** | | 4,87 | 0,08 | 4,48 | 4,35 | **2,17** | |
|  | то же в % | % | **15,62** | | 5,85 | 4,92 | 7,63 | 12,53 | **16,84** | | 6,06 | 5,40 | 9,06 | 12,90 | **1,22** | |
| 3 | Мощность на производственные и хозяйственные нужды | МВт | - | | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | **-** | |
| 4 | Полезный отпуск мощности потребителям | МВт | **62,76 1** | | 25,35 | 0,02 | 10,50 | 26,89 | **68,08** | | 27,46 | 0,01 | 11,24 | 29,37 | **5,32** | |
| 4.1 | в т.ч.  Заявленная (расчетная) мощность собственных потребителей, пользующихся региональными электрическими сетями | МВт | **41,03** | | 3,63 | 0,02 | 10,50 | 26,89 | **44,25** | | 3,63 | 0,01 | 11,24 | 29,37 | **3,22** | |
| 4.2 | Заявленная (расчетная) мощность потребителей оптового рынка | МВт | - | | - | - | - | - | - | | - | - | - | - | - | |
| 4.3 | В другие организации | МВт | **21,72** | | 21,72 | - | - | - | **23,83** | | 23,83 | - | - | - | **2,11** | |
| **Примечание исполнителя.** 1 В предоставленных формах П.1.5 и П.1.6 на 2019 г., за базовый период 2017 г. указаны разные значения заявленной расчетной мощности. | | | | | | | | | | | | | | | | |

**Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на период регулирования (2019 год) по данным Таблицы П.1.6 на 2019 год.**

| **№ п/п** | **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии, млн. кВт·ч** | | | | | **Заявленная (расчетная) мощность,**  **тыс. кВт** | | | | | **Число часов исп., час** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** | **всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** | **всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** | **15** | **16** | **17** | **18** |
| **Базовый период (2017 год) факт** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Население | **137,571** | - | - | 5,537 | 132,034 | **24,497 1** | - | - | 0,585 | 23,912 | **5616** | 29,510 | - | - | - | 29,510 |
| 3 | Прочие потребители | **309,844** | 180,712 | 0,128 | 69,344 | 59,659 | **40,265 1** | 25,347 | 0,018 | 9,598 | 5,302 | **7695** | 69,252 | 40,390 | 0,028 | 15,498 | 13,334 |
| 3.1 | в том числе Бюджетные потребители | **36,905** | 0,863 | - | 16,521 | 19,521 | **4,609 1** | 0,108 | - | 2,063 | 2,438 | **8007** | 8,056 | - | - | 3,692 | 4,363 |
| 4 | **Итого** | **447,415** | **180,712** | **0,128** | **74,881** | **191,693** | **64,762 1** | **25,347** | **0,018** | **10,183** | **29,215** | **6909** | **98,762** | **40,390** | **0,028** | **15,498** | **42,845** |
| **Период регулирования (2019 год) прогноз** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Население | **138,936** | - | - | 5,965 | 132,970 | **22,713** | - | - | 0,975 | 21,738 | **6117** | 29,852 | - | - | - | 29,852 |
| 3 | Прочие потребители | **306,492** | 179,671 | 0,071 | 67,544 | 59,206 | **45,368** | 27,462 | 0,011 | 10,260 | 7,635 | **6756** | 68,808 | 40,336 | 0,016 | 15,164 | 13,292 |
| 3.1 | в том числе Бюджетные потребители | **41,190** | 1,999 | - | 17,798 | 21,393 | **5,144** | 0,250 | - | 2,223 | 2,672 | **8007** | 8,799 | - | - | 3,996 | 4,803 |
| 4 | **Итого** | **445,427** | **179,671** | **0,071** | **73,509** | **192,176** | **68,081** | **27,462** | **0,011** | **11,235** | **29,373** | **6543** | **98,661** | **40,336** | **0,016** | **15,164** | **43,144** |
| **Отклонения (2019 г. – 2017 г.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Население | **1,365** | - | - | **0,428** | **0,936** | **-1,784** | - | - | **0,39** | **-2,174** | **501** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 3 | Прочие потребители | **-3,352** | **-1,041** | **-0,057** | **-1,8** | **-0,453** | **5,103** | **2,115** | **-0,007** | **0,662** | **2,333** | **-939** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 3.1 | в том числе Бюджетные потребители | **4,285** | **1,136** | - | **1,277** | **1,872** | **0,535** | **0,142** | - | **0,16** | **0,234** | - | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| 4 | **Итого** | **-1,988** | **-1,041** | **-0,057** | **-1,372** | **0,483** | **3,319** | **2,115** | **-0,007** | **1,052** | **0,158** | **-366** | **-** | **-** | **-** | **-** | **-** |
| **2019 год (факт) – по данным Форм 46-ЭЭ** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | **Население** | 146,578 | - | - | 7,380 | 139,198 | 20,653 | - | - | 1,038 | 19,615 | - | 32,1 | - | - | 1,62 | 30,51 |
| 3 | Прочие потребители | 309,705 | 171,072 | - | 87,246 | 51,385 | 43,662 | 24,112 | - | 12,301 | 7,248 | - | 67,9 | 37,49 | - | 19,12 | 11,26 |
| 3.1 | в том числе Бюджетные потребители | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |  |  |
| **4** | **Итого** | **456,284** | **171,072** | - | **94,626** | **190,584** | **64,315** | **24,112** | - | **13,339** | **26,863** | **-** | **100,0** | **37,49** | **-** | **20,74** | **41,8** |
| **Отклонения (2019 г. факт – 2019 г. прогноз)** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | **Население** | 7,64 | - | - | 1,42 | 6,23 | -2,06 | - | - | 0,06 | -2,12 | - | - | - | - | - | - |
| 3 | Прочие потребители | 3,21 | -8,60 | -0,07 | 19,70 | -7,82 | -1,71 | -3,35 | - | 2,04 | -0,39 | - | - | - | - | - | - |
| 3.1 | в том числе Бюджетные потребители | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **4** | **Итого** | 10,86 | -8,60 | -0,07 | 21,12 | -1,59 | -3,77 | -3,35 | -0,01 | 2,10 | -2,51 | - | - | - | - | - | - |
| **Примечание исполнителя.** 1 В предоставленных формах П.1.5 и П.1.6 на 2019 г., за базовый период 2017 г. указаны разные значения заявленной расчетной мощности. | | | | | | | | | | | | | | | | | |

При формировании предложений по показателям прогнозного баланса на 2019 год, филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» применялись долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 годы, утвержденные Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай №53/3 от 28.12.2017.

Для установления долгосрочных параметров регулирования, филиал ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» направил в Комитет заявление (исх. №1.11/1/1248 от 27.04.2017) «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» на 2018 г. в составе нового долгосрочного периода регулирования 2018-2022 годы с применением метода долгосрочной индексации НВВ». В данном заявлении, прогнозный уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2018-2022 годы был заявлен в размере 18,48%.

К данному заявлению были приложены, следующие материалы:

1. Таблица № 1.3. «Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»;
2. Таблица № П1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН»;
3. Таблица № П1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ЭСО»;
4. Таблица № П1.6 «Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ЭСО»;
5. Таблица № П1.30 «Отпуск (передача) электроэнергии ТСО»;
6. Форма 46-ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2016 год.

Предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по показателям прогнозного баланса на 2018 г., а также фактические показатели за базовый период – 2016 год, представленные ниже.

**Баланс электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» за базовый период (2016 год)**

**и на регулируемый период (2018 год) по данным Таблицы П.1.4**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Всего** | **В том числе по уровням напряжения** | | | | **Всего** | **В том числе по уровням напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** |
| Период | | | **2016 год (базовый год)** | | | | | **2018 год (Период регулирования)** | | | | |
| 1 | Поступление эл. энергии в сеть, всего | млн. кВт\*ч | **539,97** | 538,66 | 9,56 | 320,05 | 218,03 | **536,46** | 531,11 | 9,56 | 326,62 | 216,28 |
| 1.1 | из смежной сети, всего | млн. кВт\*ч | **-** | - | 9,56 | 318,75 | 218,03 | - | - | 9,56 | 321,27 | 216,28 |
|  | в том числе из сети | млн. кВт\*ч | **-** | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | ВН | млн. кВт\*ч | **319,41** | - | 9,56 | 309,85 | - | **321,94** | - | 9,56 | 312,37 | - |
|  | СН1 | млн. кВт\*ч | **8,90** | - | - | 8,90 | - | **8,90** | - | - | 8,90 | - |
|  | СН11 | млн. кВт\*ч | **218,03** | - | - | - | 218,03 | **216,28** | - | - | - | 216,28 |
|  | НН | млн. кВт\*ч | **-** | - | - | - | - | **-** | - | - | - | - |
| 1.2 | от электростанций ПЭ (ЭСО) | млн. кВт\*ч | **-** | - | - | 13,60 | - | - | - | - | 14,51 | - |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | млн. кВт\*ч | **539,97** | 538,66 | - | -12,30 | - | **536,46** | 531,11 | - | -9,17 | - |
| 1.4 | поступление эл. энергии от | млн. кВт\*ч | **-** | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | млн. кВт\*ч | **90,96** | 32,76 | 0,52 | 29,86 | 27,82 | **99,138** | 40,28 | 0,48 | 29,90 | 28,49 |
|  | то же в %  (п. 1.1 / п. 1.3) | **%** | **16,84** | 6,08 | 5,40 | 9,33 | 12,76 | **18,480** | 7,58 | 4,99 | 9,15 | 13,17 |
| 3 | Расход электроэнергии на производственные и хозяйственные нужды | млн. кВт\*ч | **-** | - | - | - | - | **0** | - | - | - | - |
| 4 | Полезный отпуск из сети | млн. кВт\*ч | **449,01** | 186,49 | 0,15 | 72,16 | 190,21 | **437,32** | 168,90 | 0,19 | 80,43 | 187,80 |
| 4.1 | в т.ч. собственным потребителям ЭСО | млн. кВт\*ч | **287,42** | 24,90 | 0,15 | 72,16 | 190,21 | **277,54** | 9,12 | 0,19 | 80,43 | 187,80 |
|  | из них: | млн. кВт\*ч | **-** | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | потребителям, присоединенным к центру питания | млн. кВт\*ч | **-** | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | на генераторном напряжении | млн. кВт\*ч | **-** | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4.2 | потребителям оптового рынка | млн. кВт\*ч | **-** | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4.3 | сальдо переток в другие организации | млн. кВт\*ч | **161,59** | 161,59 | **-** | - | - | **159,79** | 159,79 | - | - | - |

**Электрическая мощность по диапазонам напряжения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»**

**за базовый период (2016 год) и на регулируемый период (2018 год) по данным Таблицы П.1.5**

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Всего** | | **В том числе по уровням напряжения** | | | | **Всего** | **В том числе по уровням напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** |
| Период | | | | **2016 год (базовый год)** | | | | | **2018 год (Период регулирования)** | | | | |
| 1 | Поступление мощности в сеть, всего | МВт | **77,62** | | 77,43 | 1,37 | 46,01 | 31,34 | **73,23** | 72,50 | 1,31 | 44,59 | 29,53 |
| 1.1 | из смежной сети, всего | МВт | - | | - | 1,37 | 45,82 | 31,34 | **-** | - | 1,31 | 43,86 | 29,53 |
|  | в том числе из сети | МВт | - | | - | - | - | - | **-** | - | - | - | - |
|  | ВН | МВт | **45,91** | | - | 1,37 | 44,54 | - | **43,95** | - | 1,31 | 42,64 | - |
|  | СН1 | МВт | **1,28** | | - | - | 1,28 | - | **1,21** | - | - | 1,21 | - |
|  | СН11 | МВт | **31,34** | | - | - | - | 31,34 | **29,53** | - | - | - | 29,53 |
|  | НН | МВт | **-** | | - | - | - | - |  | - | - | - | - |
| 1.2 | от электростанций ПЭ | МВт | **1,95** | | - | - | 1,95 | - | **-** | - | - | 1,98 | - |
| 1.3 | от других поставщиков (в т.ч. с оптового рынка) | МВт | **77,62** | | 77,43 | - | -1,77 | - | **73,23** | 72,50 | - | -1,25 | - |
| 1.4 | от других организаций | МВт | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 2 | Потери электроэнергии в сети | МВт | **13,07** | | 4,71 | 0,07 | 4,29 | 4,00 | **13,53** | 5,50 | 0,07 | 4,08 | 3,89 |
|  | то же в % | % | **16,84** | | 6,08 | 5,40 | 9,33 | 12,76 | **18,48** | 7,58 | 4,99 | 9,15 | 13,17 |
| 3 | Мощность на производственные и хозяйственные нужды | МВт | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4 | Полезный отпуск мощности потребителям | МВт | **64,54** | | 26,81 | 0,02 | 10,37 | 27,34 | **59,70** | 23,06 | 0,03 | 10,98 | 25,64 |
| 4.1 | в т.ч.  Заявленная (расчетная) мощность собственных потребителей, пользующихся региональными электрическими сетями | МВт | **41,32** | | 3,58 | 0,02 | 10,37 | 27,34 | **37,89** | 1,24 | 0,03 | 10,98 | 25,64 |
| 4.2 | Заявленная (расчетная) мощность потребителей оптового рынка | МВт | - | | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| 4.3 | В другие организации | МВт | **23,23** | | 23,23 | - | - | - | **21,81** | 21,81 | - | - | - |

**Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» за базовый период (2016 г.) и на период регулирования (2018 год) по данным Таблицы П.1.6**

| **№ п/п** | **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии, млн. кВт·ч** | | | | | **Заявленная (расчетная) мощность,**  **тыс. кВт** | | | | | **Число часов исп., час** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** | **всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** | **всего** | **ВН** | **СН1** | **СН11** | **НН** |
| **Базовый период (2016 год)** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Население | 136,468 | - | - | 6,105 | 130,363 | 24,497 | - | - | 0,585 | 23,912 | 5571 | 29,033 | - | - | - | 29,033 |
| 3 | Прочие потребители | 312,542 | 186,492 | 0,149 | 66,050 | 59,851 | 39,562 | 26,807 | 0,021 | 9,254 | 3,479 | 7900 | 69,607 | 41,534 | 0,033 | 14,710 | 13,330 |
| 3.1 | в том числе Бюджетные потребители | 39,636 | 0,923 | - | 17,854 | 20,859 | 4,950 | 0,115 | - | 2,230 | 2,605 | 8007 | 8,622 | - | - | 3,976 | 4,646 |
| 4 | **Итого** | 449,010 | 186,492 | 0,149 | 72,155 | 190,214 | 64,059 | 26,807 | 0,021 | 9,839 | 27,391 | 7009 | 98,640 | 41,534 | 0,033 | 14,710 | 42,363 |
| **Период регулирования (2018 год)** | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2 | Население | 139,198 | - | - | 6,228 | 132,970 | 22,756 | - | - | 1,018 | 21,738 | 6117 | 30,406 | - | - | - | 30,406 |
| 3 | Прочие потребители | 298,124 | 168,903 | 0,188 | 74,207 | 54,826 | 36,945 | 23,058 | 0,026 | 9,962 | 3,899 | 8069 | 68,170 | 38,622 | 0,043 | 16,968 | 12,537 |
| 3.1 | в том числе Бюджетные потребители | 41,190 | 1,999 | - | 17,798 | 21,393 | 5,144 | 0,250 | - | 2,223 | 2,672 | 8007 | 8,962 | - | - | 4,069 | 4,892 |
| 4 | **Итого** | 437,322 | 168,903 | 0,188 | 80,435 | 187,796 | 59,701 | 23,058 | 0,026 | 10,981 | 25,637 | 7325 | 98,576 | 38,622 | 0,043 | 16,968 | 42,942 |

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» была представлена исправленная «Пояснительная записка по формированию плановых показателей сводного прогнозного баланса электроэнергии и мощности филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 г. (без исх. №, в формате Microsoft WORD), в которой указаны скорректированные предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по показателям прогнозного баланса электроэнергии на 2018 г.

**Показатели прогнозного баланса электроэнергии и мощности**

**на 2018 г. филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 г. (скорректированные)**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **Факт**  **2016 г.** | **Откорректированное предложение филиала**  **ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 г.** |
| 1 | Отпуск в сеть | млн. кВт.ч. | 539,97 | 534,38 |
| 2 | Потери филиала  ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» | млн. кВт.ч. | 90,96 | 91,09 |
| 3 | Потери филиала  ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» | % | 16,84 | 17,05 |
| 4 | Котловой полезный отпуск | млн. кВт.ч. | 419,79 | 418,09 |

Плановый отпуск в сеть электроэнергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 год, определен исходя из средней величины за три предыдущих отчетных периода, в соответствии с п. 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам РФ, утвержденного Приказом ФСТ России от 12.04.2012 N 53-э/1».

**Отпуск электроэнергии и мощности в сеть**

**(по данным, указанным в Пояснительной записке)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Республика Алтай** | | | | | | | | | |
| **Год** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017 СПБ** | **2017 ОЖИД** | **2018** |
| - | **Электроэнергия приведенная, млн.кВт\*ч** | | | | | | | | |
| - | 518,1 | 544,0 | 545,1 | 548,1 | 548,092 | 539,97 | **539,770** | **535,228** | 534,380 |
| - | **Мощность приведенная, МВт** | | | | | | | | |
| - | 74,3 | 74,3 | 74,1 | 78,287 | 79,10 | 77,62 | **73,74** | **73,14** | 72,951 |

Прогнозируемое снижение отпуска в сеть на 2018 г. относительно факта 2016 году связано со строительством и вводом в эксплуатацию Солнечных электростанций в Кош-Агачском и Усть-Канском районе. Выработка электроэнергии солнечными подстанциями снижает величину поступающей электроэнергии в Республику Горный Алтай по четырём линия 110 кВ с Алтайского края».

Уровень потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», являющийся параметром долгосрочного регулирования на 2018 годы и последующие годы очередного долгосрочного периода регулирования, определен в размере 17,05% в соответствии с нормативами потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго России № 674 от 30.09.2014».

**Расчёт норматива потерь электроэнергии**

**филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 год в соответствии**

**с приказом Минэнерго России от 30.09.2014 №674**

| **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **Всего** | **В том числе по уровню напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **Базовый период (2016 год)** | | | | | | |
| Поступление в сеть из других организаций, в том числе: | тыс. кВт ч | 539 965,39 | 538 660,98 |  | 1 304,40 |  |
| Поступление в сеть из других уровней напряжения (трансформация) | тыс. кВт ч | 708 075,79 |  | 9 562,15 | 480 481,58 | 218 032,07 |
| *в том числе из сети ВН* | тыс. кВт ч | 480 997,95 |  | 9 562,15 | 471 435,80 | 0,00 |
| *СН1* | тыс. кВт ч | 9 045,77 |  |  | 9 045,77 | 0,00 |
| *СН11* | тыс. кВт ч | 218 032,07 |  | 0,00 |  | 218 032,07 |
| Отпуск электроэнергии в сеть | тыс. кВт ч | 539 965,39 | 538 660,98 | 9 562,15 | 481 785,98 | 218 032,07 |
| Фактические потери электроэнергии | тыс. кВт ч | 90 955,43 | 32 758,01 | 516,37 | 29 863,01 | 27 818,03 |
| % | 16,84 | 6,08 | 5,40 | 6,20 | 12,76 |
| Протяженность линий (воздушных и кабельных) электропередачи в одноцепном выражении | км | 6 898,10 | 1 086,80 | 18,90 | 3 453,60 | 2 338,80 |
| Протяженность воздушных линий электропередачи в одноцепном выражении | км | 6 897,00 | 1 086,80 | 18,90 | 3 452,80 | 2 338,50 |
| Соотношение протяженности воздушных и кабельных линий электропередачи в одноцепном выражении (доля ВЛ) | % |  | 100,00 | 100,00 | 99,98 | 99,99 |
| Норматив потерь электроэнергии по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674 | % |  | 6,08 | 5,40 | **6,21 1** | 12,76 |
| **Регулируемый период (2018 год)** | | | | | | |
| Поступление в сеть из других организаций, в том числе: | тыс. кВт ч | 534 380,00 | 533 089,09 | 0,00 | 1 290,91 | 0,00 |
| Поступление в сеть из других уровней напряжения (трансформация) | тыс. кВт ч | 708 800,83 | - | 9 463,24 | 475 511,49 | 223 826,11 |
| *в том числе из сети ВН* | тыс. кВт ч | 476 022,52 | - | 9 463,24 | 466 559,28 | 0,00 |
| *СН1* | тыс. кВт ч | 8 952,20 | - | - | 8 952,20 | 0,00 |
| *СН11* | тыс. кВт ч | 223 826,11 | - | - | - | 223 826,11 |
| Плановый отпуск электроэнергии в сеть | тыс. кВт ч | 534 380,00 | 533 089,09 | 9 463,24 | 476 802,40 | 223 826,11 |
| **Уровень потерь электроэнергии** | **%** | 17,05 | 6,08 | 5,40 | 6,21 | 12,76 |
| Величина потерь электроэнергии | тыс. кВт ч | 91 089,90 | 32 411,82 | 511,01 | 29 606,86 | 28 560,21 |
| **Примечание Исполнителя.** 1 Указано не корректное значение (опечатка) норматива потерь, не влияющее на расчет. По данным проверочного расчета, выполненного Исполнителем, значение составляет 7,84%. | | | | | | |

Так же в пояснительной записке указано, что:

* «по итогам 2016 г. общая величина разногласий с энергосбытовой организацией по объему потерь электроэнергии сложилась в размере 1,514 млн. кВт\*ч, из них 1,316 млн. кВт\*ч – по составленным актам безучетного потребления электроэнергии, 0,177 млн. кВт\*ч – юридические лица и прочее 0,021 млн. кВт\*ч»;
* «по состоянию на 01.05.2017 г. объем разногласий за 2016 г. составляет 1,206 млн. кВт\*ч, всего урегулировано 0,308 млн. кВт\*ч, в том числе в пользу филиала урегулировано 0,009 млн кВт\*ч в досудебном порядке, 0,255 млн. кВт\*ч в судебном порядке в пользу гарантирующего поставщика и 0,044 млн. кВт\*ч в досудебном порядке».

В связи с этим, филиал ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в пояснительной записке указывал на необходимость увеличения потерь в электрических сетях на 2018 г., относительно факта 2016 г. на величину 0,134 млн. кВт\*ч.

В документах, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в Комитет, расчет потерь в соответствии с требованиями положений п. 40(1) постановления Правительства РФ №1178 от 29.12.2011 г. не проводился. В Комитет был предоставлен только расчет норматива потерь электроэнергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 г. в соответствии с приказом Минэнерго России №674 от 30.09.2014 г.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2019 г. Комитетом, в представленном «Экспертном заключении по материалам рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в границах Республики Алтай в рамках долгосрочного периода регулирования (2018-2022 годы) на 2019 г.» (далее – Экспертное заключение на 2019 г.) были использованы долгосрочные параметры регулирования, утвержденные приказом Комитета от 28.12.2017 г. №53/3.

В следующей таблице приведены сводные балансовые показатели.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **2016 г. факт** | **2017 г. факт** | **2018 г. план** | **2019 г. план** | **1 пг. 2019 г.** | **2 пг. 2019 г.** | **Рост 2019/2020** |
| Потери в электрической сети | млн.кВт\*ч | **92,48 1** | 82,82 | 89,65 | 90,56 | 45,17 | 45,4 | 101,01 |
| Относительные потери | % | **17,13 1** | 15,62 | **16,84** | **16,84** | 16,47 | 17,23 | 100,01 |
| Потери мощности в сети | МВт | 12,74 | 11,63 | 6,78 | 7,012 | 7,45 2 | 6,57 2 | 103,42 |
| Поступление ЭЭ в сеть | млн.кВт\*ч | 539,96 | 530,23 | 532,46 | 537,79 | 274,27 | 263,52 | 101,00 |
| Поступление мощности в сеть | МВт | 77,62 | 74,99 | 72,69 | 73,44 | 75,57 | 71,32 | 101,03 |
| **Примечание Исполнителя.**  1 Приведены значения, отличные от данных, указанных в Приказе №53/3 от 28.12.2017 г.;  2 Приведены значения в соответствии с СПБ на 2019 г., Приказ ФАС от 16.11.2018 г. №1570/18-ДСП. | | | | | | | | | |

Принятая величина относительных потерь электроэнергии в размере 16,84 % на 2019 год, соответствует величине долгосрочных параметров регулирования для ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018-2022 годы и указанной в Приложении к Приказу №53/3 от 28.12.2017 годы Комитета по тарифам Республики Алтай.

В соответствии с данным Приказом, Комитетом на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы утверждены долгосрочные параметры регулирования в части уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», в следующих размерах:

| **Год** | **Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, в %** |
| --- | --- |
| 2018 | 16,84 |
| 2019 | 16,84 |
| 2020 | 16,84 |
| 2021 | 16,84 |
| 2022 | 16,84 |

В «Экспертном заключении по материалам рассмотрения дела об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» в отношении, которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности ТСО на 2018-2022 годы и тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 год (далее – Экспертное заключение на 2018 год), в разделе 5.3 представлен расчет уровня технологического расхода (потерь) на долгосрочный период регулирования.

В соответствии с Экспертным заключением на 2018 год, величина технологического расхода (потерь) электрической энергии (уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям определена в соответствии с приказом Минэнерго России от 30.09.2014 №674 и п. 40 (1) Основ Ценообразования №1178:

| **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Всего** | **В том числе по уровням напряжения** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **2016 год базовый** | | | | | | | |
| 1 | Поступление в сеть от других организаций, в том числе | Тыс. кВт\*ч | **539965,39** | 538660,98 | - | 1304,40 | - |
| 2 | Поступление в сеть из других уровней напряжения (трансформация) | Тыс. кВт\*ч | 708075,79 | - | 9562,15 | 480481,58 | 218032,07 |
| 3 | В том числе из сети ВН | Тыс. кВт\*ч | 480997,95 | - | 9562,15 | 471435,80 | - |
| 4 | СН1 | Тыс. кВт\*ч | 9045,77 | - | - | 9045,77 | - |
| 5 | СН2 | Тыс. кВт\*ч | 218032,07 | - | - | - | 218032,07 |
| 6 | Отпуск электроэнергии в сеть | Тыс. кВт\*ч | 539965,39 | 538660,98 | 9562,15 | 481785,98 | 218032,07 |
| 7 | Фактические потери | Тыс. кВт\*ч | 90955,43 | 32758,01 | 516,37 | 29863,01 | 27818,03 |
| 8 | % | 16,84 | 6,08 | 5,40 | 6,20 | 12,76 |
| 9 | Протяженность линий электропередачи в одноцепном выражении | км | 6898,10 | 1086,80 | 18,90 | 3453,60 | 2338,80 |
| 10 | Норматив потерь по приказу Минэнерго 674 | % | - | 6,08 | 5,40 | 7,84 | 12,76 |
| 11 | Расчет уровня потерь на 2018 год согласно п. 40,1 Основ , | % | 90958,56/  539965,39\*  100=16,84 | П. 6\*п.8 =32750,58 | П.6\*п.8=  516,36 | П.6\*п.8=  29870,73 | П.6\*п.8=  27820,89 |

Так же в Экспертном заключении на 2018 год, указано, что Комитет провел анализ технико-экономических показателей, в том числе анализ балансовых показателей за 2016-2017 г**од:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **План 2016 г.** | **Факт 2016 г.** | **План 2017 г.** | **План 2018 г.**  **1 пг** | **План 2018 г.**  **2 пг** |
| Потери в электрической сети | млн. кВтч | 101,75 | **90,96** | 101,10 | 44,52 | 45,12 |
| Относительные потери | % | 18,68 | **16,84** | 18,73 | 16,71 | 16,96 |
| Потери мощности в сети | МВт | 13,83 | **13,074** | 13,812 | 8,34 | 5,21 |
| Поступление ЭЭ в сеть | млн. кВтч | 544,67 | **539,96** | 539,77 | 266,41 | 266,05 |
| Поступление мощности в сеть | МВт | 73,99 | **77,62** | 73,74 | 73,38 | 71,99 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

При проведении экспертизы обоснованности принятых регулирующим органом при установлении тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям проведены:

1. Сравнительный анализ балансов электрической энергии (мощности): представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» в рамках рассмотрения дел об утверждении тарифов и принятых Комитетом, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2019 год;

2. Анализ фактического исполнения балансовых показателей за 2017 год, сравнение фактических и плановых показателей за 2017 год, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Результаты анализа, проведенного Исполнителем представлены ниже.

**1. Сравнительный анализ балансов электрической энергии (мощности), представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в рамках рассмотрения дел об утверждении тарифов и принятых Комитетом, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2019 год.**

Исполнителем проведен сравнительный анализ балансов электрической энергии (мощности), представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в рамках рассмотрения дел об утверждении тарифов и принятых Комитетом, в том числе уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2019 год, на основе динамики фактических и плановых показателей за предыдущие периоды.

Так же проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Республике Алтай на 2019 год (далее- Сводный прогнозный баланс), на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

Для целей формирования Сводного прогнозного баланса регулируемые организации направляют в региональные органы тарифного регулирования свои предложения по балансовым показателям.

Для корректировки ННВ на 2019 г., филиал ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» представил в Комитет соответствующее заявление в установленные сроки (исх. №1.11/1/1236-исх. от 26.04.2018 г.). К данному заявлению были приложены обосновывающие документы, в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178:

* Таблицы в соответствии с Методическими указаниями № 20-э/2 (таблицы П.1.3, П.1.4, П.1.5, П.1.6, П.1.12, П.1.30);
* Пояснительную записку по формированию плановых расходов на электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь на 2019-2022 год;
* Отчеты по форме 46-ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за январь-декабрь 2017 года;
* Отчет по форме №5-Э «Сведения о протяженности электрических и тепловых сетей» за январь-декабрь 2017 года;
* Форму П.3.1 «Предложение сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях – на планируемый период» на 2019 год (FORM3.1.2019).

На основе анализа документов и материалов, направленных в Комитет для корректировки НВВ на 2019 г. и представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» Исполнителем установлено, что:

* Представленные формы 46-ЭЭ в электронном и сканированном виде за 2017-2018 годы (в том числе по месяцам и в целом за год) имеют расхождения в числовых значениях;
* При заполнении форм Порядка формирования сводного прогнозного баланса №53-Э/1 и Методических указаний №20-Э/2 допускаются опечатки в значениях, копируются значения с предыдущих периодов регулирования;
* При формировании прогнозного баланса электроэнергии на 2019 год (Таблица П.1.4) филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» учтен отпуск электрической энергии в сеть от ООО «Авелар Солар Технолоджи» (от солнечных электростанций в Кош-Агачском и Усть-Канском районах) в размере 24,221 млн. кВт\*ч.
* Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» при формировании прогнозного баланса электрической энергии на 2019 год, применял долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 год, а именно потери электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, в размере 16,84% (долгосрочные параметры утверждены Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай №53/3 от 28.12.2017 год).

Так же Исполнителем установлено следующее.

В Сводном прогнозном балансе на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» определен размер потерь электрической энергии в электрических сетях на 2019 год – 90,56 млн. кВт\*ч., что выше параметров заявки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» – 90,20 млн. кВт\*ч на 0,4%. При этом, отпуск в сеть филиала в сводном прогнозном балансе региона на 2019 год принят в сумме 537,79 млн. кВт\*ч, что так же выше прогнозного отпуска электроэнергии в сеть, заявленного филиалом на 2019 год в сумме 535,63 млн. кВт\*ч. Уровень потерь принят в сводном прогнозном балансе равным 16,84%, что соответствует утвержденному Комитетом долгосрочному параметру на 2018 – 2022 годы.

Расхождения заявленной величины отпуска в сети филиала от установленной в сводном прогнозном балансе обусловлены различной величиной планового отпуска в сети от поставщиков розничной генерации.

Согласно п. 14 Основ ценообразования №1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам РФ.

Комитетом по тарифам Республики Алтай при установлении тарифов на 2019 г. учтены:

* предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2019 г., указанные в Заявление о корректировке НВВ на 2019 год (исх. №1.11/1/ 1236-исх. от 26.04.2018 год);
* долгосрочные параметры регулирования (уровень потерь электрической энергии в размере 16,84%, утвержденные Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай №53/3 от 28.12.2017 год);
* показатели СПБ на 2019 г., утвержденные Приказом ФАС от 16.11.2018 №1570/18-ДСП.

Исполнитель обоснованно полагает, что Комитетом соблюдены требования действующего законодательства при формировании балансовых показателей на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

По материалам предоставленным филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», Исполнитель отмечает, что долгосрочные параметры регулирования – уровень потерь электрической энергии на период 2018 – 2022 годы, утвержденные Комитетом по Тарифам определены в соответствии с требованиями приказа Минэнерго России от 30.09.2014 г. №674 и п.40(1) Основ Ценообразования №1178.

Прогнозные значения полезного отпуска потребителям из сетей филиала, указанные филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» в тарифной заявке полностью соответствуют значениям утвержденным приказом ФАС России №1570/18-ДСП от 16.11.2018 в СПБ на 2019 год

В таблице далее представлены сводные показатели балансов электрической энергии (мощности) за период 2017 – 2019 годы.

**Балансовые показатели по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» за период 2017 – 2019 годы**

| **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **Единицы измерения** | **2017 г.**  **(утв.**  **КА РА)** | **Факт**  **2017 г.** | **Факт**  **2018 г.**  **по 46-ЭЭ** | **Предл. филиала**  **на 2019 г.** | **2019 г.**  **(утв.**  **КА РА)** | **2019 г.**  **СПБ**  **(утв. ФАС)** | **Факт**  **2019 г.**  **по 46-ЭЭ** | **Разница**  **п.5-п.4** | **Разница**  **п.7-п.5** | **Разница**  **п.8-п.7** | **Разница п.10-п.8** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** |
| 1 | Отпуск в сеть | млн. кВт\*ч | 539,8 | 530,23 | 545,128 | 535,63 | 537,79 | 537,79 | **537,47** | -9,57 | **5,40** | **2,16** | **-0,32** |
| 2 | Объем потерь | млн. кВт\*ч | 101,1 | 82,81 | 83,01 | 90,20 | 90,56 | 90,56 | **81,19** | -18,29 | **7,39** | **0,36** | **-9,37** |
| % | 18,73 | 15,62 | 15,23 | **16,84** | **16,84** | **16,84** | **15,11** | -3,11 | **-** | **-** | **-** |
| 3 | Отпуск из сети филиала,  в том числе | млн. кВт\*ч | 438,7 | 447,41 | 462,12 | 445,43 | 447,22 | 447,22 | **456,28** | 8,71 | **-1,98** | **1,79** | **9,06** |
| 3.1 | население | млн. кВт\*ч | - | 137,57 | 151,56 | 138,94 | - | - | **146,58** | **-** | **1,37** | **-** | **-** |
| 3.2 | прочие потребители,  в том числе | млн. кВт\*ч | - | 309,84 | 310,56 | 306,49 | - | - | **309,70** | **-** | **-3,35** | **-** | **-** |
| 4 | Отпуск в сеть | МВт | 73,7 | 74,37 | 76,63 | 81,87 | 73,74 | 73,44 | **75,73** | 0,67 | **7,50** | **-8,43** | **2,29** |
| 5 | Отпуск из сети филиала | МВт | 59,9 | 62,76 | 64,16 | 68,08 | - | - | **63,65** | 2,86 | **5,32** | **-** | **-** |
| 6 | Потери | МВт | 13,8 | 11,62 | 11,67 | 13,79 | 7,01 | 7,01 | **11,41** | -2,18 | **2,17** | **-6,78** | **4,4** |
| 7 | Полезный отпуск из сети потребителям услуг (Котел), в том числе | млн. кВт\*ч | 411,92 | 423,34 | 441,24 | 421,78 | 421,78 | 421,78 | **436,10** | 11,42 | **-1,56** | **0** | **14,32** |
| 7.1 | Прочие потребители | млн. кВт\*ч | 208,73 | 226,08 | 226,74 | 210,92 | 210,92 | 210,92 | **222,55** | 17,35 | **-15,16** | **0** | **11,63** |
| 7.1.1 | ВН | млн. кВт\*ч | 25,31 | 26,24 | 23,77 | 21,88 | 21,88 | 21,88 | **24,11** | 0,93 | **-4,36** | **0** | **2,23** |
| 7.1.2 | СН1 | млн. кВт\*ч | 0,13 | 0,13 | 0,12 | 0,12 | 0,12 | 0,12 | **0** | 0,00 | **-0,01** | **0** | **-0,12** |
| 7.1.3 | СН2 | млн. кВт\*ч | 120,62 | 130,91 | 132,03 | 124,12 | 124,12 | 124,12 | **129,62** | 10,29 | **-6,79** | **0** | **5,5** |
| 7.1.4 | НН | млн. кВт\*ч | 62,67 | 68,81 | 70,82 | 64,79 | 64,79 | 64,79 | **68,83** | 6,14 | **-4,02** | **0** | **4,04** |
| 7.2 | население | млн. кВт\*ч | 203,19 | 197,26 | 213,09 | 210,86 | 210,86 | 210,86 | **206,73** | -5,93 | **13,60** | **0** | **-4,13** |

Объемы полезного отпуска в границах «котла» в фактических показателях превышают утвержденные объемы полезного отпуска. Так в 2017 году фактический показатель превысил утвержденный на 2,7%, а в 2019 году эта разница составила 3,4%.

При этом значение заявленного отпуска электроэнергии в сеть на 2019 г., больше фактического значения за 2017 г. на 5,40 млн. кВт\*ч. или на 7,50 МВт. Прогнозный отпуск в сеть электроэнергии филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» на 2019 год, определен исходя из средней величины за три предыдущих отчетных периода (за 2016-2018 годы).

На 2019 год по категории «Население» объем прогнозного полезного отпуска учтен с приростом на 1,37 млн. кВт\*ч от уровня факта за 2017 год. При этом, заявленная (расчетная) мощность для группы потребителей – население на 2019 год (прогноз) по сравнению с 2017 г. (факт), уменьшилась – на 1,78 МВт. Плановые объемы по этой группе превышают фактически сложившиеся на 3 – 2 % по 2017 и 2019 годам.

По категории потребителей «Прочие потребители» объем полезного отпуска определяется как разница между объемом полезного отпуска по всем категориям потребителей и объемом полезного отпуска по категории «Население». Объем прогнозного полезного отпуска по группе «Прочие потребители» на 2019 год в целом рассчитан ниже фактического уровня полезного отпуска за 2017 год 3,35 млн. кВт\*ч., при этом заявленная мощность на 2019 год по сравнению с 2017 год (факт) увеличилась – на 5,103 МВт. Фактические объемы полезного отпуска по данной группе потребителей превышают плановые на 8,3 % в 2017 году, в 2019 году это превышение составляет 5,5%. При этом, аналогичное отличие плановых показателей от фактических по данной группе наблюдается по всем уровням напряжения по всем рассматриваемым периодам. Такое искажение структуры потребления при планировании приводит к завышению тарифов и получению излишней выручки, которая при проведении корректировки выручки по доходам от деятельности по передаче электрической энергии в последующих периодах будет исключена.

Отраженные отклонения:

* по завышенному объему полезного отпуска по категории «Население и приравненные к нему категории потребителей» приводят к недополученным доходам оценочно в размере – 13,48 млн. рублей (рассчитано как произведение оценочной разницы между фактическим и плановым объемом полезного отпуска примерно в 4,13 млн. кВтч, и установленного тарифа по группе население на 2019 год (средний за год) – 2,681 руб./МВт ч);
* по заниженному объему полезного отпуска по категории «Прочие потребители» - к излишне полученному доходу оценочно в размере 24,38 млн. рублей (рассчитано как произведение оценочной разницы между фактическим и утвержденным объемом полезного отпуска примерно в 11,63 млн. кВтч, и утвержденных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по уровням напряжения).

Более подробный анализ недополученных/излишне полученных доходов будет приведен в соответствующем разделе Отчета.

Исполнитель отмечает, что при анализе показателей баланса на 2019 год, отраженных в сводном прогнозном балансе (утвержден приказом ФАС России №1570/18-ДСП от 16.11.2018), указан отпуск электроэнергии в сеть с электростанций оптового рынка (ООО «Авелар Солар Технолоджи») в размере 50,56 млн. кВт\*ч. Увеличение отпуска в сеть электрической энергии с электростанций по уровню напряжения 10 кВ в 2019 году, приводит к изменению структуры баланса электроэнергии, которая и была использована для прогноза при утверждении долгосрочных параметров регулирования (в том числе и уровня потерь электроэнергии) в 2018 году. В связи с изменением структуры баланса происходит снижение отпуска электрической энергии в сеть по уровню напряжения 110 кВ, и, как следствие, снижение потерь электроэнергии в сетях 110 кВ, при этом отпуск в сеть СН2 остается на прежнем уровне, с нормальным относительным приростом полезного потребления из сети потребителями.

Так, например, в 2017 году фактический отпуск электроэнергии от генерирующих объектов компании (ООО «Авелар Солар Технолоджи») составил 21,823 млн. кВт\*ч, а в 2018 году - 45,359 млн. кВт\*ч. При этом фактический полезный отпуск конечным потребителям в 2018 году вырос по сравнению с 2017 годом на 17,90 млн. кВт\*ч.

Фактические показатели по потерям электроэнергии, представленные филиалом, меньше значений, утвержденных Комитетом. В большинстве случаев, значения нормативных потерь электрической энергии (мощности), учтенные в СПБ на 2019 год, превышают общий фактический объем потерь электрической энергии и мощности за 2019 год. Аналогичная ситуация наблюдается и за 2017-2018 годы.

Исполнитель, рекомендует филиалу в дальнейшем, для снижения расхождений между прогнозным и фактическим балансом электроэнергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», при выполнении мероприятий в соответствии с п. 6.3.3 СО 3.214/0-02, проводить уточнение отпуска электроэнергии в сеть от ООО «Авелар Солар Технолоджи» на регулируемый период.

Необходимо отметить, что при анализе заключений Комитета по тарифам Республики Алтай на 2018 и 2019 годы существуют расхождения в аналогичных показателях, отраженных в анализе Комитета:

* В заключении Комитета на 2019 г. (таблица 10) приведены фактические показатели баланса за 2016 г., которые отличаются от значений, приведенных за аналогичный период в Заключении Комитета на 2018 г. (таблица 7 и 10), а именно:
* относительное значение потерь электрической энергии – 17,13% (таблица 10 Заключения Комитета на 2019 год), вместо 16,84% (таблица 7 и 10 Заключения Комитета на 2018 год);
* абсолютное значение потерь электрической энергии – 92,48 млн. кВт\*ч (таблица 10 Заключения Комитета на 2019 год), вместо 90,96 млн. кВт\*ч (таблица 7 и 10 Заключения Комитета на 2018 год), разница составляет 1,52 млн. кВт\*ч;
* поступление электрической энергии в сеть 539,965 млн. кВт\*ч, соответствует фактическим данным за 2016 год 539,965 млн. кВт\*ч.

Пояснения по отличию показателей за 2016 год, отраженных в таблице 10 Заключения Комитета на 2019 год от значений, указанных в таблице 7 и 10 Заключения Комитета на 2018 год, не представлены в материалах для анализа Исполнителю.

**Сводная таблица фактических значений показателей баланса**

**за 2017-2019 годы по данным форм 46-ЭЭ**

| **Месяц,**  **год** | **Отпуск электроэнергии в сеть** | **Объем фактических потерь электроэнергии** | | | **Значение нормативных потерь, утвержденных Комитетом** | | | **Объем превышения фактических объемов потерь над объемами потерь, утвержденных Комитетом** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс.кВт\*ч** | **тыс.кВт\*ч** | **%** | **МВт** | **тыс.кВт\*ч** | **%** | **МВт** | **тыс.кВт\*ч** | **МВт** |
| **2019 год** | | | | | | | | | |
| Январь | 57053,3 | 10658,7 | 18,7 | 17,11 | 11820,3 | - | 18,97 | -1161,6 | -1,86 |
| Февраль | 51069,9 | 8412,1 | 16,5 | 14,96 | 9105,9 | - | 16,19 | -693,8 | -1,23 |
| Март | 46793,7 | 7103,2 | 15,2 | 12,05 | 8539,1 | - | 14,48 | -1435,9 | -2,43 |
| Апрель | 41944,9 | 5392,5 | 12,9 | 9,11 | 6789,1 | - | 11,47 | -1396,6 | -2,36 |
| Май | 41075,8 | 5561,6 | 13,5 | 8,77 | 4937,8 | - | 7,78 | 623,8 | 0,99 |
| Июнь | 35775,6 | 4010,6 | 11,2 | 6,84 | 3975,6 | - | 6,79 | 35,0 | 0,05 |
| **1 полугодие** | **273713,2** | **41138,7** | **15,03** | **11,47** | **45167,8** | **-** | **12,61** | **-4029,1** | -1,14 |
| Июль | 37751,1 | 4624,6 | 12,3 | 7,57 | 4197,6 | - | 6,87 | 427,0 | 0,7 |
| Август | 37698,7 | 4714,5 | 12,5 | 7,83 | 5004,9 | - | 8,32 | -290,4 | -0,49 |
| Сентябрь | 38641,7 | 4704,1 | 12,2 | 8,66 | 6437,1 | - | 11,85 | -1733,0 | -3,19 |
| Октябрь | 44886,0 | 6264,5 | 14,0 | 10,87 | 8619,8 | - | 14,96 | -2355,3 | -4,09 |
| Ноябрь | 50518,8 | 7884,7 | 15,6 | 13,68 | 9429,3 | - | 16,36 | -1544,6 | -2,68 |
| Декабрь | 54260,8 | 11855,2 | 21,8 | 19,48 | 11706,5 | - | 19,24 | 148,7 | 0,24 |
| **2 полугодие** | **263757,1** | **40047,6** | **15,2** | **11,34** | **45395,2** | **-** | **12,93** | **-5347,6** | -1,585 |
| **2019 год** | **537470,4** | **81186,2** | **15,1** | **11,4** | **90563,0** | **16,84** | **7,01** | -9376,8 | 0,7 |
| **2018 год** | | | | | | | | | |
| 1 полугодие | 281817,15 | 40516,33 | 14,37 | 15,10 | 44527,0 | 16,71 | 8,35 | -4010,67 | 6,75 |
| 2 полугодие | 263311,23 | 42340,44 | 16,08 | 11,78 | 45124,0 | 16,96 | 5,21 | -2783,56 | 6,57 |
| **2018 год** | **545128,38** | **82856,77** | **15,19** | **11,67** | **89652,0** | **16,84** | **13,56** | **-6795,23** | **-1,89** |
| **2017 год** | | | | | | | | | |
| 1 полугодие | 267540,47 | 41617,68 | 15,56 | 11,23 | 51260,0 | 18,54 | 14,14 | -9642,32 | -2,91 |
| 2 полугодие | 262688,46 | 41387,64 | 15,75 | 11,98 | 49843,0 | 18,93 | 13,49 | -8455,36 | -1,51 |
| **2017 год** | **530228,93** | **83005,32** | **15,65** | **11,61** | **101103,0** | **18,74** | **13,81** | **-18097,68** | **-2,2** |

Причинами превышения утвержденных потерь электроэнергии над фактическими потерями электроэнергии в сетях филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» является применение долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 годы, утвержденных Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай №53/3 от 28.12.2017, без учета увеличения поступления электроэнергии в сеть по уровню напряжения 10 кВ от ООО «Авелар Солар Технолоджи» (Солнечные Электростанции) и снижения поступления электроэнергии в сеть по уровню напряжения 110 кВ.

Фактические показатели баланса электроэнергии за 2019 г. сформированы Исполнителем, на основании Форм №46-ЭЭ по месяцам за 2019 г., (годовая Форма 46-ЭЭ за 2019 год в целом филиалом не предоставлена). В связи с отсутствием утвержденных значений показателей баланса электроэнергии в Экспертном заключении на 2019 г., для сравнительного анализа были использованы значения, указанные в форме 2.26 СО 6.2374 предоставленной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС».

Анализ утвержденных и фактических значений полезного отпуска за 2019 год.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  показателя | Утвержденные ТБР на 2019 г. | Факт 2019 год | | | Отклонение п.6-п.3 |
| 1 полугодие | 2 полугодие | Год |
| 1. | Отпуск из сети, в том числе | 447,23 1 | 232,574 | 223,709 | 456,284 | 9,05 |
| 1.1 | Прочие потребители | - 1 | 158,235 | 151,469 | 309,705 | - |
| 1.2 | Население | - 1 | 74,338 | 72,240 | 146,578 | - |
| 2. | Отпуск из сети потребителям услуг (Котел), в том числе | 421,78 | 222,497 | 213,603 | 436,100 | 14,32 |
| 2.1 | Прочие потребители | 210,92 | 116,884 | 12,487 | 229,372 | 18,45 |
| 2.2 | Население | 210,86 | 105,612 | 101,116 | 206,728 | -4,13 |
| Примечание. 1 В экспертном заключении указано только значение потерь электроэнергии в электрических сетях и поступление электроэнергии в сеть. | | | | | | |

Основной причиной данных расхождений в 2019 год может являться снижение отпуска электроэнергии в сеть по уровню напряжения 110 кВ, в связи с увеличением отпуска электроэнергии в сеть по уровню напряжения 10 кВ от ООО «Авелар Солар Технолоджи» (Солнечные Электростанции) в Кош-Агачском и Усть-Канском районе Республики Алтай и снижения технологические потерь электроэнергии в сетях 110 кВ.

**2. Анализ фактического исполнения балансовых показателей за 2017 год, сравнение фактических и плановых показателей за 2017 год, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

Фактические показатели баланса электроэнергии за 2017 год получены Исполнителем из отчетных форм 46-ЭЭ (передача) и актов оказанных услуг, оплаченных потерь за 2017 год, представленных филиалом. В связи с отсутствием утвержденных значений показателей баланса электроэнергии в Экспертном заключении на 2017 год для сравнительного анализа были использованы значения, указанные в форме 2.26 СО 6.2374 предоставленной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС».

Анализ утвержденных и фактических значений полезного отпуска за 2017 год.

| №  п/п | Наименование  показателя | Утвержденные ТБР на 2017 г. | Факт 2017 год (по данным Форм 46-ЭЭ) | | | Отклонение п.6-п.3 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 полугодие | 2 полугодие | Год |
| 1. | Отпуск из сети, в том числе | 438,7 | 227,02 | 220,35 | 447,37 | - |
| 1.1 | Прочие потребители | - 1 | 157,62 | 152,18 | 309,80 | - |
| 1.2 | Население | - 1 | 69,40 | 68,17 | 137,57 | - |
| 2. | Отпуск из сети потребителям услуг (Котел), в том числе | 411,92 | 215,858 | 207,484 | 423,34 | 11,42 |
| 2.1 | Прочие потребители | 208,73 | 115,524 | 110,434 | 226,08 | 17,35 |
| 2.2 | Население | 203,19 | 100,334 | 97,05 | 197,26 | -5,93 |
| Примечание. 1 Утвержденные значения в Экспертном заключении на 2017 г. не указаны. | | | | | | |

Основной причиной данных расхождений в 2017 году является снижение отпуска электроэнергии в сеть по уровню напряжения 110 кВ, в связи с увеличением отпуска электроэнергии в сеть по уровню напряжения 10 кВ от ООО «Авелар Солар Технолоджи» (Солнечные Электростанции) в Кош-Агачском и Усть-Канском районе Республики Алтай. В 2017 г. отпуск электроэнергии от солнечных электростанций составил +21,82 млн. кВт\*ч (от прогнозного значения, указанного в Таблице П.1.4 на 2017 год). Увеличение полезного отпуска в 2017 год, по данным формы 46-ЭЭ за 2017 год, объясняется значительным увеличением полезного отпуска потребителям на уровне напряжения НН (0,4 кВ) (подключения новых потребителей электрической энергии в Кош-Агачском и Усть-Канском районе Республики Алтай).

Отраженные отклонения:

* по завышенному объему полезного отпуска по категории «Население и приравненные к нему категории потребителей» приводит к недополученным доходам оценочно в размере – 11,04 млн. рублей (рассчитано как произведение оценочной разницы между фактическим и плановым объемом полезного отпуска примерно в 5,93 млн. кВт\*ч, и тарифом на услуги по передаче электрической энергии для «Населения и приравненным к нему категориям потребителей» (средний на 2019 год) в размере 1861,56 руб./МВт\*ч.);
* по заниженному объему полезного отпуска по категории «Прочие потребители» излишне полученному доходу оценочно в размере 54,17 млн. рублей (рассчитано как произведение оценочной разницы между фактическим и плановым объемом полезного отпуска примерно в 17,3 млн. кВт\*ч, и утвержденных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по уровням напряжения).

Более подробный анализ недополученных/излишне полученных доходов будет приведен в соответствующем разделе Отчета.

**Рекомендации и выводы исполнителя по анализу**

В связи с выявленными несоответствиями численных показателей в различных формах представления информации Исполнитель рекомендует филиалу при заполнении форм Приложения к Методическим указаниям №20-э/2 (Таблицы П.1.3, П.1.4, П.1.5 и П.1.6) проводить дополнительную проверку названий периодов, числовых значений, вносимых в формы для избежание неоднозначного понимания представленной информации и дальнейшего ее исключения регулирующими органами как недостоверной;

При формировании Таблиц П.1.4 и П.1.5 на последующие периоды регулирования филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» рекомендуется прогнозировать поступление электроэнергии (мощности) с учетом поступления электрической энергии и от солнечных электростанций по уровню напряжения 10 кВ (от ООО «Авелар Солар Технолоджи»). Рекомендуется обеспечить информационный обмен с ООО «Авелар Солар Технолоджи», для согласования прогнозного поступления электроэнергии в сеть от данной организации и учета его в прогнозном балансе электроэнергии на период регулирования.

Исполнителем установлено, что Комитетом по тарифам Республики Алтай при утверждении тарифов на 2019 год учтены:

* предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2019 год, указанные в Заявление о корректировке НВВ на 2019 год (исх. №1.11/1/ 1236-исх. от 26.04.2018);
* долгосрочные параметры регулирования (уровень потерь электрической энергии в размере 16,84%, утвержденные Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай №53/3 от 28.12.2017 год);
* показатели СПБ на 2019 г., утвержденные Приказом ФАС от 16.11.2018 №1570/18-ДСП.

Исполнитель обоснованно полагает, что Комитетом соблюдены требования действующего законодательства при формировании балансовых показателей на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

По материалам предоставленным филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», Исполнитель отмечает, что долгосрочные параметры регулирования – уровень потерь электрической энергии на период 2018 – 2022 годы, утвержденные Комитетом по Тарифам, определены в соответствии с требованиями приказа Минэнерго России от 30.09.2014 №674 и п.40(1) Основ Ценообразования №1178.

1. **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования**

Расчет подконтрольных расходов, учитываемых при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования 2018 – 2022 годов для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» выполнялся Комитетом в соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом ФСТ от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э).

В соответствии с п. 8 Методических указаний №98-э на основе долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования, регулирующие органы рассчитывают необходимую валовую выручку регулируемой организации на каждый год очередного долгосрочного периода регулирования.

Пунктом 11 Методических указаний № 98-э установлено, что необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» 2019 год является вторым годом второго долгосрочного периода регулирования 2018 – 2022 годов.

Согласно формуле приведенной выше, расчет НВВ на содержание в 2019 году для филиала должен выполняться Комитетом с учетом ПРi-1, где ПРi-1 - это подконтрольные расходы, установленные Комитетом в 2018 году, являющимся базовым (первым) годом долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, в настоящем разделе Исполнителем должен быть выполнен анализ расчетов базового уровня подконтрольных расходов, установленных Комитетом на 2018 год.

Согласно п.12 Методических указаний № 98-э, при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1) сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178;

2) ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 25 Основ ценообразования № 1178;

3) оплата труда, определяемая на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;

4) другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования   
  № 1178 и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Состав подконтрольных расходов базового периода (2018 года) приведен в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Предложение на 2018 (от 17.04.2017), тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | |
| **Приказ Комитета от 28.12.2017 № 53/3** | **«Базовый» ОРЕХ 2018 г., тыс. руб.** |
| **1** | **Материальные затраты** | **85 295,21** | **50 867,43** | **46 263,46** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 51 772,33 | 33 216,69 | 30 210,27 |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 33 522,88 | 17 650,74 | 16 053,19 |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **400 169,73** | **321 076,00** | **292 015,64** |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **170 381,63** | **132 679,89** | **120 671,11** |
| 3.1 | Ремонт основных фондов | 65 256,28 | 52 961,30 | 48 167,82 |
| 3.2 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 30 700,87 | 20 512,25 | 18 655,68 |
| 3.2.1. | услуги связи | 8 000,95 | 6 131,71 | 5 576,73 |
| 3.2.2. | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 6 278,63 | 5 964,04 | 5 424,24 |
| 3.2.3. | расходы на юридические и информационные услуги | 8 887,55 | 6 495,27 | 5 907,38 |
| 3.2.4. | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 287,44 | 1 051,86 | 956,65 |
| 3.2.5. | прочие услуги сторонних организаций | 7 246,30 | 869,37 | 790,68 |
| 3.3. | Расходы на командировки и представительские | 12 106,73 | 6 971,71 | 6 340,70 |
| 3.4. | Расходы на подготовку кадров | 2 954,33 | 1 579,93 | 1 436,93 |
| 3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 1 863,38 | 1 276,90 | 1 161,33 |
| 3.6. | Расходы на страхование | 3 189,91 | 2 986,43 | 2 716,13 |
| **3.7.** | **Другие прочие расходы всего, в том числе:** | **13 758,66** | **20 999,12** | **19 098,51** |
| 3.7.1. | Услуги по организации функционирования и развитию ЕЭС России | 8 252,80 |  |  |
| 3.7.2 | Управленческие услуги |  |  |  |
| 3.7.3. | Прочие | 5 505,86 | 20 999,12 | 19 098,51 |
| 3.8. | Электроэнергия на хоз. нужды | 25 449,24 | 25 392,25 | 23 094,01 |
| 3.9. | Подконтрольные расходы из прибыли | 15 102,22 | 0,00 | 0,00 |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы** | **655 846,58** | **504 623,32** | **458 950,21** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 год были заявлены долгосрочные параметры регулирования в следующем размере:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 655 846,57 тыс. рублей.
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%.
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов – 0,75%.
* Максимально возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности качества услуг – 2%.
* Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям – 18,48%.
* Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) – 6,9422.
* Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi) – 3,656.
* Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) – 1,0895.

Согласно пояснениям, представленным ПАО «МРСК Сибири», в рамках предложения на 2018 год в регулирующий орган филиалом ПАО «МРСК Сибири»- «ГАЭС» расчет по определению базового уровня подконтрольных расходов в соответствии с методическими указаниями, утвержденными приказом ФАС России от 18.03.15 №421-э, не предоставлялся в виду невозможности определить коэффициент нормализации. Расчёт производится регулирующим органом.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расчет величины базового уровня подконтрольных (операционных) расходов отражен Комитетом на стр. 8-9 Экспертного заключения на 2018 год.

При определении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год (первый год очередного долгосрочного периода) регулирующий орган руководствовался положениями Методических указаний № 98-э и Методических указаний № 421-э.

Как было указано ранее, при определении эффективного уровня ОПР организации на 2018 год Комитетом были исключены фактические затраты 2016 года в размере 21 011,98 тыс. рублей, относящиеся к исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири», поскольку при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования.

Экономически обоснованный уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) 2018 год долгосрочного периода регулирования принят Комитетом в размере 504 623,31 тыс. рублей.

Эффективный уровень ОПР на 2018 год ( Эф.Орех2018) определен Комитетом в размере 352 379,67 тыс. рублей.

Необходимый базовый уровень ОПР на 2018 год по расчету Комитета составил 458 950,22 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Позиция Исполнителя по формированию статей, формирующих подконтрольные расходы, представлена в настоящем Отчете при анализе каждой соответствующей статьи.

Дополнительно Исполнитель отмечает следующее:

* Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» не заявлены разногласия, связанные с исключением Комитетом расходов, относящихся на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» из расчета базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.
* Комитетом соблюдены положения Методических указаний № 98-э и   
  № 421-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год (применение формул соответствует Методическим указаниям).
* При этом, применение Методических указаний № 421-э для определения базового уровня подконтрольных расходов для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», по мнению Исполнителя, не обосновано (подробная позиция изложена в соответствующем разделе настоящего Отчета).
  1. **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов**

2019 год является вторым годом очередного пятилетнего долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети».

Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 № 53/3 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций на 2018-2022 годы» с применением метода долгосрочной индексации на 2018 год был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 458,95 млн. руб.

При этом, на основании предписания ФАС России от 15.03.2018 г.   
№ СП/16886/18 Комитетом в срок до 10.07.2018 г. должен был быть осуществлен пересмотр тарифно–балансовых решений, принятых в отношении филиала «ГАЭС» на 2018 год, в части корректировки необходимой валовой выручки по итогам прошлых периодов.

В материалах в адрес Исполнителя представлено экспертное заключение о пересмотре тарифов на 2018 год.

На основании материалов и документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в Комитет в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, Исполнителем произведен укрупненный постатейный анализ обоснованности расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС».

Исполнитель при постатейном анализе статей подконтрольных расходов, принятых Комитетом в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, руководствовался принципом существенности отклонений величин расходов, утвержденных Комитетом на 2018 год, от сумм расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС». Кроме того, Исполнителем было принято во внимание наличие превышения фактических затрат филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» за 2016 год над расходами, принятыми по соответствующим статьям Комитетом при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

В целях определения отклонений фактических затрат филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» за 2016 год по сравнению расходами, принятыми по соответствующим статьям Комитетом при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, Исполнителем выполнено приведение фактических расходов 2016 года к уровню расходов, планируемых на 2018 год.

В частности, для расчета приведенных расходов 2016 года Исполнителем учтены ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на 27.10.2017 (оценка на 2017 год – 103,9%, прогноз на 2018 год – 103,7%) и изменение объема условных единиц электросетевого оборудования по факту за 2016 год.

На основании расчетных величин отклонений Исполнителем был произведен выборочный анализ решения органа регулирования по определению базовой величины подконтрольных расходов на 2018 год по статьям с учетом существенности уровня отклонений как в абсолютном, так и в относительном выражении:

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Факт за 2016, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Приведенный факт 2016, с уч. ИЦП и ИКА 2017/2016 и 2018/2017** | **Предложение на 2018 (от 17.04.2017), тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | | | **Отклонение** | | | | **Доля отклонения по статье (гр.9) в общ. отклонении НВВ на содержание, %** | **Доля отклонения по статье (гр.11) в общ. отклонении НВВ на содержание, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Комитета от 28.12.2017 № 53/3** | **"Базовый"ОРЕХ 2018 г., тыс.руб.** | | **ТБР на 2018 - Заявка (гр.7-гр.6)** | **ТБР на 2018 / Предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 - приведенный факт 2016 с уч. ИПЦ и ИКА (гр.7-гр.5)** | **ТБР на 2018 / факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** |
| **1** | **Материальные затраты** | **30 421,80** | **30 036,50** | **33 244,82** | **85 295,21** | **50 867,43** | **46 263,46** | **-34 427,78** | | **-40,36%** | **17 622,61** | **53,01%** | **8,95%** | **-30,03%** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 14 593,54 | 14 220,93 | 15 947,76 | 51 772,33 | 33 216,69 | 30 210,27 | -18 555,64 | | -35,84% | 17 268,93 | 108,28% | 4,83% | -29,43% |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 15 828,26 | 15 815,57 | 17 297,05 | 33 522,88 | 17 650,74 | 16 053,19 | -15 872,14 | | -47,35% | 353,69 | 2,04% | 4,13% | -0,60% |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **206 883,1** | **193 135,5** | **226 081,0** | **400 169,7** | **321 076,0** | **292 015,6** | **-79 093,73** | | **-19,77%** | **94 994,95** | **42,02%** | **20,57%** | **-161,87%** |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **116 512,5** | **110 360,9** | **128 190,8** | **170 381,6** | **132 679,9** | **120 671,1** | **-37 701,74** | | **-22,13%** | **4 489,14** | **3,50%** | **9,81%** | **-7,65%** |
| 3.1 | Ремонт основных фондов | 38 684,00 | 39 102,91 | 42 273,72 | 65 256,28 | 52 961,30 | 48 167,82 | -12 294,98 | | -18,84% | 10 687,58 | 25,28% | 3,20% | -18,21% |
| 3.2 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 18 369,60 | 16 718,45 | 20 074,23 | 30 700,87 | 20 512,25 | 18 655,68 | -10 188,62 | | -33,19% | 438,02 | 2,18% | 2,65% | -0,75% |
| 3.2.1. | услуги связи | 4 284,06 | 4 197,91 | 4 681,60 | 8 000,95 | 6 131,71 | 5 576,73 | -1 869,24 | | -23,36% | 1 450,11 | 30,97% | 0,49% | -2,47% |
| 3.2.2. | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 5 713,44 | 5 535,36 | 6 243,62 | 6 278,63 | 5 964,04 | 5 424,24 | -314,59 | | -5,01% | -279,58 | -4,48% | 0,08% | 0,48% |
| 3.2.3. | расходы на юридические и информационные услуги | 6 887,95 | 6 028,41 | 7 527,12 | 8 887,55 | 6 495,27 | 5 907,38 | -2 392,28 | | -26,92% | -1 031,85 | -13,71% | 0,62% | 1,76% |
| 3.2.4. | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 339,62 | 149,89 | 371,14 | 287,44 | 1 051,86 | 956,65 | 764,42 | | 265,94% | 680,72 | 183,42% | -0,20% | -1,16% |
| 3.2.5. | прочие услуги сторонних организаций | 1 144,54 | 806,88 | 1 250,75 | 7 246,30 | 869,37 | 790,68 | -6 376,93 | | -88,00% | -381,38 | -30,49% | 1,66% | 0,65% |
| 3.3. | Расходы на командировки и представительские | 7 185,43 | 6 470,60 | 7 852,21 | 12 106,73 | 6 971,71 | 6 340,70 | -5 135,02 | | -42,41% | -880,50 | -11,21% | 1,34% | 1,50% |
| 3.4. | Расходы на подготовку кадров | 1 506,52 | 1 466,37 | 1 646,32 | 2 954,33 | 1 579,93 | 1 436,93 | -1 374,40 | | -46,52% | -66,39 | -4,03% | 0,36% | 0,11% |
| 3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 1 286,45 | 1 286,40 | 1 405,83 | 1 863,38 | 1 276,90 | 1 161,33 | -586,48 | | -31,47% | -128,93 | -9,17% | 0,15% | 0,22% |
| 3.6. | Расходы на страхование | 2 831,08 | 2 771,77 | 3 093,79 | 3 189,91 | 2 986,43 | 2 716,13 | -203,48 | | -6,38% | -107,36 | -3,47% | 0,05% | 0,18% |
| 3.7. | Другие прочие расходы всего, в том числе: | 11 792,99 | 11 792,99 | 13 753,64 | 13 758,66 | 20 999,12 | 19 098,51 | 7 240,46 | | 52,62% | 7 245,48 | 52,68% | -1,88% | -12,35% |
| 3.7.1. | Услуги по организации функционирования и развитию ЕЭС России | 5 727,60 | н/д | 6 259,10 | 8 252,80 | н/д | н/д | -8 252,80 | | -100,00% | -6 259,10 | -100,00% | 2,15% | 10,67% |
| 3.7.2. | Прочие | 6 065,39 | 11 484,95 | 6 628,24 | 5 505,86 | 20 999,12 | 19 098,51 | 15 493,26 | | 281,40% | 14 370,88 | 216,81% | -4,03% | -24,49% |
| 3.8. | Электроэнергия на хоз нужды | 24 815,47 | 22 235,63 | 27 118,25 | 25 449,24 | 25 392,25 | 23 094,01 | -56,99 | | -0,22% | -1 726,00 | -6,36% | 0,01% | 2,94% |
| 3.9. | Подконтрольные расходы из прибыли | 10 041,00 | 8 515,82 | 10 972,76 | 15 102,22 | 0,00 | 0,00 | -15 102,22 | | -100,00% | -10 972,76 | -100,00% | 3,93% | 18,70% |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы** | **353 817,5** | **333 532,97** | **387 516,61** | **655 846,58** | **504 623,32** | **458 950,21** | **-151 223,2** | | **-23,06%** | **117 106,71** | **30,22%** | **39,33%** | **-199,54%** |

Основные отклонения значений, принятых Комитетом на 2018 год, от предложенных Филиалом «ГАЭС», сложились по следующим статьям затрат:

* «Материальные затраты» в сумме 34 427,78 тыс. рублей;
* «Расходы на оплату труда» в размере 79 093,73 тыс. рублей;
* «Ремонт основных фондов» в размере 12 294,98 тыс. рублей;
* «Прочие расходы» в размере 37 701,74 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что Комитетом были так же скорректированы фактические подконтрольные расходы Филиала «ГАЭС» за 2016 год в сторону уменьшения на 20,7 млн рублей – величину расходов, относящихся к расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири».

При определении экономически обоснованной величины фактически понесенных подконтрольных расходов за 2016 год Комитетом указана итоговая сумма в размере 333 224 тыс. рублей (таблица №3 Экспертного заключения на 2018 год), одновременно с этим итоговая сумма по статьям фактических затрат за 2016 год, признанных Комитетом экономически обоснованными, составляет 333 532,0 тыс. рублей.

**МАТЕРИАЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ**

Данная статья включает в себя затраты на приобретение сырья, материалов, запасных частей, инструмента, топливо, а также расходы на проведение работ и услуг производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств).

В соответствии с п. 18 Основ ценообразования №1178, расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя, в том числе, расходы на сырье и материалы, а также прочие расходы.

Пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 установлено, что в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются, в том числе, расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ (определяются в соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178)

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом   
24 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 24 Основ ценообразования №1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом   
29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Кроме того, в соответствии с п. 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Расходы по статье «Материальные затраты», заявленные филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» и принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов Комитетом, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт 2016, тыс. руб.** | **Факт, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ГАЭС на 2018, тыс. руб.** | **Скорректированное предложение ГАЭС 27.11.2017 г.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ Предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| Материальные затраты | 30 421,80 | 30 036,50 | 85 295,21 | 69 554,28 | 50 867,43 | -26,87% | 43,37% |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 14 593,54 | 14 220,93 | 51 722,33 | 36 031,4 | 33 216,69 | - 35,84% | 95,17% |
| Работы и услуги производственного характера | 18 182,66 | 15 815,57 | 33 522,88 | 33 522,88 | 17 650,74 | -47,35% | -4,38% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» по данной статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 85 295,21 тыс. рублей (форма 2.6а, Расчет НВВ методом индексации), из них:

* Расходы на сырье, материалы, запасные части, инструмент и топливо – в размере 51 772,33 тыс. рублей;
* Работы и услуги производственного характера - в размере 33 522,88 тыс. рублей;

В тарифной заявке филиала сумма экономически обоснованных расходов была заявлена в размере 51 772 тысяч рублей.

| **Наименование** | **2018 год** |
| --- | --- |
| **материалы на эксплуатацию** | **5 517,15** |
| оборудования, ВЛ и ПС | 3 239,79 |
| транспорта (запчасти) | 2 277,35 |
| счётчики и др. приборы учёта |  |
| **Топливо для транспортных средств и прочего непроизводственного оборудования** | **20 465,43** |
| **Спецодежда и СИЗ** | **16 642,82** |
| **Расходные материалы для оргтехники** | **3 530,64** |
| **Канцелярские расходы** | **1 324,62** |
| **материалы по технике безопасности и охране труда** | **571,06** |
| **техлитература, спецлитература** | **35,69** |
| **прочие материалы** | **3 620,94** |
| **ИТОГО:** | **51 708,35** |

В процессе формирования и согласования «Тарифной Модели на 2018 г ГАЭС с учетом проекта соглашения о сотрудничестве» данная величина скорректирована до 36 031,4 тысяч рублей.

Подстатья «Работы и услуги производственного характера» включает в себя расходы на услуги по техническому надзору, диагностику оборудования и подстанций, услуги по техническому освидетельствованию зданий и сооружений, услуги энергосервисных компаний, обслуживание сооружений, машин и оборудования, передаточных устройств.

В обоснование заявленных сумм филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» были предоставлены следующие документы:

* Расшифровка расходов по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо»;
* Пояснительная записка по статье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо»;
* Документы, подтверждающие стоимость и факт поставки сырья, материалов, запасных частей, инструментов, топлива;
* Пояснительная записка по статье «Спецодежда»;
* Расшифровка расходов по статье «Спецодежда»;
* Пояснительная записка по статье «Расходные материалы для вычислительной и оргтехники»;
* Документы, подтверждающие стоимость и факт поставки;
* Пояснительная записка по статье «Канцелярские расходы»;
* Расчет затрат по статье «Канцелярские расходы»;
* Документы, подтверждающие стоимость и факт поставки канцелярских товаров;
* Пояснительная записка по статье «Прочие материалы»;
* Расшифровка в потребности по статье «Прочие материалы»;
* Договоры, счета-фактуры и прочая документация, подтверждающая факт поставки материалов;
* Пояснительная записка по формированию расходов по статье «Материалы по технике безопасности и охране труда»;
* Расшифровка в потребности материалов;
* Договоры, счета-фактуры и прочая документация, подтверждающая факт поставки материалов по статье;
* Пояснительная записка по формированию расходов по статье «Тех. литература и спец. литература»;
* Расшифровка в потребности материалов по данной статье;
* Договоры, счета-фактуры и прочая документация, подтверждающая факт поставки материалов по статье;
* Выгрузка из ПК SAP ERP, по статье «Материалы» за 2016 год, на общую сумму 14 593, 9 тыс. руб.
* Пояснительная записка по формированию ремонтной программы на 2018 год;
* Приложение №8 «Потребность в ТМЦ» для капитального ремонта;
* Сводный сметный расчет по ремонтной программе;
* Локально-сметные расчеты;
* Стандарт организации по определению плановой цены материалов и оборудования (методика);
* Перспективные графики капитальных ремонтов 2017 – 2021 годов, в разрезе РЭС;
* Пояснительная записка по выполнению ремонтной программы за 2016 год;
* План ремонтных работ филиала на 2017 год;
* Договоры и документы, подтверждающие факт выполненных работ для филиала за 2016 год;

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Органом регулирования в Экспертном заключении на 2018 год объем средств, заявляемый филиалом по статье «Материальные затраты» указан в размере 66 739,6 тысяч рублей, в том числе «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» - 33 216,7 тысяч рублей и «Работы и услуги производственного характера» - 33 522,9 тысяч рублей.

В Экспертном заключении Комитета на 2018 год отсутствует информация по рассмотрению статьи «Материальные затраты» в целом, а также по рассмотрению подстатьи «Работы и услуги производственного характера».

Согласно Экспертному заключению Комитета на 2018 год, анализ был проведен только по подстатье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо».

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении на 2018 год не представлена информация о расчете затрат по составляющим расходам данной подстатьи.

В Экспертном заключении содержится информация только о пересчете суммы расходов по подстатье «Спецодежда» от цен 2016 года с учетом ИПЦ на непродовольственные товары на 2017-2018 годы. В результате такого пересчета плановые затраты на спецодежду в 2018 году составили 14 023,49 тысяч рублей, против заявленных организацией на 2018 год в размере 12 842,03 тысячи рублей.

Поскольку по расчетам экспертов Комитета сумма затрат по подстатье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» составила 33 487,89 тысяч рублей, что превышает предложение организации на 2018 год в размере   
33 216,69 тысяч рублей, на 2018 год Комитет, как указано в Экспертном заключении, принял величину, соответствующую предложению организации (или 30 210,27 тысяч рублей с учетом рейтинга эффективности).

При определении затрат на 2018 год Комитетом были исследованы оборотные ведомости за 2016 и 9 месяцев 2017 года, а также первичные документы. Расчет расходов по данной подстатье был выполнен Комитетом путем доведения фактических затрат до годового значения и применения ИПЦ на непродовольственные товары (104%) на 2018 год.

Комитетом также указано, что из данной подстатьи исключены расходы, относящиеся к расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» за 2016 год в размере 372,97 тысяч рублей. Данные расходы признаны Комитетом экономически не обоснованными по причине отсутствия подтверждающих документов со стороны регулируемой организации о расходовании указанных средств.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее.

* В предложениях, размещенных на сайте организации, а так же в расчете НВВ на 2018 год, приложенных к заявлению об установлении тарифов на 2018 год, сумма расходов по данной статьей указана в размере 85 295,21 тыс. рублей, из которых:
  + - Расходы на сырье, материалы, запасные части, инструмент и топливо – в размере 51 772,33 тыс. рублей (в том числе, расходы, относимые на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» - в размере 330 тыс. рублей);
    - Работы и услуги производственного характера - в размере 33 522,88 тыс. рублей (в том числе, расходы, относимые на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» - в размере 12 тыс. рублей).
* При этом филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» величина расходов по подстатье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» была скорректирована в рамках проекта соглашения о сотрудничестве до уровня 33 216,7 тысяч рублей.
* В представленных обосновывающих материалах отсутствует сводный расчет расходов по подстатье «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» на скорректированную сумму.
* использована ОСВ за 2016 год, сформированная по виду деятельности «передача ээ», где расходы на ТП и инв. деятельность отображены со знаком минус, т.е. изначально все затраты аккумулируются на одном счёте, а при закрытии себестоимости по заказам и СПП элементам списываются на данные виды деятельности, очищая передачу ЭЭ.
* При анализе пояснительных записок к расчетам расходов к заявке Филиала на 2018 год было выявлено, что в записках отсутствуют ссылки на НПА и внутренние распорядительные документы, на основании которых или в соответствии с которыми в пояснительных записках должны быть рассчитаны нормативные расходы будущих периодов, утвержденные ответственными лицами Организации.
* Как уже было указано ранее, в соответствии с Основами ценообразования №1178, подтверждением экономической обоснованности заявленных расходов является наличие обосновывающих документов (данных бухгалтерской отчетности, обоснование необходимости затрат, данных о фактических затратах за отчетный период, актов выполненных работ / оказанных услуг и т.п.)

Согласно п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

Также, в соответствии с п. 24 Методических указаний № 20-э/2, распределение расходов также может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

В обоснование расходов, относимых на исполнительный аппарат   
ПАО «МРСК Сибири», организацией представлены сметный расчет общехозяйственных расходов и пояснительная записка, согласно которой Общехозяйственные расходы (расходы исполнительного аппарата Общества) распределяются по видам деятельности в соответствии с учетной политикой   
ПАО «МРСК Сибири» и Стандартом организации 2.150 «Учет и распределение затрат» по следующему принципу:

* передача электроэнергии: расходы по исполнительному аппарату Общества за минусом затрат, относимых на прочую деятельность и инвестиционную деятельность, распределяются на филиалы пропорционально значению Собственной НВВ (необходимой валовой выручки). Затраты ежемесячно передаются на филиалы посредством авизо. Величину НВВ по каждому филиалу в учетную систему SAP (CO) вносит Департамент экономики исполнительного аппарата.
* продажа электрической энергии: на энергосбытовую деятельность относятся затраты, рассчитанные от суммы общехозяйственных расходов, за исключением расходов, отнесенных на технологическое присоединение и прочие виды деятельности, пропорционально физическим объемам электроэнергии, проданной потребителям, и переданной в рамках договоров на оказание услуг по передаче электроэнергии.

Первичные материалы, подтверждающие факт несения данных расходов, а также документы, обосновывающие их экономическую целесообразность, филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в Комитет не представлены.

Таким образом, общехозяйственные расходы (расходы исполнительного аппарата Общества), в части, относимой на статью «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо» в размере 342 тыс. рулей, не могут быть признаны Исполнителем подтвержденными, и быть учтенными при определении суммы затрат по данной статье.

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов, а также расчета, выполненного Комитетом по данной статье, Исполнитель отмечает, что расходы по данной статье недостаточно документально обоснованы.

Для обоснования экономической целесообразности и производственной необходимости расходов по данной статье Исполнитель рекомендует следующее:

* При заключении договоров по факту проведения конкурсных процедур включать в содержание договора основания для его заключения, с указанием наименования документа о результатах конкурсных процедур, его номера и дату составления.
* При подготовке пояснительной записки к расчету расходов по статье затрат «Материальные расходы», при обосновании расходов на содержание и ремонт, указывать конкретные объекты, на которые планируются материальные затраты, с указанием их обязательных атрибутов (инв. номер, учетный номер, адрес нахождения и диспетчерское наименование).
* По факту списания материальных затрат в производство, в расшифровках по статьям затрат, представляемых в органы тарифного регулирования в формате карточек счетов и ОСВ из программы SAP ERP, производить выгрузку данных по видам деятельности отдельно по статьям расходов, для исключения возможности двойного учета расходов.
* В обоснование расходов организации по статье «Работы и услуги производственного характера» представлены договоры на оказание энергосервисных услуг с ООО «Наратайэнерджи» и   
  АО «Алтайэнергосбыт», заключенные сроком на 5 лет, в сумме энергосервисных услуг на 2018 год – 29 529 тыс. руб. Финансирование указанных договоров не является производственной необходимостью и должно осуществляться из экономии денежных средств на оплату потерь электрической энергии, либо экономии по другим статьям расходов, размер которой рассчитан в рамках энергосервисного договора, подтвержден необходимыми документами и согласован органами тарифного регулирования в рамках программы снижения издержек или повышения энергетической эффективности филиала на соответствующий период.

**РАСХОДЫ НА ОПЛАТУ ТРУДА**

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В Организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативная численность персонала определена в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы на оплату труда определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в необходимой валовой выручке на 2018 год и предъявлены в составе заявления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в размере 400 169,73 тыс. руб.

Для обоснования заявленной суммы расходов на оплату труда филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» были представлены в Комитет следующие документы:

1. Пояснительная записка по формированию статьи «Оплата труда» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 год.
2. Расчет Фонда оплаты труда филиала и исполнительного аппарата   
   ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2022 годы (табл. П 1.16 Методических указаний 20-э/2)
3. Исходные данные для расчета нормативной численности рабочих персонала электрических сетей филиала «ГАЭС».
4. Исходные данные для расчета нормативной численности специалистов и руководителей персонала электрических сетей филиала «ГАЭС».
5. Таблица 4.2.16, 4.2.17, 4.2.18, 4.2.19, 4.2.20 Определение численности РСС РЭС по оперативному, техническому обслуживанию и ремонту распределительных электросетей 0,4-20 кВ.
6. Расчет численности персонала УТЭЭ РЭС по РЭС филиала ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС».
7. Количество обслуживаемых потребителей и точек учета на 31.12.2016.
8. Расчет норматива численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, выполненный на основании нормативов «ЦОТ энерго», утвержденных ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12. 2004 года
9. Штатное расписание филиала на период с 01.12.2016 по 31.12.2017, утвержденное приказом №54-шр от 30.11.2016.
10. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №719-к от 23.10.2015 «Об увеличении тарифной ставки».
11. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №92-от от 28.11.2016 «Об увеличении тарифной ставки».
12. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №100-от от 05.12.2016 «О внесении изменений в приказ от 28.11.2016 №92-от «Об увеличении тарифной ставки».
13. Информационное письмо №14/02/2017 от 18.01.2017.
14. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №293 от 01.04.2016 «Об утверждении показателей эффективности высших менеджеров Общества»
15. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №1173 от 30.11.2016 «Об утверждении ключевых показателей эффективности высших менеджеров Общества»
16. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №449 от 19.05.2016 «Об утверждении ключевых показателей эффективности ведущих менеджеров 1 категории»
17. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №1285 от 30.12.2016 «Об утверждении ключевых показателей эффективности заместителя директора по техническим вопросам – главного инженера филиала ПАО «МРСК Сибири»
18. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №1293 от 30.12.2016 «Об утверждении показателей премирования по направлению реализации и развития услуг»
19. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №116 от 10.03.2017 «Об утверждении показателей премирования по направлению реализации и развития услуг»
20. Приказ «ПАО МРСК Сибири» №150 от 05.04.2017 «Об утверждении показателей премирования структурных подразделений филиалов   
    ПАО «МРСК Сибири».
21. Приказ ПАО «МРСК Сибири» от 05.04.2017 №150 «Об утверждении показателей премирования структурных подразделений филиалов   
    ПАО «МРСК Сибири».
22. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №274 от 29.03.2016 «Об утверждении ключевых показателей эффективности для Ведущих менеджеров 2 категории филиалов».
23. Приказ ПАО «МРСК Сибири» №672 от 20.07.2016 «О ежеквартальном премировании работников РЭС».
24. Приказ филиала №142 от 31.03.2014 «Об утверждении размера вознаграждения за выслугу лет».
25. Приказ филиала №3 от 13.01.2016 «О создании комиссии по установлению доплат».
26. Распоряжение №19 от 04.02.2016 «О совмещении должностей (профессий), расширенной зоне обслуживания».
27. Приказ филиала №65 от 08.02.2016 «О применении городского повышающего коэффициента».
28. Приказ филиала №95 от 16.03.2015 «О приостановлении выплаты, установлении размера надбавки за классность».
29. Приказ ПАО «МРСК Сибири» № 78-от от 14.11.2016 «Об установлении размера повышающего городского коэффициента на 2017 год».
30. Протокол №3 заседания комиссии об установлении доплат от 20.05.2016.
31. Закон РФ №4520-1 от 19.02.1993 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах крайнего севера и приравненных к ним местностях».
32. Постановление от 29.05.1993 №512 «О районном коэффициенте к заработной плате на территории республики Горный Алтай».
33. Постановление Правительства РФ от 09.04.1992 №239 «Об отнесении районов республики Горный Алтай к местностям, приравненным к районам крайнего севера, и установлении коэффициентов.
34. Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы.
35. Соглашение о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы на период 2016 – 2018 годы.
36. Дополнительное соглашение к коллективному договору №3 от 21.03.2016 о продлении срока действия КД до 31.12.2016.
37. Выписка из протокола №221/17 заседания Совета директоров   
    ПАО «МРСК Сибири» от 02.02.2017 о продлении срока действия КД на 2017-2018 годы.
38. Дополнительное соглашение №4 к коллективному договору филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2013-2015 год (продлен на 2016) о продлении срока действия коллективного договора от 09.02.2017.
39. Рекомендации о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников электроэнергетики
40. Стандарт организации СО 5.240/0 «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников. Положение»
41. Стандарт организации СО 2.094/0 «Материальное стимулирование работников за выявление неучтённого потребления электроэнергии в распределительных сетях».
42. Стандарт организации СО 5.095/0 «Материальное стимулирование персонала РЭС с целью снижения потерь электроэнергии. Положение».
43. Стандарт организации СО 5.118/0 «Материальное стимулирование ведущих менеджеров».
44. Стандарт организации СО 2.137/0-01 «Расчет численности персонала подразделений транспорта и учета электроэнергии, технологического присоединения производственных отделений и РЭС»
45. Письмо Министерства регионального развития Республики Алтай от 07.12.2017 №7991 о согласовании потребности в дополнительной численности.

Расходы на оплату труда на 2018 год определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» исходя из следующего:

1. ПАО «МРСК Сибири» является членом объединения работодателей электроэнергетики;
2. Доплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат по заработной плате взяты на основе Коллективного договора» на 2013-2015годы:

* стимулирующих выплат, связанных с режимом работы – 12,5%;
* текущее премирование в размере – 75%;
* вознаграждений за выслугу лет – 15%;
* вознаграждений по итогам работы за год – 33%.

1. Нормативной численности в количестве 564 чел.;
2. Утвержденного штатного расписания, действующего с 30.11.2016.
3. ММТС на 2018 год в размере 8 254,8 руб.

Минимальная месячная тарифная ставка на 2018 год получена филиалом ПАО«МРСК Сибири» - «ГАЭС» путем индексации ММТС 2017 года, установленной с 01.01.2017 в соответствии с информационным письмом Объединения РаЭл от 18.01.2017 № 14.02.2017г. в размере 7 581,0 рублей, на 1,047 (коэффициент индексации 2017 года) и 1,04 (коэффициент индексации 2018 года).

1. Тарифного коэффициента (2,52), соответствующего ступени по оплате труда (7), сформированного на основании данных штатного расписания филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»
2. Выплат по районному коэффициенту и северные надбавки в размере 46,08%, согласно:

* Федеральному закону РФ №4520-1 от 19.02.1993 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах крайнего севера и приравненных к ним местностях».
* Постановлению от 29.05.1993 №512 «О районном коэффициенте к заработной плате на территории республики Горный Алтай»;
* Постановлению Правительства РФ от 09.04.1992 №239   
  «Об отнесении районов республики Горный Алтай к местностям, приравненным к районам крайнего севера, и установлении коэффициентов.

1. Среднемесячная заработная плата на 2018 год составила 59 126,73 руб.

Исполнитель отмечает, что согласно пояснениям ПАО «МРСК Сибири», оборотно-сальдовые ведомости по статье «Расходы на оплата труда» по каждому счету бухгалтерского учета (08, 20, 23, 25,26, 44, 91 и пр.), расчет средней ступени по оплате труда и планового среднего тарифного коэффициента, расшифровки начисления заработной платы (с указанием видов начислений) за истекший период, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования в составе обосновывающих материалов регулирующему органу не предоставлялись.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению Комитета на 2018 год, расчет расходов на оплату труда был выполнен на основании представленных филиалом обосновывающих материалов, исходя из следующего:

1. Численности в размере 523,48 человек, определенной из среднесписочной численности за 2016 год в размере 486,48 человек с увеличением штатной численности филиала на 37 человек (по согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти Республики Алтай в сфере энергоснабжения)
2. Минимальной месячной тарифной ставки в размере 8 041,94 рубля, определённой исходя из ММТС, установленной на 2е полугодие в размере 7 755 руб., и ИПЦ 103,7%.
3. Средней ступени оплаты труда (8,02), соответствующей тарифному коэффициенту 2,56 (согласно штатному расписанию)
4. Выплаты стимулирующего характера приняты согласно штатному расписанию и Отраслевому тарифному соглашению в следующих размерах:

* связанные с режимом и условиями труда – 12,5%;
* текущее премирование – 30%;
* за выслугу лет – 10,88%;
* по итогам года – 16,26%;

1. Районный и северный коэффициенты приняты в размере 46,33%.
2. Среднемесячная заработная плата в 2018 году по расчету Комитета составила 51 112,38 рублей на человека.

Фонд оплаты труда филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», определенный Комитетом на 2018 год как экономически обоснованный, составил 321 075,7 тыс. рублей.

При этом Комитетом не отражена в экспертном заключении экономическая целесообразность увеличения численности филиала на 37 человек, а также не приведены параметры расчета ММТС, тарифного коэффициента и средней ступени оплаты труда.

Исполнитель отмечает, что в таблице 3 на стр. 10-11 Экспертного заключения Комитетом определены фактические расходы по статье «Расходы на оплату труда» в размере 193 135,52 тыс. рублей и указано об исключении из фактических затрат 2016 год расходов, относящихся к расходам исполнительного аппарата   
ПАО «МРСК Сибири» в размере 13 747,78 тыс. рублей, по причине отсутствия подтверждающих документов о расходовании указанных средств. Кроме того, как отмечено регулирующим органом, штатная численность административно – управленческого персонала выше нормативной численности.

При этом, в таблице 4 на стр. 14-15 Экспертного заключения фактический фонд оплаты труда за 2016 год указан Комитетом в полном размере (206 421,37 тыс. рублей), соответствующем отчетным данным Филиала, и приходящемся на среднесписочную численность за 2016 год в размере 486,48 человек.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что при расчете экономически обоснованного фонда оплаты труда для филиала «ГАЭС» на 2018 год Комитетом были учтены фактически сложившиеся расходы на оплату труда исполнительного аппарата ПАО «МРСК «Сибири» в размере 12 805,0 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель, определяя расходы на оплату труда на 2018 год, исходил из следующих параметров:

* Численность

Согласно формам статистической отчетности за 2016 год (П-4) среднесписочная численность работников филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» сложилась в количестве 485,98 человек (для упрощения расчета произведено округление до 486 человек).

Учитывая тот факт, что среднесписочная численность филиала, а также штатная численность существенно ниже нормативной, Исполнителем принята в расчет дополнительная численность в размере 37 человек, согласованная письмом Министерства регионального развития Республики Алтай от 07.12.2017 №7991 для филиала «ГАЭС» на 2017-2018 годы.

Таким образом, для расчета фонда оплаты труда на 2018 год Исполнителем учтена численность в количестве 523 человека.

* Минимальная месячная тарифная ставка 1 разряда

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Исходя из фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования (2016) размер величины среднегодовой тарифной ставки рабочего 1-го разряда составил 6 414,33 руб., с учетом прогнозного индекса потребительских цен (103,7%) размер ММТС – 6 651,66 руб., что ниже уровня среднегодовой тарифной ставки (7 668 руб.), доведенной информационным письмом ОРАЭЛ, на 2017 на 1 253,67 руб. (19,5 %).

Минимальная месячная тарифная ставка на 2018 год определена Исполнителем в размере 7 951,72 рублей, и получена исходя из среднегодового размера ММТС за 2017 год (7 668 рублей), и ИПЦ 2018 года - 1,037:

| **Год** | **Период** | **Минимальная месячная тарифная ставка рабочих 1 разряда, руб.** | **Рост тарифной ставки к началу года,%** | **Основание** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 год | с 01.01.17 | 7 581 |  | Согласно данным официального сайта РАЭЛ: http://www.era-rossii.ru/inside/labour\_market/tariff\_rates/ и письму РАЭЛ от 18.01.2017 №14/02/2017 |
| с 01.07.17 | 7 755 | в соответствии с письмом РАЭЛ от 12.07.2017 №280/02/2017 |
| Среднегодовая ставка, руб. | 7 668 | 102,3 |  |
| 2018 год |  | 7 951,72 | 103,7 | Плановая величина дефлятора (2018г. к 2017г.) |

Исполнитель также отмечает, что фактическая минимальная месячная тарифная ставка рабочего первого разряда в филиале не соответствует Отраслевому тарифному соглашению, и устанавливается локальными приказами на уровне, существенно ниже принятой РАЭЛ.

* Тарифный коэффициент

Тарифный коэффициент принят исходя из штатного расписания, с учетом факта за 2016 год и ожидаемых значений 2017 года в размере 2,52 (средняя ступень оплаты труда при этом составляет 7,1).

* Стимулирующие выплаты, доплаты и надбавки

Стимулирующие выплаты, доплаты и надбавки приняты исходя из положений ОТС, локальных положений и нормативов, принятых в организации, а также с учетом фактических за 2016 год и ожидаемых в 2017 году параметров:

* Выплаты, связанные с режимом и условиями труда – 2 504,79 руб. или 12,5%;
* Текущее премирование – 6 762,93 руб. или 30%;
* Вознаграждение за выслугу лет – 2 179,67 руб. или 10,88%;
* Выплаты по итогам года – 3 263,74 руб. или 16,29%;
* Районный и северный коэффициенты – 16 097,88 руб. или 46,33% (Согласно постановлению Правительства РФ от 29.05.1993г. №512 «О районном коэффициенте к заработной плате на территории республики Горный Алтай» и постановлению Правительства РФ от 09.04.1992г. №239 «Об отнесении районов республики Горный Алтай к местностям, приравненным к районам крайнего севера, и установлении коэффициентов», единый районный коэффициент установлен в размере 1,4).

Расчет фонда оплаты труда на 2019 год приведен в следующей таблице:

| **№ п/п** | **Показатели** | | | **Ед. изм.** | **2016 факт** | **2017 ожид.** | **2018 Предложение** | **2018 Комитет** | **2018 Исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 |  | Численность |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  | Численность ППП |  | чел. | 486,48 | 486,48 | 564,00 | 523,48 | 523,00 |
| 2 |  | Средняя оплата труда |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.1 |  | Тарифная ставка рабочего 1 разряда |  | руб. | 6 414,33 | 7 581,00 | 7 937,31 | 7 755,00 | 7 668,00 |
| 2.2 |  | Дефлятор по заработной плате |  |  | 1,000 | 1,047 | 1,040 | 1,037 | 1,037 |
| 2.3 |  | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора |  | руб. | 6 414,33 | 7 937,31 | 8 254,80 | 8 041,94 | 7 951,72 |
| 2.4 |  | Средняя ступень оплаты |  |  | 7,10 | 7,10 | 7,10 | 8,02 | 7,10 |
| 2.5 |  | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | руб. | 2,46 | 2,46 | 2,52 | 2,56 | 2,52 |
| 2.6 |  | Среднемесячная тарифная ставка ППП |  | руб. | 15 800,60 | 19 552,19 | 20 836,50 | 20 587,35 | 20 038,32 |
| 2.7 |  | Выплаты, связанные с режимом работы, с условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.7.1 |  | процент выплаты |  | % | 9,73 | 12,50 | 12,50 | 12,50 | 12,50 |
| 2.7.2 |  | сумма выплат |  | руб. | 1 536,61 | 2 444,02 | 2 604,56 | 2 573,42 | 2 504,79 |
| 2.8 |  | Текущее премирование |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.8.1 |  | процент выплаты |  | % | 25,67 | 30,00 | 30,00 | 30,00 | 30,00 |
| 2.8.2 |  | сумма выплат |  | руб. | 4 449,84 | 6 598,86 | 7 032,32 | 6 176,21 | 6 762,93 |
| 2.9 |  | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.9.1 |  | процент выплаты |  | % | 10,33 | 10,33 | 15,00 | 10,88 | 10,88 |
| 2.9.2 |  | сумма выплат |  | руб. | 1 632,20 | 2 019,74 | 3 125,48 | 2 239,39 | 2 179,67 |
| 2.10 |  | Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.10.1 |  | процент выплаты |  | % | 7,41 | 33,00 | 33,00 | 16,29 | 16,29 |
| 2.10.2 |  | сумма выплат |  | руб. | 1 170,64 | 6 452,22 | 6 876,05 | 3 353,16 | 3 263,74 |
| 2.11 |  | Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.11.1 |  | процент выплаты |  | % | 46,33 | 46,08 | 46,08 | 46,33 | 46,33 |
| 2.11.2 |  | сумма выплат |  | руб. | 10 849,10 | 17 081,39 | 18 651,82 | 16 182,85 | 16 097,88 |
| 2.12 |  | Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника |  | руб. | 35 438,99 | 54 148,44 | 59 126,72 | 51 112,38 | 50 847,34 |
| **3** |  | **Итого средства на оплату труда ППП** |  | **тыс. руб.** | **206 884,33** | **316 105,57** | **400 169,65** | **321 075,70** | **319 117,88** |

Среднемесячная заработная плата на 2018 год получена Исполнителем в размере 50 847,34 руб., что на 265,04 руб. меньше полученной Комитетом, и на 8 279,39 руб. меньше предложения организации.

Справочно: региональная среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в отрасли в 2017 году сложилась в размере 29 449,0 рублей (Справочник «Республика Алтай в цифрах 2014-2018», Управления Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю и Республике Алтай).

Фонд оплаты труда на 2018 год получен Исполнителем в размере 319 117,88 тыс. рублей, что меньше показателя, определенного Комитетом на 1 957,82 тыс. руб., и меньше предложения организации на 81 051,77 тыс. рублей.

С учетом изложенного, Исполнитель рекомендует предоставлять в составе тарифной заявки дополнительную информацию по обоснованию расходов на оплату труда (давать расшифровки по каждому счету бухгалтерского учета (08, 20, 23, 25,26, 70, 44, 91), предоставлять расчет средней ступени по оплате труда и планового среднего тарифного коэффициента, расшифровки начисления заработной платы (с указанием видов начислений, и данных по работникам) за истекший период).

**ПРОЧИЕ ПОДКОНТРОЛЬНЫЕ РАСХОДЫ**

В данном разделе отчета Исполнителем проанализированы и представлены выводы и рекомендации по следующим статьям расходов филиала:

* Ремонт основных фондов
* Оплата работ и услуг сторонних организаций, в т.ч.:
* Расходы на услуги связи;
* Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства;
* Расходы на юридические и информационные услуги;
* Расходы на аудиторские и консультационные услуги;
* Транспортные услуги;
* Прочие услуги сторонних организаций;
* Расходы на командировки и представительские;
* Расходы на подготовку кадров;
* Расходы на обеспечение нормальных условий труда и ТБ;
* Расходы на страхование;
* Другие прочие расходы, в том числе услуги по организации функционирования и развитию ЕЭС России;
* Расходы на электроэнергию на собственные нужды;
* Подконтрольные расходы из прибыли.

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования №1178, в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются:

1) расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ (определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178);

2) расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг (определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178);

В пункте 12 Методических указаний №98-э указано, что при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Основные показатели по статьям расходов, указанным данном разделе отчета, представлены в следующей таблице:

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Факт за 2016, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Предложение на 2018 (от 17.04.2017), тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | **Отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Комитета от 28.12.2017 № 53/3** | **ТБР на 2018 / Предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 / факт за 2016, %** |
| **1** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **116 512,54** | **110 360,95** | **170 381,63** | **132 679,89** | **-22,13%** | **-2,36%** |
| 1.1 | Ремонт основных фондов | 38 684,00 | 39 102,91 | 65 256,28 | 52 961,30 | **-18,84%** | **17,39%** |
| 1.2 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 18 369,60 | 16 718,45 | 30 700,87 | 20 512,25 | **-33,19%** | **-4,25%** |
| 1.2.1. | услуги связи | 4 284,06 | 4 197,91 | 8 000,95 | 6 131,71 | **-23,36%** | **22,72%** |
| 1.2.2. | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 5 713,44 | 5 535,36 | 6 278,63 | 5 964,04 | **-5,01%** | **-10,49%** |
| 1.2.3. | расходы на юридические и информационные услуги | 6 887,95 | 6 028,41 | 8 887,55 | 6 495,27 | **-26,92%** | **-19,14%** |
| 1.2.4. | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 339,62 | 149,89 | 287,44 | 1 051,86 | **265,94%** | **165,57%** |
| 1.2.5. | прочие услуги сторонних организаций | 1 144,54 | 806,88 | 7 246,30 | 869,37 | **-88,00%** | **-34,87%** |
| 1.3. | Расходы на командировки и представительские | 7 185,43 | 6 470,60 | 12 106,73 | 6 971,71 | **-42,41%** | **-16,81%** |
| 1.4. | Расходы на подготовку кадров | 1 506,52 | 1 466,37 | 2 954,33 | 1 579,93 | **-46,52%** | **-10,08%** |
| 1.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 1 286,45 | 1 286,40 | 1 863,38 | 1 276,90 | **-31,47%** | **-14,89%** |
| 1.6. | Расходы на страхование | 2 831,08 | 2 771,77 | 3 189,91 | 2 986,43 | **-6,38%** | **-9,55%** |
| **1.7.** | **Другие прочие расходы всего, в том числе:** | **11 792,99** | **11 792,99** | **13 758,66** | **20 999,12** | **52,62%** | **52,68%** |
| 1.7.1. | Услуги по организации функционирования и развитию ЕЭС России | 5 727,60 | н/д | 8 252,80 | н/д | **--** | **-** |
| 1.7.2. | Прочие | 6 065,39 | 11 484,95 | 5 505,86 | 20 999,12 | **281,40%** | **196,86%** |
| 1.8. | Электроэнергия на хоз нужды | 24 815,47 | 22 235,63 | 25 449,24 | 25 392,25 | **-0,22%** | **-12,26%** |
| 1.9. | Подконтрольные расходы из прибыли | 10 041,00 | 8 515,82 | 15 102,22 | 0,00 | **-100,00%** | **-100,00%** |

**РЕМОНТ ОСНОВНЫХ ФОНДОВ**

Указанная статья расходов включает в себя расходы на приобретение материалов для выполнения плановых ремонтных работ, выполнения ремонтов с привлечением подрядных организаций, ремонтов, выполняемых собственными силами.

В соответствии с п. 18 Основ ценообразования №1178, расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя, в том числе, расходы на ремонты, а также прочие расходы.

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: расходы на ремонты, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Расходы по статье «Расходы на ремонты ОФ», заявленные филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» и принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов Комитетом, указаны в следующей таблице.

| **Наименование статьи** | **Факт**  **2016, тыс. руб.** | **Факт, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ГАЭС на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ Предложение на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на ремонты ОФ | 38 684\* | 39 102,9 | 65 256,3 | 52 961,3 | - 18,84% | 17,39% |

Примечание: факт организации за 2016 год принят на основании отчетной формы 1.6. Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, в составе материальных затрат и ремонтов, выполненных подрядным способом.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В Предложении о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 год филиала ПАО «МРСК Сибири»-Горно-Алтайские электрические сети», размещенном на официальном сайте раскрытия информации организации, затраты на ремонты представлены в размере 65 256,3 тыс. руб.

В тарифной заявке организации, поданной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», на установление тарифов и долгосрочных параметров регулирования на период 2018 – 2022 годы, расходы заявлены так же в указанном размере.

В обоснование заявленной величины расходов в Комитет представлены следующие материалы:

* Пояснительная записка по формированию ремонтной программы на 2018 год;
* Приложение №8 «Потребность в ТМЦ для капитального ремонта»;
* Сводный сметный расчет на 2018 год;
* Локально сметные расчеты;
* Стандарт организации по определению плановой цены и оборудования (методика);
* Перспективные графики капитальных ремонтов 2017 – 2021 годы., в разрезе РЭС филиала ПАО «МРСК Сибири»- «ГАЭС»;
* Письмо Министерства энергетики РФ о нормативно-технических документах;
* Пояснительная записка по выполнению ремонтной программы филиала по факту за 2016 год;
* План ремонтных работ филиала на 2017 год;
* Договоры и акты выполненных работ для филиала, подтверждающие факт за 2016 год;
* Утверждённый план – график ремонтной программы на 2018 год пообъектно, в разрезе РЭС филиала;
* ОСВ по статье ремонты 2017 г. из SAP ERP;

Документы, подтверждающие формирование титульного списка работ по ремонту основных средств (акты осмотра, дефектные ведомости, сметы, составленные по сметно-нормативной базе, реестр договоров и договоры на проведение ремонтов со сторонними организациями, расчет затрат на содержание и эксплуатацию транспортных средств для ремонтов, обоснование необходимости проведения заявленных ремонтов) в Комитет не предоставлялись.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении Комитета на 2018 год отсутствует анализ фактических расходов на ремонты, выполненные филиалом в 2016 году. Размер фактических расходов на ремонты за 2016 год по данным Комитета составил   
39 102,9 тыс. руб.

Далее в Экспертном заключении приведен расчет расходов на ремонты на основании данных ОСВ за 9 месяцев 2017 года, а также ремонтной программы на период 2018 – 2022 годы.

Экспертами Комитета произведен расчет расходов на ремонты в 2018 году с учетом увеличения затрат на ремонты относительно фактических показателей 2016 года и ИПЦ по строительству на 2018 год. В результате плановые расходы по данной статье, определенные методом экономически обоснованных расходов (Методические указания № 20-э/2), приняты Комитетом в размере 52 961,31 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа представленных материалов и документов по статье расходов на ремонты основных фондов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в 2018 году Исполнитель отмечает следующее.

* В представленных документах отсутствует Пояснительная записка филиала по формированию ремонтной программы на 2018 год;
* Отсутствуют дефектные ведомости и расчеты в потребности материалов по объектам ремонтной программы, что так же не позволяет в полной мере оценить корректность представленного расчета расходов на выполнение ремонтной программы в 2018 году;
* Представленные локально-сметные расчеты выполнены не по объектам ремонтной программы филиала, утвержденной по РЭС на 2017 – 2022 годы, отдельные сметные расчеты на ремонт строений и помещений можно идентифицировать по объекту проведения ремонтов, однако в сметном расчете не представлен адрес размещения объекта и данные о его принадлежности к филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС».
* Перспективные планы ремонтных работ по объектам содержат наименование объектов по РЭС филиала, их основные характеристики, но не содержат данных о трудо-затратах, финансовых потребностей мероприятий, учтенных в планах, что в целом не позволяет оценить затраты по данной статье расходов.
* При выборочной проверке данных ОСВ по затратам на материалы для выполнения ремонтов в 2017 году, не установлено соответствие наименований материалов, приобретенных по договорам поставки материалов для ремонтов, и наименований, представленных в ОСВ.
* Существуют расхождения в показателях затрат на ремонты в 2016 году, представленных филиалом для целей тарифного регулирования в обоснование фактических расходов. Так в отчетной форме 1.6. Расшифровка расходов субъектов естественных монополий за 2017, которая формируется по данным бухгалтерской отчетности раздельно по видам деятельности в соответствии с учетной политикой филиала, в столбце 12 представлены показатели за 2016 год. Суммарные расходы на ремонты по данным формы составили 88 631 тыс. руб., из которых 41 679 тыс. руб. отнесены на оплату труда, а 46 952 тыс. руб. – это расходы на материалы для ремонтов, услуги подрядных организаций и прочие расходы на ремонты. Вместе с тем, в таблице «Отчет по выполнению плана ремонтных работ филиала» фактические затраты на ремонты указаны в сумме 89 236 тыс. руб., из них хоз. способом – 36 748,5 тыс. руб., 2 539,4 тыс. руб. – выполнены подрядным способом. В отчете филиала по форме раскрытия информации о структуре и объемах затрат за 2016 г., который публикуется на официальном сайте раскрытия информации в соответствии с Постановлением Правительства №24 от 21.01.2004 г., затраты на ремонты указаны в сумме 39 103,27 тыс. руб. Учитывая изложенное, Исполнитель рекомендует разработать единые подходы к формированию отчетных показателей различных форм отчетности, и в случае различия подходов к заполнению отчетных форм представлять соответствующие пояснения в записках к тарифной заявке.

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов, а также расчета, выполненного Комитетом по данной статье, Исполнитель не видит оснований для признания позиции Комитета не обоснованной при определении расходов по статье «Расходы на ремонты» для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2019 год.

Вместе с тем, для достаточного обоснования экономической целесообразности и производственной необходимости расходов на первый (базовый) год очередного долгосрочного периода по данной статье Исполнитель рекомендует следующее:

* Составлять планы ремонтных работ на будущий период на основании дефектных актов осмотра объектов, справочной литературы и методических рекомендаций, утвержденных внутренними распорядительными документами филиала;
* В планы ремонтных работ включать примечания и основания для проведения ремонтных работ, со ссылками на нормативные источники;
* При составлении локальных-сметных расчетов выполнять их по конкретному объекту плана ремонтов, с указанием инвентарного учетного номера, адреса объекта и основываться на дефектные акты при составлении плана ремонтных мероприятий по объекту;
* В случае, когда набор ремонтных мероприятий по объекту типовой, необходимо указывать или прикладывать типовую карту регламентных ремонтных мероприятий с указанием нормативов использования материалов и обязательного перечня работ, входящего в мероприятие. Для оценки стоимости типовых мероприятий плана ремонтов возможно использовать локально-сметные расчеты, выполненные в специализированных программных продуктах, осуществляющих сбор и агрегирование информации по строительным расценкам, и аналогичным работам.

**СТАТЬЯ «ОПЛАТА РАБОТ И УСЛУГ СТОРОННИХ ОРГАНИЗАЦИЙ»**

По данной статье рассматриваются расходы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на услуги связи, расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства, расходы на юридические и информационные услуги, аудиторские услуги, консультационные услуги, услуги транспортных организаций и прочие услуги сторонних организаций.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В обоснование расходов по статье «Оплата работ и услуг сторонних организаций» для анализа в Комитет представлены документы и материалы в составе тарифной заявки филиала на 2018 год, в том числе:

* Сводная расшифровка по статье «Расходы на услуги связи»;
* Выгрузка из ПК SAP ERP;
* Расшифровка услуг связи за 2016 год;
* Договоры на оказание услуг связи, акты оказанных услуг;
* Расшифровка по статье «интернет»;
* Пояснительная записка по статье «Почтово-телеграфные расходы»;
* Расчет затрат в ТЗ по статье «Почтово-телеграфные расходы»;
* Договор на оказание услуг почтовой связи;
* Прайс на оказание услуг ФГУП «Почта России»;
* Прайс на оказание услуг компанией «СДЭК»;
* Расшифровка расходов по статье «Технологическая связь»;
* Пояснительные записки по статье «Стационарная связь», «услуги интернет», «почтово-телеграфные расходы», «технологическая связь» ПАО «МРСК Сибири», реестр договоров, договоры, акты оказанных услуг, счета- фактуры;
* Договоры и документы, подтверждающие факт 2016 года, по расходам на услуги связи.
* Сводная расшифровка по расходам на услуги вневедомственной, пожарной охраны и коммунального хозяйства на 2018 год;
* Пояснительная записка к формированию расходов по статье «Услуги вневедомственной, пожарной охраны и коммунального хозяйства;
* Расшифровка расходов по статье затрат «Услуги пожарной охраны»;
* Выгрузка из ПК SAP по фактическим расходам на пожарную охрану за 2016 год;
* Договоры и документы, подтверждающие факт оказания услуг;
* Пояснительная записка к формированию расходов на оплату услуг по обслуживанию систем эвакуации;
* Акты выполненных работ;
* Пояснительная записка к формированию расходов по статье «Коммунальные»;
* Пояснительные записки по формированию расходов по статье по филиалу «ГАЭС» и ПАО «МРСК Сибири» (ИА).
* Расшифровка расходов на бытовое водоснабжение и канализацию;
* Документы, подтверждающие расчет коммунальных услуг и расходов на эксплуатацию зданий ПАО «МРСК Сибири».
* Сводная расшифровка по статье «Расходы на юридические и информационные услуги»;
* Пояснительные записки и расчеты на 2018 год;
* Документы, подтверждающие факт расходов 2016 года;
* Пояснительная записка по статье «прочие информационные услуги»;
* Реестр договоров, доверенность;
* Лицензионные договоры;
* Расшифровка статьи прочие информационные услуги;
* Договоры;
* Сводная расшифровка по расходам на техническое обслуживание, сопровождение и поддержка информационных систем;
* Документы, договоры, акты выполненных работ;
* Расшифровка информационных услуг (РБП);
* Прочие обосновывающие материалы.

В пояснительных записках по расчету НВВ филиала на 2018 год не приведены расчеты расходов по данной статье затрат. Расшифровка расходов на услуги по статьям затрат приведены в пояснительных записках и обосновывающих документах.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета для расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала на 2018 год был проведен анализ фактических сложившихся затрат филиала по данной статье за 2016 год в разрезе затрат по составляющим расходов. По результатам анализа эксперт Комитета исключил из расходов филиала по указанным статьям затраты, относящиеся к расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», а именно:

* по статье «Услуги связи» в размере 86,192 тыс. руб.;
* по статье «Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства» - 178,039 тыс. руб.;
* по статье «Расходы на юридические и информационные услуги» - 859,492 тыс. руб.;
* по статье «Расходы на аудиторские и консультационные услуги» - 189,709 тыс. руб.;
* по статье «Транспортные услуги» - 20,295 тыс. руб.;
* по статье «Прочие услуги сторонних организаций» - 317,427 тыс. руб.

Указанные расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» признаны Комитетом необоснованными о причине отсутствия подтверждающих документов о расходовании данных средств.

Итоговые показатели расходов по статьям затрат, определенные Комитетом для учета при расчете НВВ филиала на 2018 год приведены в таблице ниже.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **ТБР 2018, тыс. руб.**  **Приказ Комитета от 28.12.2017 № 53/3** |
| 1. | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 20 512,25 |
| 1.1. | услуги связи | 6 131,71 |
| 1.2. | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 5 964,04 |
| 1.3. | расходы на юридические и информационные услуги | 6 495,27 |
| 1.4. | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 1 051,86 |
| 1.5. | прочие услуги сторонних организаций | 869,37 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель при анализе данной статьи затрат основывался на принципах существенности отклонений в показателях, заявленных для регулирования филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», и показателей, принятых Комитетом по данным статьям затрат для расчета необходимой валовой выручки филиала при установлении тарифов на передачу электроэнергии на 2018 год.

Так же Исполнитель при выполнении анализа оценивал обоснованность определения Комитетом фактических показателей деятельности филиала за 2016 год, в результате экспертизы обосновывающей документации, представленной филиалом по статьям расходов. Которые использовались Комитетом при расчете прогнозных показателей расходов по соответствующим статьям затрат.

В результате анализа документов и материалов, представленных в обоснование фактических и плановых расходов по статье затрат «Оплата услуг сторонних организаций», Исполнитель отмечает следующее.

* В материалах тарифной заявки не представлены копии внутренних распорядительных документов и положений по использованию видов связи, нормативах использования связи в филиале и структурных подразделениях с закрепленным списком должностных лиц;
* В пояснительных записках по статьям расходов на услуги связи не приведены расчеты нормативов использования услуг связи должностными лицами филиала для обеспечения производственных процессов.

Исполнитель рекомендует при подготовке обосновывающей документации на первый (базовый) год очередного долгосрочного периода по статьям расходов на услуги связи, в пояснительных записках проводить соответствующие расчеты нормативов расходов на услуги связи, основанные на внутренних распорядительных документах филиала ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС», закрепляющих основные правила, нормативы и положения по использованию корпоративных видов связи, включая почтовую.

Так же, Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири»-«ГАЭС» представлять в составе обосновывающих документов на первый (базовый) год очередного долгосрочного периода копии договоров, заключенных по результатам торгов и конкурсных процедур с поставщиками услуг, в соответствии с требованиями п. 29 Основ ценообразования № 1178. В подтверждение фактических расходов представлять акты оказанных услуг к таким договорам, счета-фактуры и иные документы, подтверждающие факт затрат в отчетном периоде.

**РАСХОДЫ НА КОМАНДИРОВКИ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬСКИЕ**

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 8 п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на служебные командировки, включая оформление виз и оплату сборов, и иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Согласно пп. 22 п. 1 ст. 264 Налогового кодекса РФ организации вправе включить представительские расходы в состав прочих расходов, связанных с производством и реализацией.

Согласно п. 2 ст. 264 Налогового кодекса РФ к представительским относятся расходы налогоплательщика на официальный прием и (или) обслуживание:

* представителей других организаций, участвующих в переговорах в целях установления и (или) поддержания взаимного сотрудничества;
* участников, прибывших на заседания совета директоров (правления) или иного руководящего органа налогоплательщика.

В данной норме приведен перечень расходов, относимых к представительским:

* расходы на проведение официального приема (завтрака, обеда или иного аналогичного мероприятия) для указанных лиц, а также официальных лиц организации-налогоплательщика, участвующих в переговорах;
* расходы на транспортную доставку этих лиц к месту проведения представительского мероприятия и (или) заседания руководящего органа и обратно;
* расходы на буфетное обслуживание во время переговоров;
* оплата услуг переводчиков, не состоящих в штате налогоплательщика, по обеспечению перевода во время проведения представительских мероприятий.

При этом конкретный состав расходов на проведение официального приема (завтрака, обеда или иного аналогичного мероприятия) положениями НК РФ не регламентирован.

Пунктом 2 ст. 264 Налогового кодекса РФ прямо предусмотрено, что не признаются представительскими расходы на организацию развлечений, отдыха, профилактики или лечения заболеваний.

Представительские расходы в отчетном периоде при определении налогооблагаемой базы по налогу на прибыль не могут превышать 4% от затрат на оплату труда в соответствующем отчетном периоде.

Согласно статье 166 Трудового кодекса РФ, служебной командировкой является – поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы.

В соответствии со ст. 168 Трудового кодекса РФ в случае направления в служебную командировку работодатель обязан возмещать работнику: расходы по проезду до места назначения и обратно; расходы по найму жилого помещения; дополнительные расходы, связанные с проживанием вне места постоянного жительства (суточные); иные расходы, произведенные работником с решения или ведома работодателя.

Не облагаются НДФЛ и страховыми взносами суточные, выданные в следующих размерах:

* 700 рублей — за день поездки по стране;
* 2500 рублей — за день заграничной командировки

По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, затраты по данной статье расходов должны быть обоснованы и подтверждены документально.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В обоснование расходов филиала по статье «Командировочные и представительские расходы» в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год представлены:

* Сводная расшифровка по статье «Представительские и командировочные расходы»;
* Пояснительная записка по статье «Представительские расходы»;
* Обосновывающие документы по статье «Представительские расходы»
* Пояснительная записка и расчет по статье «Командировочные расходы на производство»;
* Выгрузка из ПК SAP;
* Приказ об установлении размера суточных;
* Авансовые отчеты (частично);
* Положение «Служебные командировки»;
* Пояснительная записка по статье «Командировочные расходы на обучение»;
* Выгрузка из ПК SAP;
* Расчет, обосновывающие документы факт 2016 год;

Суммарно расходы по статьям затрат на 2018 год заявлены филиалом в размере 12 106,7 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета для расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала на 2018 год был проведен анализ фактических сложившихся затрат филиала по данной статье за 2016 год. По результатам анализа определены расходы по данной статье в размере 6 470,60 тыс. Эксперт Комитета исключил из расходов филиала по указанной статье затраты, относящиеся к расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в размере 714,796 тыс. руб., признав их экономически не обоснованными по причине отсутствия подтверждающих документов со стороны регулируемой организации о расходовании указанных средств.

На 2018 год расходы по указанной статье были определены Комитетом в размере 6 971,71 тыс. руб. В экспертизе Комитета не приведен расчет и экспертная оценка расходов по данной статье затрат.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем был выполнен анализ обосновывающих документов филиала, представленных в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период - 2018 год для подтверждения расходов по статьям затрат.

По результатам анализа необходимо отметить следующее.

* Заявленная филиалом величина расходов выше на 5 134,99 тыс. руб. утвержденного Комитетом показателя на 2018 год.
* Гарантии работникам филиала, связанные с направлением в служебные командировки, другие служебные поездки, определяются локальным нормативным актом филиала – СО 5.044 «Служебные командировки».
* Документы, представленные филиалом в обоснование затрат по указанным статьям расходов на 2018 год, представлены в объеме достаточном для проведения экспертизы.
* Минимальная норма суточных расходов персонала в командировках в переделах РФ, установленная приказом филиала, не превышает максимальный размер суточных, определенный налоговым кодексом РФ.

Исполнитель отмечает, что при определении расходов Комитет должен руководствоваться положениями п.28 Основ ценообразования № 1178, п. 12 Методических указаний № 98-э и п. 23 Методических указаний № 20-э/2, и, в отсутствии нормативов (кроме размеров суточных расходов), утвержденных нормативными актами РФ организационно-распорядительными документами филиала или, вправе проводить экспертную оценку расходов по данной статье на основании фактических данных 2016 года, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС».

Исполнитель выполнил оценку расходов по данной статье затрат исходя из представленных документов и фактических расходов, понесенных и обоснованных филиалом за 2016 год, с учетом ИПЦ на 2017 и 2018 годы. По расчету Исполнителя затраты по данной статье в 2018 году составят 7 852,21 тыс. руб., что выше установленного Комитета размера расходов на 880,50 тыс. рублей.

**Расходы на подготовку кадров**

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 8 п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на обучение персонала, и иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В соответствии со ст. 196 ТК РФ работодателю дано право самостоятельно решать вопросы, связанные с профессиональной подготовкой и переподготовкой кадров.

Работодатель может производить профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации работников, обучение их вторым профессиям непосредственно в организации, а при необходимости – в образовательных учреждениях начального, среднего, высшего профессионального и дополнительного образования. Условия и порядок такой подготовки и переподготовки определяются коллективным договором, соглашениями, либо трудовым договором.

Повышение квалификации работника может являться условием выполнения им определенных видов деятельности. В случае, когда это прямо закреплено федеральными законами или иными нормативными актами, обучение работников является обязанностью руководителя.

По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, затраты по данной статье расходов должны быть обоснованы и подтверждены документально.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В обоснование расходов филиала по статье «Расходы на подготовку кадров» в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год представлены:

* Пояснительная записка к статье «Расходы по подготовке кадров» на 2018 г;
* Копии договоров на обучение;
* Выгрузка SAP Расшифровка по расходам на обучение;
* Приказ Минтранса России от 28.09.2015 №287 «Об утверждении Профессиональных и квалификационных требований…»;
* Приказ Ростехнадзора от 12.11.2013 №533;
* План обучения персонала на 2018 год;
* План обучения персонала во внешних учебных заведениях на 2018 год;
* Постановление Минтруда РФ от 13.01.2003 №1;
* Приказ Минтопэнерго от 19.02.2000 №49 «Об утверждении правил работы с персоналом»;
* СО 5.053/0-05 Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации персонала;
* Приказ Минтруда РФ от 28.03.2014 г. №155н «Об утверждении правил по охране труда при работе на высоте»;
* Акты оказанных услуг к договорам;

Суммарно расходы по статьям затрат на 2018 год заявлены филиалом в размере 2 954,33 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении на 2018 год Комитетом был проведен анализ фактических сложившихся затрат филиала по данной статье за 2016 год. По результатам анализа эксперт Комитета исключил из расходов филиала по указанным статьям затраты, относящиеся к расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в размере 40,127 тыс. руб., признав их экономически не обоснованными по причине отсутствия подтверждающих документов со стороны регулируемой организации о расходовании указанных средств. Фактические расходы филиала приняты в размере 1 466,37 тыс. руб.

На 2018 год расходы по указанной статье были определены Комитетом методом экономически обоснованных затрат с учетом ИПЦ и составили 1 579,93 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем был выполнен анализ обосновывающих документов филиала, представленных в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для подтверждения заявленных расходов по статье.

По результатам анализа материалов и документов необходимо отметить следующее.

* В представленных материалах и документах представлен проект плана обучения на 2018 год и проект Плана обучения персонала филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» во внешних учебных заведениях на 2018 год, при этом копии Приказов филиала об утверждении заявленных планов обучения и Приказов о направлении работников на обучение в орган регулирования не направлялись.
* Для подтверждения факта обучения с присвоением соответствующей квалификационной группы, аттестации на соответствие требованиям безопасности эксплуатации электроустановок Исполнитель рекомендует прикладывать копии аттестационных документов, подтверждающих обучение должностного лица филиала, документов о соответствии квалификационным требованиям, сертификаты и т.п.

Исполнитель выполнил оценку расходов по данной статье затрат исходя из представленных документов и фактических расходов, понесенных и обоснованных филиалом за 2016 год, с учетом ИПЦ на 2017 и 2018 годы. По расчету Исполнителя затраты по данной статье в 2018 году составят 1 646,32 тыс. руб., что выше принятого Комитетом уровня расходов на 66,39 тыс. руб.

**Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности**

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 8 п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В соответствии со ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности относятся к прочим расходам, связанным с производством и реализацией услуг.

Согласно ст. 163 ТК РФ к нормальным условиям труда относятся: исправное состояние помещений, сооружений, машин, технологической оснастки и оборудования; своевременное обеспечение технической и иной необходимой для работы документацией; надлежащее качество материалов, инструментов, иных средств и предметов, необходимых для выполнения работы, их своевременное предоставление работнику; условия труда, соответствующие требованиям охраны труда и безопасности производства.

Так же обязанность работодателя по обеспечению нормальных условий труда и мер по технике безопасности гарантируется коллективными договорами.

Отдельные меры, правила и нормы утверждаются внутренними распорядительными документами организации.

По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, затраты по данной статье расходов должны быть обоснованы и подтверждены документально.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В обоснование расходов филиала по статье «Расходы на обеспечению нормальных условий труда и мер по технике безопасности» в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год представлены:

* Сводная расшифровка по статье «Расходы на обеспечение нормальных условий труда» за 2018 год;
* Пояснительная записка по статье «Лечебно-профилактическое питание»;
* Документы, подтверждающие факт расходов за 2016 год;
* Пояснительная записка по статье «Мероприятия по предупреждению НС»;
* Пояснительная записка по статье «Мероприятия по улучшению условий труда»;
* Выгрузка из ПК SAP ERP за 2016 год;
* Пояснительная записка по статье «Расходы на мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве – профосмотры»;
* Пояснительная записка по статье «Расходы на услуги по предрейсовому осмотру водителей»;
* Пояснительная записка по статье «Расходы на мероприятия по прохождению медосмотра при приеме на работу»;
* Пояснительная записка по статье «Расходы на обслуживание кондиционеров»;
* Пояснительная записка «Расходы по предрейсовому мед. осмотру водителей»;
* Пояснительная записка «Расходы на охрану труда ИА».

Расходы по данной статье затрат на 2018 год заявлены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в размере 1 863,38 тыс. руб. (по данным формы 2.6а Расчет НВВ методом индексации на 2018 год). По данным экспертизы Комитета, предложения филиала по данной статье расходов составили 1 276,9 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета для расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала на 2018 год был проведен анализ фактических сложившихся затрат филиала по данной статье за 2016 год. Фактические расходы филиала приняты в размере 1 286,4 тыс. руб.

На 2018 год расходы по указанной статье были определены экспертом методом экономически обоснованных затрат с учетом ИПЦ и составили 1 276,9 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем был выполнен анализ обосновывающих документов филиала «ГАЭС», представленных в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для подтверждения заявленных расходов по статье.

По результатам анализа материалов и документов необходимо отметить следующее.

* Документы, представленные филиалом «ГАЭС» в обоснование затрат по указанной статье расходов на 2018 год, относимые на филиал, представлены в объеме достаточном для проведения экспертизы и определения расходов по данной статье затрат на регулируемый период.
* Позиция Исполнителя по учету расходов ИА в составе расходов по данной статье подробно изложена в разделе отчета «расходы на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири». Данные расходы должны быть подтверждены документально по факту расходования средств.

Исполнитель не находит оснований для того что бы считать позицию Комитета по определению расходов по данной статье на период - 2018 год, включаемых в состав необходимой валовой выручки и базовый уровень подконтрольных расходов, не обоснованной.

В представленных документах для обоснования расходов на 2018 год отражены следующие суммы расходов по статьям:

Лечебно-профилактическое питание – 7,6 тыс. руб.;

Мероприятия по предупреждению НС – 175,006 тыс. руб.;

Мероприятия по улучшению условий труда – 125,3 тыс. руб.;

Расходы на мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве – профосмотры – 651,26 тыс. руб.;

Расходы на мероприятия по прохождению медосмотра при приеме на работу – 274,5 тыс. руб.;

Техническое обслуживание кондиционеров – 149,205 тыс. руб.;

Расходы по предрейсовому мед. осмотру водителей – 616,983 тыс. руб.

Итого по представленным документам – 1 999,854 тыс. руб.

Исполнитель рекомендует филиалу «ГАЭС» формировать сводный расчет расходов по данной статье затрат в разрезе расходов, заявленных филиалом для учета при тарифном регулировании, для исключения возможности признания расходов экономически необоснованными при проведении экспертизы Комитетом.

**Расходы на страхование**

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 8 п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

Страхование имущества организации осуществляется на основании договоров имущественного страхования, заключаемых данной организацией (страхователем) со страховыми компаниями (страховщиками).

По договору имущественного страхования страховщик обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию, страховой взнос) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить страхователю или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе (выплатить страховое возмещение) в пределах суммы, определенной договором (страховой суммы). Такое определение приведено в пункте 1 статьи 929 ГК РФ.

Имущество может быть застраховано в пользу самого страхователя или иного лица (выгодоприобретателя) только при условии, что у страхователя или выгодоприобретателя имеется интерес в сохранении данного имущества. Этот интерес может быть основан на договоре, законе либо ином правовом акте (п. 1 ст. 930 ГК РФ).

Страхование считается обязательным, если в федеральном законе о конкретном виде страхования определены условия и порядок осуществления данного вида страхования. Перечень положений, которые должен содержать такой закон, приведен в пункте 4 статьи 3 Закона РФ от 27.11.92 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации».

К обязательному страхованию относится обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, предусмотренное Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ.

Расходы на добровольное имущественное страхование включаются в состав прочих расходов в размере фактических затрат (п. 3 ст. 263 НК РФ). Но признать в налоговом учете можно расходы только по тем видам добровольного страхования, которые перечислены в пункте 1 статьи 263 НК РФ:

* добровольное страхование собственного и арендованного автомобильного транспорта от угона и (или) ущерба (КАСКО) при условии, что затраты на содержание этого транспорта включены в расходы, связанные c производством или реализацией;
* добровольное страхование прочих видов собственного и арендованного транспорта (водного, воздушного, наземного, трубопроводного), затраты на содержание которого включены в расходы, связанные c производством или реализацией;
* добровольное страхование грузов (при условии, что страхователь является собственником или перевозчиком застрахованных грузов);
* добровольное страхование собственных и арендованных основных средств производственного назначения, нематериальных активов, объектов незавершенного капитального строительства;
* добровольное страхование рисков, связанных c выполнением строительно-монтажных работ;
* добровольное страхование товарно-материальных запасов;
* добровольное страхование урожая сельскохозяйственных культур и животных (например, от засухи, вымерзания, падежа скота);
* добровольное страхование иного имущества, используемого налогоплательщиком при осуществлении деятельности, направленной на получение дохода (например, имущества, которое является предметом залога либо принято на хранение).

Так же организации – работодатели могут осуществлять дополнительное страхование жизни и здоровья работников от несчастных случаев, которые по рабочим обязанностям выполняют работы связанные с риском потери здоровья на опасных производственных объектах, к которым относятся так же ЛЭП, подстанции и связанные с ними объекты электросетевого хозяйства.

Такие обязанности работодателя гарантируются коллективными договорами, трудовыми договорами и иными распорядительными документами организации.

К добровольным видам страхования относится так же личное добровольное медицинское страхование.

Суммы платежей (взносов) работодателей по договорам добровольного медицинского страхования (ДМС) работников в соответствии с п.16 ст.255 НК РФ, относятся к расходам на оплату труда.

Расходы на оплату труда относятся в цели налогообложения прибыли к расходам, связанным с производством и реализацией согласно пп.2 п.2 ст.253 НК РФ.

При этом положениями НК РФ установлен ряд ограничений при уменьшении налоговой базы по налогу на прибыль на суммы расходов на ДМС сотрудников.

Так, на основании п.16 ст.255 НК РФ, взносы по договорам ДМС, предусматривающим:

* оплату страховщиками медицинских расходов застрахованных работников,
* расходы работодателей по договорам на оказание медицинских услуг, заключенным в пользу работников на срок не менее одного года с медицинскими организациями, имеющими соответствующие лицензии на осуществление медицинской деятельности, выданные в соответствии с законодательством РФ,

включаются в состав расходов в размере, не превышающем 6 процентов от суммы расходов на оплату труда.

По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, затраты по данной статье расходов должны быть обоснованы и подтверждены документально.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В обоснование расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по статье «Расходы на страхование» в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год представлены:

* Сводная расшифровка по расходам на страхование;
* Пояснительная записка, расчеты и документы, подтверждающие факт 2016 года по расходам на страхование имущества;
* Пояснительная записка, расчеты и документы, подтверждающие факт 2016 года по расходам на ОСАГО;
* Пояснительная записка, расчеты и документы, подтверждающие факт 2016 года по расходам на добровольное страхование работников.

Расходы по данной статье затрат заявлены филиалом на 2018 год в размере 3 189,91 тыс. руб. (по данным формы 2.6а Расчет НВВ методом индексации на 2018 год).

В соответствии с формой отчетности филиала 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополи» за 2017 год расходы на страхование филиала в 2016 году составили 2 832 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета для расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала на 2018 год не проведен подробный анализ фактических сложившихся затрат филиала по данной статье за 2016 год. Фактические расходы филиала приняты в размере 2 771,77 тыс. руб. за исключением 59,329 тыс. руб. расходов, отнесенных на расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», в связи с тем, что филиалом не представлены документы, подтверждающие факт расходования указанных средств.

На 2018 год расходы по указанной статье были определены экспертом методом экономически обоснованных затрат с учетом ИПЦ и составили 2 986,43 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем был выполнен анализ обосновывающих документов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», представленных в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для подтверждения заявленных расходов по статье.

По результатам анализа материалов и документов необходимо отметить следующее.

* Позиция Исполнителя по учету расходов исполнительного аппарата в составе расходов по данной статье подробно изложена в разделе отчета «расходы на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири». Данные расходы должны быть подтверждены документально по факту расходования средств и подлежат исключению из расходов филиала как неподтвержденные.
* Исходя из практики тарифного регулирования, сложившейся в том числе из фактов рассмотрения спорных вопросов и вопросов о нарушении законодательства органами тарифного регулирования субъектов Российской Федерации при осуществлении расчетов и установлении цен (тарифов) на услуги естественных монополий, в том числе, на услуги по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организации, позиции ФАС России, расходы на ДМС не являются обязательными, так же, как и расходы на добровольное страхование от несчастных случаев на производстве, страхование производственных объектов.

В п. 1.4. Предписания от 02.08.2017 № АГ/52859/17 (повторное Предписание от 04.09.2018 г.) рассмотрены нарушения регулирующего органа, допущенные при установлении расходов по статье затрат «Страхование» в отношении ТСО. Из мотивировочной части Предписания ФАС России следует, что экономически обоснованными расходами должны признаваться расходы на виды страхования, которые являются обязательными в соответствии с действующим законодательством РФ.

Нормами права, регулирующим обязанность организации осуществлять расходы на страхование опасных производственных объектов являются Федеральные законы от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств предусмотрено Федеральным законом от 25.04.2002   
№ 40-ФЗ.

Дополнительное медицинское страхование работников электроэнергетики предусмотрено пунктом 6.1.5. Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 (продление на 2016-2018).

Согласно положениям статьи 929 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору имущественного страхования одна сторона (страховщик) обязуется за обусловленную договором плату (страховую премию) при наступлении предусмотренного в договоре события (страхового случая) возместить другой стороне (страхователю) или иному лицу, в пользу которого заключен договор (выгодоприобретателю), причиненные вследствие этого события убытки в застрахованном имуществе либо убытки в связи с иными имущественными интересами страхователя (выплатить страховое возмещение) в пределах определенной договором суммы (страховой суммы) [(пункт 1)](consultantplus://offline/ref=AAE102131C5D3BE84A9A847FB1B2E64931C445E6ADAC9BE7052BE9DC4BF7D5AFB7FE2C98DC5D107362165721C63BAF4F9FAED1930D7204AFU2ZBH).

По договору имущественного страхования могут быть застрахованы имущественные интересы, в частности, риск утраты (гибели), недостачи или повреждения определенного имущества [(подпункт 1 пункта 2)](consultantplus://offline/ref=2A43F9BECA26741098EB29ACD7C6C3BFCE4548BDB754243C610809037190A4E5F0887DD545D9C18BD469283E5CC2CA66C22A8E6686F79724O6a3H).

Имущество может быть застраховано по договору страхования в пользу лица (страхователя или выгодоприобретателя), имеющего основанный на законе, ином правовом акте или договоре интерес в сохранении этого имущества ([пункт 1 статьи 930](consultantplus://offline/ref=2A43F9BECA26741098EB29ACD7C6C3BFCE4548BDB754243C610809037190A4E5F0887DD545D9C18BD069283E5CC2CA66C22A8E6686F79724O6a3H) ГК РФ).

Также, экономическая целесообразность страхования производственных объектов подтверждается существующими рисками утраты объектов электросетевого хозяйства целиком или частичной потерей работоспособности объекта в виду действия обстоятельств непреодолимой силы, погодных явлений и катаклизмов, непредумышленных или умышленных действий третьих лиц. Формирование соответствующих фондов на устранение таких обстоятельств в составе НВВ организации от оказании услуг по передаче электрической энергии повлечет дополнительную финансовую нагрузку на потребителей услуг, но при этом, ТСО должна обеспечить оказание услуг в соответствии с требованиями по качеству и надежности.

Учет расходов на дополнительное медицинское страхование личности (работников филиала) за счет денежных средств филиала, получаемых от осуществления услуг по передаче электроэнергии, по мнению Исполнителя, является экономически не обоснованным.

Таким образом, Исполнитель считает экономически обоснованными расходы, подлежащих к учету в составе НВВ на 2018 год в размере расходов на страхование производственных объектов, страхования от несчастных случаев и ОСАГО.

При этом, расходы на ОСАГО должны формироваться на основании положения об использовании транспорта в филиале, по объектам основным средств (автомобилям и специальной технике), которые закреплены за подразделениями филиала, отвечающими за эксплуатацию, ремонт и содержание электросетевого имущества, задействованы при выполнении строительных работ при выполнении ремонтных программ филиала или используются для реализации инвестиционных – производственных программ филиала. К таким автотранспортным средствам, на пример, не относятся автомобили премиальных марок.

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» дополнительно представлять в регулирующий орган на первый год очередного долгосрочного периода регулирования:

* расчет расходов на добровольное медицинское страхование персонала с разделением расходов на страхование для основного производственного персонала и прочего персонала филиала;
* расчет расходов на добровольное страхование имущества (в разрезе каждого объекта) с разделением расходов на страхование основных производственных объектов и прочих объектов филиала;
* расчет расходов на страхование транспортных средств (в разрезе каждого транспортного средства) с разделением расходов на страхование специальной техники, непосредственно занятой в производственном процессе и прочих вспомогательных транспортных средств;
* реестр и копии страховых полисов на истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* в пояснительной записке приводить позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов.

**Другие прочие расходы**

В соответствии с подпунктом 8 пункта 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В данной статье учтены расходы на:

* Услуги по организации функционирования ЕЭС России;
* Выплаты членам Совета Директоров, расходы на управление капиталом;
* Землеустроительные работы, межевание;
* Расходы на рекламу (PR);
* Расходы на содержание автотранспорта, расходы на получение крупногабаритных грузов.

В виду отсутствия расшифровки, принятой Комитетом в расчет НВВ на 2018 год по статье «Другие прочие расходы», Исполнителем был проведен анализ по подстатье «Услуги по организации функционирования ЕЭС России (услуги   
ПАО «Россети»).

**Услуги по организации функционирования ЕЭС России (Услуги   
ПАО «Россети»)**

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 8 п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации, к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на управление организацией или отдельными ее подразделениями, а также расходы на приобретение услуг по управлению организацией или ее отдельными подразделениями.

В соответствии с ч. 1 ст. 252 Налогового кодекса Российской Федерации, расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо документами, оформленными в соответствии с обычаями делового оборота, применяемыми в иностранном государстве, на территории которого были произведены соответствующие расходы, и (или) документами, косвенно подтверждающими произведенные расходы (в том числе таможенной декларацией, приказом о командировке, проездными документами, отчетом о выполненной работе в соответствии с договором). Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Исходя из совокупности вышеприведенных норм законодательства в составе прочих расходов, связанных с производством и реализацией, включаемых в необходимую валовую выручку регулируемой организации могут учитываться затраты на услуги по управлению. По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, данные затраты должны быть обоснованы и подтверждены документально.

Функции по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса (услуги системного характера) выполняются ПАО «Россети» в соответствии с договорами, заключаемыми с дочерними и зависимыми обществами.

В частности, ПАО «Россети»:

1) В рамках услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса:

* осуществляет координацию по организации и осуществлению технического контроля в электросетевом комплексе;
* оказывает методологическую и организационную поддержку в условиях разработки, внедрения и реализации единой технической политики в части развития, осуществления основной производственной деятельности, автоматизации основных производственных процессов, организации и эксплуатации систем оперативно-технологического управления, информационно-технологических систем и систем связи Общества;
* организует проведение ежегодной проверки готовности Общества к работе в осенне-зимний период в порядке, установленном Министерством энергетики Российской Федерации;
* оказывает методологическую и организационную поддержку работ по контролю качества электрической энергии, внедрению методологической базы по приведению параметров качества электрической энергии к нормативным требованиям;
* координирует деятельность и осуществляет контроль в части выполнения ремонтных программ, мероприятий по техническому перевооружению и реконструкции объектов электросетевого хозяйства Общества;
* осуществляет координацию взаимодействия Общества с территориальными сетевыми компаниями, с МЧС России и Минэнерго России во время проведения аварийно-восстановительных работ при сложных технологических нарушениях на объектах электросетевого комплекса, мониторинг подрядных организаций и мобильных подразделений, дополнительно привлекаемых к аварийно-восстановительным работам на объектах электросетевого комплекса, организует и контролирует процесс формирования аварийного запаса оборудования и материалов;
* осуществляет координацию инвестиционной политики, контроль за финансированием строительства важнейших объектов;
* осуществляет координацию деятельности в части привлечения заемных средств, оказывает организационную и методологическую поддержку при реализации мероприятий по обеспечению финансовой устойчивости;
* координирует закупочную деятельность, в том числе в части организации и проведения конкурсов и иных внеконкурсных процедур по выбору поставщиков материально-технических ресурсов, оборудования, работ и услуг;
* организует деятельность Общества в части формирования единой тарифной политики, оказывает методологическую поддержку при утверждении (корректировке) тарифов на услуги по передаче электроэнергии на очередной год долгосрочного периода регулирования;
* осуществляет представление интересов Общества при взаимодействии с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в области государственного регулирования и контроля в электроэнергетике, с инфраструктурными организациями электроэнергетики, а также с субъектами оптового и розничного рынков;
* оказывает методологическую и организационную поддержку по вопросам, относящимся к деятельности Общества при оказании услуг по передаче электрической энергии и по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) потребителей к электрическим сетям;
* оказывает методологическую и организационную поддержку Обществу в части оптимизации системы управления, укомплектования персоналом, обучения, развития, и мотивации работников; осуществляет представление интересов Общества по вопросам реализации кадровой и социальной политики при взаимодействии с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, общественными организациями и образовательными учреждениями.

2) В рамках услуг по техническому надзору: осуществляет технический надзор за состоянием объектов электросетевого хозяйства ПАО «МРСК Сибири».

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На 2018 год расходы по данной статье по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» планировались в размере 8 252,8 тыс. рублей, из которых 5 472,5 тыс. руб. – на услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса; 2 780,3 тыс. руб. – на услуги по техническому надзору.

Стоимость услуг определена на основании договора от 07.08.2015 №18.4000.253.15 со сроком оказания услуг с 01.01.2015 по 31.12.2017 с учетом распределения общей суммы по договору на филиал пропорционально необходимой валовой выручке.

В обоснование данной статьи филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» представлены следующие материалы:

* Пояснительная записка;
* Копия договора от 07.08.2015 №18.4000.253.15;
* Копии Актов оказания услуг за 2016 год (помесячно, в целом по   
  ПАО «МРСК Сибири»).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении позиция Комитета по данной статье не представлена.

Исполнитель отмечает тот факт, что согласно сводной таблице 6 на стр. 16 Экспертного заключения, другие прочие расходы, внутри которых были заявлены филиалом расходы по данной статье, приняты Комитетом с несущественным отклонением от предложения организации (-211,88 тыс. рублей)

Соответственно, можно сделать вывод о том, что Комитетом приняты в расчет тарифов на услуги по передаче электроэнергии на 2019 год расходы на услуги по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса и на услуги по техническому надзору в составе статьи «Другие прочие расходы».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее.

Во обоснование филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» представлен Договор оказания услуг по организации по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса от 07.08.2015 №18.4000.253.15 с истекшим сроком действия (по 31.12.2017), без дополнительных соглашений о пролонгации данного договора на период регулирования.

Филиалом в пояснительной записке указано, что распределение общей стоимости услуг по данному договору по филиалам ПАО «МРСК Сибири» происходит пропорционально необходимой валовой выручке.

Одновременно с этим, из таблиц по распределению стоимости услуг по указанному договору по филиалам ПАО «МРСК Сибири», следует, что пропорционально НВВ определены доли на услугу по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса, а стоимость услуг по техническому надзору распределена равными долями на все филиалы ПАО «МРСК Сибири».

На основании изложенного Исполнитель делает вывод о недостаточном документальном обосновании расходов, заявленных ПАО «МРСК Сибири» по данной статье, и рекомендует обратить внимание на подготовку качественного обоснования по данной статье в следующие периоды регулирования с приложением отчетов об оказанных услугах, перечнем объектов ПАО «МРСК Сибири», в отношении которых планируется осуществлять технический надзор, графиком проверки, а также протоколов заседаний конкурсного комитета по выбору исполнителей работ, услуг и поставке товаров, сметных расчетов, счетов-фактур, выписок из штатного расписания и иных первичных документов бухгалтерского учета.

**Электроэнергия на хозяйственные нужды**

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пп. 2 п. 18 Основ ценообразования № 1178, расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя расходы на покупку электрической энергии и тепловой энергии (мощности).

Расходы на покупку электрической и тепловой энергии, как указано в п. 22 Основ ценообразования № 1178 определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

В пункте 29 Основ ценообразования № 1178 указано, что при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В обоснование расходов филиала по статье «Электроэнергия на хозяйственные нужды» в составе тарифной заявки для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год представлены:

* Расшифровка по статье «Электроэнергия на хозяйственные нужды»;
* Пояснительная записка и расчет;
* Документы, подтверждающие факт 2016 года (копия договора и акты оказанных услуг).

Расходы по данной статье затрат на 2018 год заявлены филиалом «ГАЭС» в размере 25 449,24 тыс. руб.

Фактические расходы за 2016 год по данной статье составили 24 815 тыс. руб. (отчет филиала по форме 1.6 за 2017 год).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении Комитета для расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 год не проведен подробный анализ фактических сложившихся затрат филиала по данной статье за 2016 год. Фактические расходы филиала приняты в размере 22 235,63 тыс. руб. за исключением 2 589,87 тыс. руб. – суммы расходов, относящихся к расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», в связи с тем, что филиалом не представлены документы, подтверждающие факт расходования указанных средств.

На 2018 год расходы по указанной статье были определены Комитетом методом экономически обоснованных затрат с учетом ИПЦ и составили 25 392,25 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем был выполнен анализ обосновывающих документов филиала, представленных в составе предложения для установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год для подтверждения заявленных расходов по статье.

По результатам анализа материалов и документов необходимо отметить следующее.

* Сводная расшифровка расходов по статье «Электроэнергия на хозяйственные нужды» на 2018 год содержит таблицу, в которой указана величина в размере 25 512,24 тыс. руб., что отличается от данных, представленных филиалом в составе заявки на 2018 год. Исполнитель рекомендует филиалу при подготовке поясняющих и обосновывающих документов к Предложением филиала производить более качественную проверку расчетов и их описания ответственными лицами филиала для исключения неоднозначности заявленных параметров.
* При расчетах затрат по статье выполнять их по адресам потребления, для установления сооружений, строений, помещений в отношении которых производится расчет потребляемого ресурса.
* Необходимо отметить, что Договор энергоснабжения от 01.01.2009 г. заключен между ОАО «МРСК Сибири» и ОАО «Алтайэнергосбыт», в приложении к договору представлен перечень объектов филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», далее 01.08.2009 г. к договору заключено дополнительное соглашение №1 с филиалом ОАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС». Указанный договор был представлен филиалом в составе обосновывающих документов к тарифной заявке 2018 года. Рекомендуем предприятию проверить указанные обстоятельства и исключить их в дальнейшем для устранения неоднозначности в заявленных параметрах.
* В обоснование расходов, относящихся на исполнительный аппарат   
  ПАО «МРСК Сибири», не представлено документов, подтверждающих экономическую и производственную обоснованность данных затрат.

Учитывая изложенное выше, Исполнитель не находит оснований для признания позиции Комитета при установлении расходов на 2018 год по данной статье затрат необоснованной.

Позиция Исполнителя по учету расходов исполнительного аппарата   
ПАО «МРСК Сибири» изложена в соответствующем разделе настоящего отчета.

**Подконтрольные расходы из прибыли**

Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 установлено, что тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной службой по тарифам, на основании долгосрочных параметров регулирования, которые включают в себя базовый уровень подконтрольных расходов; индекс эффективности подконтрольных расходов; коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов; величину технологического расхода (потерь) электрической энергии (начиная с 2014 года для первого и (или) последующих долгосрочных периодов регулирования - уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям); уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

В соответствии с 12. Методических указаний № 98-э, при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования в том числе учитываются другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В силу п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

П. 19 Основ ценообразования № 1178 включает в состав расходов, не учитываемых при определении налоговой базы налога на прибыль, прочих экономически обоснованных расходов, в том числе затрат организаций на предоставление работникам льгот, гарантий и компенсаций в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями.

ПАО «МРСК Сибири» было включено в реестр организаций, на которые распространялось действие Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 гг. (продлено действие на 2018 год).

Указанными отраслевыми тарифными соглашениями предусматривается обязанность выделения средств в размере не менее 0,15% фонда оплаты труда на культурно-массовую работу и не менее 0,15% фонда оплаты труда на физкультурно-оздоровительную работу; порядок и условия перечисления работодателем вышеуказанных средств на счет первичной профсоюзной организации должны определяться в коллективном договоре.

В соответствии положениями ОТС, Работодатели обеспечивают предоставление работникам льгот, гарантий и компенсации в порядке и на условиях, определяемых непосредственно в Организациях.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по данной статье заявлено на 2018 год 15 102,22 тыс. рублей. Затраты определены исходя из факта 2017 года.

В обоснование данной статьи в Комитет были направлены следующие материалы (согласно перечню к тарифной заявке):

* Сводная расшифровка;
* Расчеты и обосновывающие документы по «оплате и среднему заработку из прибыли»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «премии к праздничным датам»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «премии к юбилейным датам»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «материальная помощь пенсионерам»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «материальная помощь к погребению пенсионерам»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «материальная помощь к отпуску»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «материальная помощь на рождение ребенка»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «материальная помощь на лечение»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «материальная помощь при уходе на заслуженный отдых»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «материальная помощь к погребению»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «компенсация по оплате за электроэнергию»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «другие затраты материального характера»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «детские новогодние подарки»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «расходы на спортивные мероприятия»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «расходы на культурно – массовые мероприятия»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «подготовка специалистов»;
* Расчеты и обосновывающие документы по статье «соревнования по профмастерству»;
* Документы и выгрузки из ПК SAP, подтверждающие факт расходов из прибыли за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении позиция Комитета по данной статье не представлена.

Согласно сводному расчету (приложение №2 к Экспертному заключению) в НВВ на 2019 год Комитетом не учтены расходы на выплаты социального характера из прибыли.

Исполнитель дополнительно отмечает, что предложение организации, на 2018 год по данной статье, отображенное Комитетом в Экспертном заключении, не соответствует предложению филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», размещенному в установленном порядке на сайте организации и направленном в Комитет исх. от 17.04.2017 № 1.11/1/1148.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В адрес Исполнителя ПАО «МРСК Сибири» были представлены следующие документы:

* Сводная таблица (расчет) расходов из прибыли на 2018 год в размере 15 102,22 тыс. рублей (формат pdf);
* Расшифровка выплат социального характера за 2016 год (документ pdf, без номера, даты и подписи);
* Копии приказов о поощрении и вознаграждении сотрудников филиала за 2017 год (декабрь 2017 года);
* Пояснительная записка по определению премий к юбилейным датам на 2018 год;
* Пояснительная записка о материальной помощи пенсионерам, в том числе на лечение, на 2018 год;
* Стандарт организации о социальной поддержке пенсионеров;
* Пояснительная записка о материальной помощи пенсионерам ко Дню энергетика;
* Список пенсионеров для получения материальной помощи;
* Пояснительная записка о выплате материальной помощи участникам ВОВ (4 человека);
* Список ветеранов ВОВ для получения материальной помощи;
* Пояснительная записка о выплате материальной помощи на погребение пенсионерам;
* Приказы о выплате материальной помощи к погребению пенсионеров;
* Пояснительная записка о выплатах материальной помощи к рождению ребенка;
* Приказы о выплате материальной помощи к рождению (усыновлению) ребенка;
* Пояснительная записка о выплатах на лечение;
* Приказы о выплате материальной помощи на лечение;
* Приказы о выплате материальной помощи в связи со смертью близких родственников;
* Пояснительная записка по затратам на выплаты детям погибших на производстве работников;
* Приказы о выплате помощи детям погибших на производстве работников;
* Пояснительная записка по выплатам материальной помощи к погребению работников;
* Пояснительная записка по расходам на проведение соревнований профмастерства;
* Приказ о проведении профсоревнований от 28.02.2017 №73 с изменениями от 24.04.2017;
* Калькуляция на оформление бригадного автомобиля и изготовление сувенирной продукции для награждения победителей соревнований;
* Выгрузка из SAP (pdf файл) по расходам из прибыли (пени, неустойки).

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее.

Представленный филиалом сводный расчет на сумму 15 102,22 тыс. рублей не подтверждается предоставленными в адрес Исполнителя расшифровками, пояснительными записками и обосновывающими материалами (см далее таблицу по тексту).

Комитетом не соблюдены требования пп. 4) пункта 23 Правил № 1178 по проведению экспертизы заявленного предложения организации по данной статье.

Определение расходов по данной статье должно происходить с учетом положений ОТС в энергетике, предусматривающих обязательные выплаты стимулирующего и материального характера в следующих случаях:

1. Гибели работника на производстве на каждого его иждивенца в размере годового заработка погибшего.
2. Установления инвалидности в результате увечья по вине работодателя или профзаболевания.
3. Доплату к трудовой пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца.
4. Выплату единовременной материальной помощи при регистрации брака, при рождении ребенка, семье работника в связи со смертью работника Организации, на организацию похорон ветеранов Организации, работнику в связи со смертью его близких родственников (супруга(и), детей, родителей).

Предоставление остальных льгот, гарантий и компенсаций Организациям рекомендовано обеспечивать исходя из производственной необходимости и своих финансовых возможностей в порядке и на условиях, устанавливаемых непосредственно в Организации.

| **№пп/основание выплаты** | **Наименование показателя** | **Факт 2017 года по состоянию на 10.2017** | **2018 филиал ГАЭС согласно ПЗ и расшифровкам в адрес Исполнителя, тыс. рублей** | **2018 филиал ГАЭС согласно сводному расчету, тыс. рублей** | **2018 Исполнитель, тыс. рублей** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7=6-5** |
| **1** | выплаты социального характера из прибыли, всего, в т.ч.; | 545,64 | 652,04 | 9 009,75 | 529,11 | -8 480,64 |
| *Раздел 8.5 СО 5.240; СО 5.006; раздел 6.2 Коллективного договора* | *премии к юбилейным датам (наградные)* | *48,30* | *113,96* | *126,70* | *0,00* | *-126,70* |
| *СО 5.046/0-00* | *материальная помощь пенсионерам* | *246,10* | *281,07* | *107,81* | *281,07* | *173,26* |
| *СО 5.046/0-00, раздел 6.2. Коллективного договора* | *материальная помощь участникам ВОВ* | *9,00* | *9,00* |  | *9,00* | *9,00* |
| *п. 6.1.4.б Коллективного договора* | *материальная помощь к погребению пенсионерам* | *8,64* | *12,96* |  | *8,64* | *8,64* |
| *Раздел 6.4. коллективного договора* | *материальная помощь на лечение и компенсация стоимости дорогостоящих медицинских препаратов* | *116,72* | *121,37* | *101,36* | *116,72* | *15,36* |
| *П. 6.1.5. коллективного договора; СО 5.168* | *материальная помощь на рождение ребенка* | *35,00* | *35,00* | *55,44* | *35,00* | *-20,44* |
| *П. 6.1.2. коллективного договора* | *материальная помощь, оказываемая детям погибших на производстве работников* | *8,00* | *4,80* |  | *4,80* | *4,80* |
| *пП. 6.1.3 и 6.1.4а коллективного договора* | *материальная помощь к погребению* | *73,88* | *73,88* | *91,44* | *73,88* | *-17,56* |
| *н/д* | *материальная помощь к отпуску* | *н/д* | *н/д* | *3 563,80* |  | *-3 563,80* |
| *н/д* | *материальная помощь к бракосочетанию* | *н/д* | *н/д* | *18,06* |  | *-18,06* |
| *раздел 6.4. КД* | *материальная помощь при наличии форс-мажорных обстоятельств* | *н/д* | *н/д* | *74,98* |  | *-74,98* |
| *Раздел 6.5 Коллективного договора* | *компенсация по оплате электро- и теплоэнергии работникам* | *н/д* | *н/д* | *4 581,86* |  | *-4 581,86* |
| *Раздел 6.3. КД* | *детские новогодние подарки* | *н/д* | *н/д* | *283,50* |  | *-283,50* |
| *н/д* | *другие затраты социального характера* | *н/д* | *н/д* | *4,80* |  | *-4,80* |
| **2.** | пени, штрафы, неустойки | 192,28 |  |  |  | 0,00 |
| **3.** | расходы на проведение соревнований профмастерства | 787,24 | 818,72 | 1 303,92 |  | -1 303,92 |
| **4.** | оплата по среднему заработку из прибыли | н/д | н/д | 802,04 |  | -802,04 |
| **5.**  (раздел 6.2. КД) | премии к праздничным датам (23 февраля, 8 марта, ДЭ, юбилей филиала) | н/д | н/д | 762,54 |  | -762,54 |
| **6**.  (раздел 8 КД) | расходы на спортивные и культурно - массовые мероприятия | н/д | н/д | 1 981,56 |  | -1 981,56 |
| **7**. | отчисления освобожденным \*) | н/д | н/д | 863,21 |  | -863,21 |
| **8**. | Подготовка специалистов | н/д | н/д | 379,20 |  | -379,20 |
|  | **ИТОГО РАСХОДЫ ИЗ ПРИБЫЛИ** | **1 525,15** | **1 470,76** | **15 102,22** | **529,11** | **-14 573,11** |

*\*) с формулировкой согласно сводному файлу филиала*

С учетом изложенного и положений Коллективного договора, а также обосновывающих материалов, представленных в адрес Исполнителя, Исполнителем определена величина расходов по данной статье в размере 529,11 тысяч рублей, что на 14 573,11 тыс. рублей ниже предложения организации.

**Расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири»**

Расходы по данной статье выделены Исполнителем в отдельный пункт для описания позиции, в составе тарифной заявки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», а также в Экспертном заключении Комитета данные расходы, как самостоятельная статья не выделены.

В соответствии с Основами ценообразования №1178, подтверждением экономической обоснованности заявленных расходов является наличие обосновывающих документов (данных бухгалтерской отчетности, обоснование необходимости затрат, данных о фактических затратах за отчетный период, актов выполненных работ / оказанных услуг и т.п.)

Согласно п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

В соответствии с п. 24 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20- э/2, распределение расходов может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На 2018 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» были заявлены расходы, относимые на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» в объеме 21 070, 0 тыс. рублей.

Согласно пояснениям, полученным от ПАО «МРСК Сибири», фактические и плановые расходы, относящиеся на Исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири», разнесены по статьям, формирующим НВВ филиала согласно смете затрат исполнительного аппарата.

В обоснование расходов, относимых на исполнительный аппарат   
ПАО «МРСК Сибири», организацией представлены сметный расчет общехозяйственных расходов и пояснительная записка, согласно которой Общехозяйственные расходы (расходы исполнительного аппарата Общества) распределяются по видам деятельности в соответствии с учетной политикой   
ПАО «МРСК Сибири» и Стандартом организации 2.150 «Учет и распределение затрат» по следующему принципу:

* передача электроэнергии: расходы по исполнительному аппарату Общества за минусом затрат, относимых на прочую деятельность и инвестиционную деятельность, распределяются на филиалы пропорционально значению Собственной НВВ (необходимой валовой выручки). Затраты ежемесячно передаются на филиалы посредством авизо. Величину НВВ по каждому филиалу в учетную систему SAP (CO) вносит Департамент экономики исполнительного аппарата.
* продажа электрической энергии: на энергосбытовую деятельность относятся затраты, рассчитанные от суммы общехозяйственных расходов, за исключением расходов, отнесенных на технологическое присоединение и прочие виды деятельности, пропорционально физическим объемам электроэнергии, проданной потребителям, и переданной в рамках договоров на оказание услуг по передаче электроэнергии.

В части расходов на оплату труда были так же представлены приказы об утверждении штатного расписания исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», положения по оплате труда, материальном стимулировании, и другие локальные нормативные акты в сфере оплаты труда, принятые в организации.

Иных первичных материалов, подтверждающих факт несения данных расходов, а так же документов, обосновывающих их экономическую целесообразность, ПАО «МРСК Сибири» в Комитет представлено не было.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении на 2018 год (стр. 11-13) отражена позиция Комитета по исключению постатейных сумм расходов, относящихся на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири», в размере 21 022,98 тысяч рублей из фактических затрат филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» при определении экономически обоснованного фактического уровня подконтрольных (операционных) расходов за 2016 год, как экономически необоснованных по причине отсутствия подтверждающих документов о расходовании заявленных средств.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

ПАО «МРСК Сибири» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества исходя из его структуры.

Согласно основным положениям Бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Сибири», утвержденной приказом от 01.02.2017 №75, затраты исполнительного аппарата (общехозяйственные затраты) распределяются на филиалы пропорционально доле НВВ филиала в общей сумме НВВ Общества, включаются в расходы филиала, относящиеся на деятельность по передаче и распределению электрической энергии, и распределены по статьям, что соотносится с действующим законодательством

Фактические расходы на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» за 2016 год, относящиеся на деятельность по передаче и распределению электрической энергии, составили 783 855 тыс. рублей и распределены по статьям:

* материальные расходы (сырье, материалы, инструменты, топливо и энергия, спецодежда и СИЗ, прочие материалы);
* работы и услуги производственного характера (услуги по техническому обслуживанию и ремонту оборудования, прочие услуги производственного характера);
* амортизация;
* расходы на персонал (расходы на оплату труда, страховые взносы, взносы на обязательное социальное страхование о несчастных случаев и профессиональных заболеваний, расходы по государственному пенсионному обеспечению);
* налоги и сборы;
* расходы на командировки и представительские расходы;
* расходы на аренду имущества;
* расходы на страхование (расходы на страхование имущества, расходы на страхование персонала, расходы на страхование гражданской ответственности, расходы на прочие виды страхования);
* услуги сторонних организаций (услуги связи, услуги по программному обеспечению, консультационные услуги, юридические услуги, нотариальные услуги, транспортные расходы, расходы на публичное раскрытие информации, расходы на рекламу, расходы по подбору и подготовке кадров, услуги по охране, расходы, связанные с содержанием имущества, прочие услуги);
* иные расходы

По результатам анализа представленных ПАО «МРСК Сибири» материалов, Исполнитель отмечает отсутствие достаточного обоснования, подтверждающего экономическую и производственную целесообразность несения расходов, (отсутствие документов первичной бухгалтерской отчетности (реестры договоров, платежных поручений, копии договоров и первичных документов на приобретение сырья, материалов, инструментов, электрической энергии, расходов на топливо, приобретение мебели и оргтехники, их комплектующих и т.д) по таким статьям как: материальные затраты ( сырье, материалы, инструменты, запасные части, топливо и энергия, прочие материальные расходы), услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспорта, прочие работы и услуги производственного характера, амортизация офисной мебели и офисной оргтехники, налог на имущество, представительские расходы, расходы на юридические и нотариальные услуги, транспортные услуги, расходы на публичное раскрытие информации (типографские расходы), расходы на рекламу, расходы на охрану, расходы, связанные с содержанием имущества, расходы на охрану труда, расходы по подписке на периодические издания, расходы на природоохранные предприятия, расходы на прочие услуги сторонних организаций, расходы на ГО и ЧС.

* 1. **Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Комитетом по тарифам Республики Алтай на 2019 год с учетом долгосрочных параметров регулирования**

В соответствии с п. 11 Методических № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) – 2018 год и i-й год (2019 год) для филиала в рамках долгосрочного периода регулирования 2018 – 2022 годов (тыс. руб.) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно п. 12 Методических указаний №98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразование № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно п. 9 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее Методические указания № 421-э) для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На 2019 год подконтрольные расходы заявлены в размере 479 776,826 тыс. рублей, и сформированы методом индексации базового уровня подконтрольных расходов, утвержденного на 2018 год приказом Комитета.

Расчет коэффициента индексации подконтрольных расходов приведен в следующей таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Предложение 2019** |
| **Расчет коэффициента индексации** |  |  |
| Инфляция | % | 4,0% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 2% |
| Количество активов, всего | у.е. | **22 306,54** |
| Индекс изменения количества активов | % | 3,66% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | **1,0454** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

На 2019 год подконтрольные расходы филиала «ГАЭС» определены в размере 483 368,83 тыс. рублей, что выше предложения филиала на 3 592,004 тыс. рублей.

Расчет подконтрольных расходов выполнен Комитетом в соответствии с Методическими указаниями № 98-э путем индексации базового уровня подконтрольных расходов 2018 года.

В таблице представлен расчет коэффициента индексации подконтрольных расходов, выполненный Комитетом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Предложение 2019** |
| **Расчет коэффициента индексации** |  |  |
| Инфляция | % | 4,6% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 2% |
| Количество активов, всего | у.е. | **22 306,54** |
| Индекс изменения количества активов | % | 0,0366% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | **1,0532** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

2019 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» является вторым годом второго долгосрочного периода 2018-2022.

Согласно формуле приведенной выше в настоящем разделе, расчет НВВ на содержание в 2019 году для филиала «ГАЭС» должен выполняться Комитетом с учетом ПРi-1, где ПРi-1 - это подконтрольные расходы, установленные Комитетом в 2018 году, являющимся базовым (первым) годом долгосрочного периода регулирования.

В соответствии с анализом, проведенным Исполнителем в разделе 4.1. «Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов», Исполнитель отмечает следующее:

* При определении значения базового уровня подконтрольных расходов организации на 2018 год, Комитетом исключены расходы, относимые на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» в полном объеме (21 011,98 тыс. рублей), без надлежащего анализа.
* По оценке Исполнителя при определении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год Комитетом необосновано занижен экономически обоснованный уровень подконтрольных расходов на 993,89 тыс. рублей.
* Долгосрочный параметр регулирования – базовый уровень подконтрольных расходов определен Комитетом с применением Методических указаний № 98-э и № 421-э в размере 458 950,22 тыс. руб., при этом применение Методических указаний № 421-э для определения базового уровня подконтрольных расходов для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», по мнению Исполнителя, не обосновано. Подробная позиция изложена в разделе «Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год».
* Применение Комитетом формулы для определения подконтрольных расходов 2019 года соответствует Методическим указаниям №98-э.
* Количество активов определено на основании паспортов электросетевого оборудования за 2017-2018 (ожид.) годы с учетом расчетов на плановый период в таблицах форм П2.1-2.2 Методических указаний №20-э/2. Рост к утвержденному на 2018 год показателю составил 3%.

Результаты, полученные Исполнителем при выполнении анализа в разделе 4.1. настоящего отчета, приведены далее в таблице.

По результатам анализа расходов по статьям базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год Исполнителем определена величина экономически обоснованного базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 504 141,2 тыс. руб., что выше величины, учтенной Комитетом в НВВ Общества на 2018 год (458 950,22 тыс. руб.), на 45 190,98 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 и (или) 38.

Корректировка необходимой валовой выручки на очередной год долгосрочного периода регулирования производится на основе долгосрочных параметров регулирования и планируемых значений параметров расчета тарифов, определяемых на долгосрочный период регулирования.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Факт за 2016, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Приведенный факт 2016, с уч. ИЦП и ИКА 2017/2016 и 2018/2017** | **Предложение на 2018 (от 17.04.2017), тыс. руб.** | **ТБР 2018, тыс. руб.** | | **Оценка Исполнителя 2018 год, тыс. руб.** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ Комитета от 28.12.2017 № 53/3 (ЭОР)** | **"Базовый"ОРЕХ 2018 г., тыс.руб.** | **Оценка Исполнителя - "Базовый""ОРЕХ" 2018 (9 - 8), тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| **1** | **Материальные затраты** | **30 421,80** | **30 036,50** | **33 244,82** | **85 295,21** | **50 867,43** | **46 263,46** | **50 867,43** | **0,0** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 14 593,54 | 14 220,93 | 15 947,76 | 51 772,33 | 33 216,69 | 30 210,27 | 33 216,69 | **0,0** |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 15 828,26 | 15 815,57 | 17 297,05 | 33 522,88 | 17 650,74 | 16 053,19 | 17 650,74 | **0,0** |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **206 883,13** | **193 135,52** | **226 081,05** | **400 169,73** | **321 076,00** | **292 015,64** | **319 117,88** | **-1 958,12** |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **116 512,54** | **110 360,95** | **128 190,75** | **170 381,63** | **132 679,89** | **120 671,11** | **134 155,89** | **1 476,0** |
| 3.1 | Ремонт основных фондов | 38 684,00 | 39 102,91 | 42 273,72 | 65 256,28 | 52 961,30 | 48 167,82 | 52 961,30 | **0,0** |
| 3.2 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 18 369,60 | 16 718,45 | 20 074,23 | 30 700,87 | 20 512,25 | 18 655,68 | 20 512,25 | **0,0** |
| 3.2.1. | услуги связи | 4 284,06 | 4 197,91 | 4 681,60 | 8 000,95 | 6 131,71 | 5 576,73 | 6 131,71 | **0,0** |
| 3.2.2. | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 5 713,44 | 5 535,36 | 6 243,62 | 6 278,63 | 5 964,04 | 5 424,24 | 5 964,04 | **0,0** |
| 3.2.3. | расходы на юридические и информационные услуги | 6 887,95 | 6 028,41 | 7 527,12 | 8 887,55 | 6 495,27 | 5 907,38 | 6 495,27 | **0,0** |
| 3.2.4. | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 339,62 | 149,89 | 371,14 | 287,44 | 1 051,86 | 956,65 | 1 051,86 | **0,0** |
| 3.2.5. | прочие услуги сторонних организаций | 1 144,54 | 806,88 | 1 250,75 | 7 246,30 | 869,37 | 790,68 | 869,37 | **0,0** |
| 3.3. | Расходы на командировки и представительские | 7 185,43 | 6 470,60 | 7 852,21 | 12 106,73 | 6 971,71 | 6 340,70 | 7 852,21 | **880,5** |
| 3.4. | Расходы на подготовку кадров | 1 506,52 | 1 466,37 | 1 646,32 | 2 954,33 | 1 579,93 | 1 436,93 | 1 646,32 | **66,4** |
| 3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 1 286,45 | 1 286,40 | 1 405,83 | 1 863,38 | 1 276,90 | 1 161,33 | 1 276,90 | **0,0** |
| 3.6. | Расходы на страхование | 2 831,08 | 2 771,77 | 3 093,79 | 3 189,91 | 2 986,43 | 2 716,13 | 2 986,43 | **0,0** |
| **3.7.** | **Другие прочие расходы всего, в том числе:** | **11 792,99** | **11 792,99** | 13 753,64 | **13 758,66** | **20 999,12** | **19 098,51** | **20 999,12** | **0,0** |
| 3.7.1. | Услуги по организации функционирования и развитию ЕЭС России | 5 727,60 | 0,0 | 6 259,10 | 8 252,80 | 0,0 | 0,0 | 0,00 | **0,0** |
| 3.7.2. | Прочие | 6 065,39 | 11 484,95 | 6 628,24 | 5 505,86 | 20 999,12 | 19 098,51 | 20 999,12 | **0,0** |
| 3.8. | Электроэнергия на хоз нужды | 24 815,47 | 22 235,63 | 27 118,25 | 25 449,24 | 25 392,25 | 23 094,01 | 25 392,25 | **0,0** |
| 3.9. | Подконтрольные расходы из прибыли | 10 041,00 | 8 515,82 | 10 972,76 | 15 102,22 | 0,00 | 0,00 | 529,11 | **529,11** |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы** | **353 817,47** | **333 532,97** | **387 516,61** | **655 846,58** | **504 623,32** | **458 950,21** | **504 141,20** | **939,89** |

Долгосрочные параметры на новый долгосрочный период были утверждены приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 №53/3 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров деятельности территориальных сетевых организаций на 2018 – 2022 годы».

Информация о пересмотре долгосрочных утвержденных долгосрочных параметров в адрес Исполнителя не представлена.

Соответственно, филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» и Комитетом для расчета корректировки необходимой валовой выручки на 2019 год обосновано применены долгосрочные параметры, утвержденные указанным приказом Комитета от 28.12.2017 №53/3 на период 2018-2022 годы.

Согласно п. 11 Методических указаний № 98-э ежегодная индексация подконтрольных расходов осуществляется исходя из уровня подконтрольных расходов за предыдущий период регулирования, умноженного на коэффициент индексации, которые Исполнителем на 2019 г. определены на основании следующих параметров:

* Базовый уровень подконтрольных расходов в размере 504 141,2 тыс. руб. Рассчитанный Исполнителем в настоящем отчете;
* Коэффициент индексации определен из следующих параметров:
* индекс потребительских цен 2019/2018 – 1,046, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России от 28.11.2018;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов = 0,75, в соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э;
* индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%, подробное описание в разделе «Индекс эффективности подконтрольных расходов» настоящего Отчета;
* количество условных единиц электросетевого оборудования в размере 2019 г. = 21 519,3 у.е. и 2018 г. = 22 306,54 у.е., что соответствует принятому Комитетом уровню.

Таким образом, размер подконтрольных расходов на 2019 год составляет 536 382,21 тыс. руб.:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **2018 (утв.)** | **Предложения 2019** | **Утверждено на 2019 год** | **Расчет Исполнителя на 2019 год** | **Расчет Исполнителя на 2019 год с учетом пересмотра уровня ПР 2018** |
| Инфляция | % | 4,00% | 4,00% | 4,60% | 4,60% | 4,60% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 2% | 2% | 2% | 1% | 1% |
| Количество активов, всего | у.е. | 21 519,30 | 22 256,00 | 22 306,54 | 22 306,54 | 22 306,54 |
| Индекс изменения количества активов | % | 0,32% | 3,40% | 3,70% | 3,66% | 3,66% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | 1,0225 | 1,0454 | 1,0532 | 1,064 | 1,057 |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс.**  **руб** | **458 950,22** | **479 776,83** | **483 368,83** | 488 301,17 | 536 382,21 |
| **Выпадающие расходы** | **тыс.**  **руб** |  |  |  |  | 53 013,38 |

По результатам проведенного анализа Исполнитель отмечает:

* что превышение величины подконтрольных расходов, определенных Комитетом, над величиной, предложенной организацией, обусловлено применением ИПЦ в размере, соответствующем Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год; и применением количества условных единиц оборудования в количестве 22 306,54 шт., на основании проведенной экспертизы состава сетевого оборудования с учетом вводов и выбытия условных единиц.

На основании вышеизложенного по мнению Исполнителя дополнительному учету в НВВ филиала «ГАЭС» подлежит экономически обоснованная величина подконтрольных расходов, ранее не учтенная при установлении тарифов на 2019, в размере 53 013,38 тыс. руб.

1. **Анализ обоснованности принятых Комитетом по тарифам Республики Алтай в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования   
  № 1178 и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

2019 год – является для филиала «ГАЭС» вторым годом очередного долгосрочного периода регулирования 2018 – 2022 годов. Как уже было сказано Исполнителем выше, на 2019 год для расчета тарифов и определения необходимой валовой выручки филиала «ГАЭС» от оказания услуг по передаче электроэнергии Комитет обязан использовать долгосрочные параметры регулирования, утвержденные в 2017 году на весь долгосрочный период 2018 – 2022 года, и которые в течение долгосрочного периода не меняются и не пересматриваются.

Далее в анализе Исполнитель представил свою позицию относительно расчетов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов и уровня надежности и качества услуг, на 2019 год, исходя из расчетов этих параметров при их утверждении Комитетом, выполненных в 2017 году на долгосрочный период 2018 – 2022 годы. За 2018 – 2020 годы при рассмотрении разногласий в ФАС России и судах, указанные параметры не пересматривались и не менялись.

* 1. **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

(1),

где:

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 - значения нормализованных удельных показателей

(2)

(3)

(4),

где:

, , , , ,  - коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с [приложением N 2](#Par482) к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  - значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

(5)

(6)

(7),

где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в [приложении N 1](#Par169) к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм п. 7 Основ ценообразования № 1178;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с [приложением N 4](#Par593) к Методическим указаниям № 421-э.

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

(8),

где:

, ,  - коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с [приложением N 5](#Par1091) к Методическим указаниям №421-э.

 - фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 - фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 - фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Согласно пояснениям, представленным ПАО «МРСК Сибири» В рамках тарифной заявки 2018 года в регулирующий орган филиалом ПАО «МРСК Сибири»- «ГАЭС» расчет по определению базового уровня операционных расходов в соответствии с методическими указаниями, утвержденными приказом ФАС России от 18.03.15 №421-э не предоставлялся в виду невозможности определить коэффициент нормализации, расчёт производится регулирующим органом.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети» на 2018-2022 годы были утверждены приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2017 № 53/3 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети», в отношении которой тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций на 2018 – 2022 годы».

Величина индекса эффективности подконтрольных расходов, установленного данным приказом для филиала, составляет 2%.

Расчет рейтинга эффективности, ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей.

Рейтинг эффективности по расчету Комитета составил R2016 = 0,1412 (расчет рейтинга приведен в Экспертном заключении на 2018 год).

Согласно приложению №3 Методических указаний №421-э индекс эффективности при таком рейтинге соответствует 2%.

Соответственно, величина подконтрольных расходов на 2019 год определена Комитетом с учетом индекса эффективности подконтрольных расходов в размере 2%.

Для расчета долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 годы с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень операционных (подконтрольных) расходов (далее - ОПР) определяется в доле 70% от базового уровня ОПР, определенных в соответствии с Методическими указаниями № 98-э, и в доле 30% от базового уровня ОПР, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

Исходя из положений названных выше Методических указаний Комитетом был определен на 2018 год экономически обоснованный уровень ОПР в размере 504 623,31 тыс. рублей (фактические подконтрольные расходы за 2016 год приняты Комитетом в размере 333 224,92 тыс. рублей, с учетом исключения расходов, относимых на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири»).

Базовый уровень ОПР на 2018 год по расчетам Комитета, с учетом индекса эффективности 2%, составил 458 950,22 тыс. рублей, и был учтен в качестве долгосрочного параметра.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Методическими указаниями № 421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР территориальной сетевой организации (ТСО).

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п.10. величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

m - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II. Методических указаний №421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (п.5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет. (п.6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с Приложением № 7 к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в [приложении № 2](#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) настоящих Методических указаний.

В приложении №2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2018 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2014-2016 гг. Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановление № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2014-2016 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012- 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2014-2016 гг. (представлены только за 2012-2013 гг.).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ1б-15 от 17 ноября 2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанными Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях №421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Дополнительно, пунктом 13 Методических указаний № 421-э предусмотрено, что если в соответствии с представленными данными значение фактических операционных расходов территориальной сетевой организации за один год из двух лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение операционных, подконтрольных расходов, установленное органом регулирования для такой организации на соответствующий год, более чем на количество процентов, определяемых по формуле 14 названных методических указаний, установление базового уровня таких расходов осуществляется в соответствии с действующим для данной организации долгосрочным методом регулирования (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2018 г. № 49-АПГ18-2). Следовательно, в случае превышения фактических операционных, подконтрольных расходов над утвержденными в тарифах на 25,7 %, возможно применение положений данного пункта и установления базового уровня подконтрольных расходов методом экономически обоснованных затрат.

Дополнительно Исполнитель отмечает, что применение положений Методических указаний № 421-э по расчету индекса эффективности подконтрольных расходов в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» некорректно, так как в Республике Алтай в 2015 году деятельность по передаче электрической энергии осуществляли всего 2 организации: филиал ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» и МУП «Горэлектросеть».

Исполнитель обоснованно полагает, что в 2015-2017 годах массив значений удельных приведенных показателей , ,  в количестве 2 единицы в 2015 - 2017 годах по каждому показателю не дает возможности корректного применения положений приложения № 7 Методических указаний № 421-э по определению коэффициентов нормализации.

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в методические указания, соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

* 1. **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций.

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На долгосрочный период 2018-2022 филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» письмом от 27.04.2017 г. № 1.11/11/1247 – исх. были предложены для утверждения следующие показатели надежности и качества услуг:

| **Показатель** | **Значение показателя** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 6,9422 | 6,8381 | 6,7355 | 6,6345 | 6,5350 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 3,6560 | 3,6011 | 3,5471 | 3,4939 | 3,4415 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0895 | 1,0731 | 1,0570 | 1,0412 | 1,0256 |

Указанные показатели были так же заявлены на долгосрочный период регулирования в составе документов, предоставленных в Комитет в рамках предложения по установлению тарифов на 2018 год. Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» были направлены материалы, обосновывающие предлагаемые на долгосрочный период регулирования 2018-2022 плановые величины показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг:

* Форма 1.8. – Предложения сетевой организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на филиал   
  ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на период 2018 – 2022 гг.
* Доверенность на представителя ПАО «МРСК Сибири»;
* Пояснения по расчету предложений по показателям надежности на 2018 – 2022 год;
* Форма 1.9. Данные об экономических и технических характеристиках и (или) условиях деятельности территориальных сетевых организаций за 2016 год;
* Форма 1.3. Расчет показателей средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг и показателя средней частоты прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации за 2016 год;
* Форма 1.7. Предложения сетевой организации по плановым значениям показателей надежности на 2018 – 2022 г.;
* Форма 1.1. Журнал учета текущей информации о прекращении подачи электрической энергии для потребителей услуг электросетевой организации за 2016 год;
* Форма 1.2. Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии филиал ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» за 2016 год;
* Форма 8.1. Журнал учета данных первичной информации по всем прекращениям подачи электрической энергии за 2016 год;
* Форма 8.2. Расчет индикативного показателя уровень надежности оказываемых услуг;
* Форма 8.3. Расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг для ТСО, чей долгосрочный период регулирования начался после 2018 года;
* Форма п 1.5. Предложения организации по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период;
* Пояснительная записка к расчету плановых значений Пнад 2018 – 2022 гг.

Корректировка предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по плановым значениям показателей надежности услуг на 2018-2022 годы, в связи с изменением в расчете показателей с учетом приказа Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 «Об утверждении базовых значений показателей надежности, значений коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов», не проводилась.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Приказом Комитета по тарифам Республики Алтай от 28.12.2018 г. №53/3 для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг. метод долгосрочной индексации» были утверждены следующие показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг:

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 4,2000 | 4,1370 | 4,0750 | 4,0139 | 3,9537 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2.2612 | 2,1756 | 2,0933 | 3,0141 | 1,9379 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,04360 | 1,02800 | 1,01260 | 1,0000 | 1,0000 |

Указанные показатели в течение долгосрочного периода не изменялись и не пересматривались.

В соответствии с экспертным заключением Комитета показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг на 2018-2022 годы приняты органом регулирования в размере, указанном в Приложении 1 к экспертному заключению. В Приложении 1 к экспертному заключению Комитета выполнен подробный расчет показателей уровней надежности и качества для филиала «ГАЭС» на период 2018 – 2022 годы.

Так же, Исполнитель отмечает, что в самом экспертном заключении Комитета анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг не отражен, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования плановых показателей филиала на 2018-2022 годы.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы материалы тарифного дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2018 год, которые устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, определяемых в соответствии с Методическими указаниями №98-э .

В соответствии с п. 6 Методическим указаниями № 98-э один из долгосрочных параметров регулирования, который не меняется в течение долгосрочного периода 2018 – 2022 годов – уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с Основами ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178, регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров и услуг для электросетевых организаций в порядке, указанном выше в данном разделе отчета.

Так же, Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1220 «Об определении применяемых при установлении долгосрочных тарифов показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг» (далее – ПП РФ №1220), п. 10, установлено: «Организации направляют в регулирующие органы предложения по плановым значениям показателей надежности и качества на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, в том числе предложения, указанные в пункте 9 настоящего Положения, в формате, определенном методическими указаниями, и в сроки, установленные для предоставления предложений об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на долгосрочный период регулирования в соответствии с Основами ценообразования № 1178.

В пункте 12 ПП РФ №1220 утверждено, что определение фактических значений показателей надежности и качества, а также определение индикативных показателей уровня надежности осуществляется регулирующими органами по окончании каждого расчетного периода регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования в соответствии с методическими указаниями.

Пунктом 13 ПП РФ №1220 установлено, что при определении фактических значений показателей надежности и качества, а также индикативных показателей уровня надежности регулирующие органы используют следующую информацию:

1) отчетные данные, предоставляемые организациями в соответствии с пунктом 14 Положения, утвержденного ПП РФ №1220;

2) информацию, которая подлежит раскрытию организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) данные, предоставляемые Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и их территориальными органами в соответствии с пунктом 15 Положения, утвержденного ПП РФ №1220;

4) данные, предоставляемые системным оператором в соответствии с пунктом 15 Положения, утвержденного ПП РФ №1220;

5) информацию, предоставляемую органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, гарантирующими поставщиками, энергосбытовыми (энергоснабжающими) и сетевыми организациями в соответствии с пунктом 11 Положения, утвержденного ПП РФ №1220.

В п. 14 Положения ПП РФ №1220 установлено: «Организации предоставляют регулирующим органам до 1 апреля года, следующего за отчетным, отчетные данные, используемые при расчете фактических значений показателей надежности и качества, а также при расчете индикативных показателей уровня надежности в соответствии с методическими указаниями».

Для территориальных сетевых организаций плановые значения показателей надежности определяются с учетом:

* базовых значений показателей надежности;
* значений коэффициентов максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики или условия деятельности;
* предложений территориальных сетевых организаций по плановым значениям показателей надежности с увеличенным темпом улучшений значений показателей для такой территориальной сетевой организации.

Сведения о предоставлении филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в Комитет отчета по фактическим показателям надежности и качества за 2016 год отражены в Приложении 1 к экспертному заключению Комитета.

В таблице 1 Приложения 1 к экспертному заключению Комитета приведены сводные данные по показателям качества осуществляемого технологического присоединения к сети филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на период 2018 – 2022 годы.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | годы | | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Показатель качества осуществляемого технологического присоединения к сети (*Птпр*) | предложение организации | | | | |
| 1,0895 | 1,0731 | 1,057 | 1,0412 | 1,0256 |
| расчеты Комитета | | | | |
| 1,0436 | 1,028 | 1,0126 | 1,0000 | 1,0000 |

Указанные показатели рассчитываются на основании фактических показателей качества осуществляемого технологического присоединения к сети филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» за 2014 - 2016 годы – минимального значения показателя за расчетный фактический период и среднего значения из расчетного фактического периода.

Учитывая, что в пояснительной записке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по расчету показателей надежности и качества для целей тарифного регулирования на 2018 – 2022 годы не представлен подробный расчет указанного показателя качества и в материалах, представленных Исполнителю для анализа, отсутствуют отчетные данные филиала за 2014 – 2015 годы, но при этом, в Приложении 1 к экспертному заключению Комитета представлен подробный расчет данного показателя, выполненный на основании данных организации за период 2014 – 2016 годы, представленных филиалом «ГАЭС» в Комитет. Исполнитель не находит оснований для признания позиции Комитета при расчете данного показателя не обоснованной, а полученные показатели – недостоверными и некорректно рассчитанными.

В соответствии с разделом 2.2. Методических указаний, утвержденных Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256, уровень надежности оказываемых услуг (для долгосрочных периодов регулирования, начинающихся с 2018 года) определяется средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации и средней частотой прекращения передачи электроэнергии потребителям услуг сетевой организации.

Учет данных первичной информации по прекращениям передачи электрической энергии, произошедшим на объектах сетевых организаций, производится путем заполнения территориальной сетевой организацией формы 8.1. к Методическим указаниям, утвержденным Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256.

В материалах дела об установлении тарифов на 2018 год филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» представлена форма 8.1., заполненная филиалом отчетными данными за 2016 год.

Так же в материалах, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», отсутствует подробный расчет показателей средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг (П*saidi*) и средней частоты прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг (П*saifi*). Форма 8.1. с данными за период 2016 года представлена в виде, не позволяющем исполнителю сделать проверочные расчеты и получить необходимые расчетные показатели. Указанные обстоятельства не позволяют провести проверочные расчеты показателей, представленных специалистами ПАО «МРСК Сибири»- «ГАЭС».

Вместе с тем, в Приложении 1 к экспертному заключению Комитета представлен подробный расчет указанных показателей, выполненный на основании отчетных данных организации за 2014 – 2018 годы, представленных филиалом.

Учитывая, что позиция Комитета обоснована подробным расчетом долгосрочных параметров по показателям надежности и качества для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на период 2018 – 2022 годов, которые филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» не оспаривались и не подлежали пересмотру Комитетом в соответствии с предписанием ФАС России от 15.03.2018 г.   
№ СП/16886/18. Исполнитель не находит оснований для признания позиции Комитета при установлении долгосрочных параметров регулирования – уровень надежности и качества услуг на 2018 – 2019 годы, а следовательно и на 2019 год, для ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» не обоснованной.

1. **Экспертиза обоснованности расчетов регулирующего органа по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования № 1178);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

В следующей таблице представлен состав неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Факт за 2017, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Предложение на 2019, тыс. руб.** | **ТБР 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019 - Заявка (гр.7-гр.6)** |
|
| 1 | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | - | - | - | - | - |
| 2 | Плата за аренду имущества и лизинг | 403,77 | 382,50 | 705,99 | 614,00 | -91,99 |
| 3 | Налоги всего, в том числе: | 33 068,20 | 33 068,3 | 53 193,78 | 1 350,38 | -51 843,40 |
| 3.1 | плата за землю | 5,00 | 5,00 | 5,00 | 5,00 | 0,00 |
| 3..2 | налог на имущество | 32 675,32 | 32 675,40 | 52 655,78 | 975,52 | -51 680,26 |
| 3.3 | прочие налоги и сборы | 387,88 | 387,88 | 533,00 | 369,86 | -163,14 |
| 4 | Отчисления на социальные нужды | 69 870,35 | 69 870,40 | 97 260,00 | 93 495,94 | -3 764,06 |
| 5 | Прочие неподконтрольные расходы (в т.ч. проценты по кредиту) | 7 643,83\*) | - | 5 000,00 | - | -5 000,00 |
| 6 | Налог на прибыль | 35 319,20 | 27 383,95 | 35 319,00 | 27 383,95 | -7 935,05 |
| 7 | Выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования № 1178) | 143 909,01 | 14 972,12 | 93 528,00 | -44 110,32 | -137 638,32 |
| 8 | Амортизация | 206 191,00 | 186 143,84 | 234 688,83 | 203 939,07 | -30 749,76 |
| 9 | Прибыль на капитальные вложения | 209 678,65 | - | 24 000,00 | - | -24 000,00 |
|  | **ИТОГО неподконтрольные расходы** | 21 312,00 | **331 803,07** | **543 695,61** | **282 673,02** | **-261 022,59** |

Примечание: \*) – по факту учтены расходы на создание резерва, без процентов по кредитам

* 1. **Плата за аренду имущества и лизинг**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 (в редакции, действующей на момент принятия решения на 2019 год) в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства.

Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу (согласно редакции Основ ценообразования № 1178, действующей на момент принятия тарифно – балансового решения на 2019 год – в декабре 2018 года).

При этом лизинговые платежи могут рассматриваться регулирующими органами только в качестве источника финансирования инвестиционных программ в соответствии с пунктами 34 и 38 Основ ценообразования № 1178.

В данной статье учтены расходы на аренду земельных участков под производственными и административными объектами, а также расходы на аренду исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири».

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Для размещения объектов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на праве аренды используются земельные участки из земель населенных пунктов, земель промышленности, энергетики и иного специального назначения общей площадью 50,284 Га.

Согласно статьей 39.7 Земельного кодекса Российской Федерации порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся государственной или муниципальной собственности, и предоставленные в аренду без торгов, устанавливаются органами, уполномоченными на распоряжение указанными земельными участками.

В соответствии со статьями 9-7 Земельного кодекса Российской Федерации распоряжение земельными участками, находящимися в собственности Российской Федерации (федеральной собственностью), в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, осуществляют соответственно Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Расчет арендной платы за участки земель в составе лесного фонда производится на основании постановления Правительства Российская Федерации от 17.09.2014 №947 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности».

Расчет земельной платы за земельные участки производится в соответствии с принципами и правилами определения арендной платы, установленными постановлением Правительством Правительства РФ от 16.07.2009 №582 «Об основных принципах определения арендной платы по аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации (далее – Правила).

Согласно п. 8 указанных Правил, при заключении договора аренды земельного участка федеральные органы исполнительной власти предусматривают в таком договоре случаи и периодичность изменения арендной платы за пользование земельным участком. При этом арендная плата ежегодно, но не ранее чем через год после заключения договора аренды земельного участка, изменяется в одностороннем порядке арендодателем на размер уровня инфляции, установленного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, который применяется ежегодно по состоянию на начало очередного финансового года, начиная с года, следующего за годом, в котором заключен указанный договор аренды.

В соответствии с п. 9 Правил, при заключении договора аренды земельного участка, в соответствии с которым арендная плата рассчитана на основании кадастровой стоимости земельного участка, федеральные органы исполнительной власти предусматривают в таком договоре возможность изменения арендной платы в связи с изменением кадастровой стоимости земельного участка. При этом арендная плата подлежит перерасчету по состоянию на 1 января года, следующего за годом, в котором произошло изменение кадастровой стоимости.

Расчет арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, производится в соответствии с Постановлением Правительства Республики Алтай от 18 ноября 2008г. №261 «Об утверждении положения о порядке определения размера арендной платы, а также о порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за использование земельных участках на территории Республики Алтай, государственная собственность на которые не разграничена» на основании кадастровой стоимости земельного участка, и коэффициентов К и К1, которые утверждаются решением представительного органа муниципального района, городского округа.

Кадастровая стоимость земельных участков определяется на основании государственной кадастровой оценки земель. Согласно пункту 3 «Правил проведения государственной кадастровой оценки земель» (Постановление Правительства РФ от 08.04.2000г. №316) государственная кадастровая оценка земель должна проводиться не реже одного раза в пять лет.

16 ноября 2011 года Правительством Республики Алтай принято Постановление №318 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков земель промышленности и иного специального назначения на территории Республики Алтай».

Кадастровая стоимость земельных участков земель населенных пунктов, расположенных в границах Республики Алтай, утверждена постановлением Правительства Республики Алтай от 18.09.2008 №218 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов на территории Республики Алтай».

Согласно условиям договоров аренды земельных участков размер арендной платы изменяется ежегодно путем корректировки индекса инфляции на текущий финансовый год в соответствии с федеральным законом о бюджете на соответствующий год.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 705,99 тыс. руб. (аренда земельных участков – 683,43 тыс. руб.; расходы на аренду ИА ПАО «МРСК Сибири» - 22,56 тыс. руб.)

Исполнитель отмечает, что в пояснительной записке по данной статье сумма расходов на аренду земли на 2019 год указана филиалом в размере 574,7 тыс. руб. При этом, плановая сумма расходов на аренду земли на 2019 год, представленная организацией в расчете по заключенным договорам составляет 683,43 тыс. рублей. Пояснения, объясняющие данные отклонения, ПАО «МРСК Сибири» не представлены.

Согласно реестру документов, являющимся приложением к тарифной заявке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» (исх. От 26.04.2018 №1.11/1/1236 – исх.) в обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет расходов на аренду земли;
* Договор аренды №242/13 от 06.02.2014;
* Договор аренды №240/13 от 06.02.2014;
* Договор аренды №239/13 от 06.02.2014;
* Договор аренды №237/13 от 06.02.2014;
* Договор аренды №236/13 от 06.02.2014;
* Договор аренды №5/16 от 03.03.2016;
* Договор аренды находящегося в государственной собственности земельного участка №42.04000.125.13 от 13.02.2014;
* Договор аренды находящегося в государственной собственности земельного участка №42.04000.1252.13 от 20.05.2014;
* Уведомление МО «Усть – Коксинский» район от 02.03.2016 №32;
* Договор аренды находящегося в государственной собственности земельного участка №223/1 от 21.07.2014;
* Договор аренды земельного участка №133 от 25.03.2013;
* Договор аренды земельного участка №10 от 10.03.2016;
* Договор аренды земельных участков №83/2014 от 26.05.2014;
* Договор аренды земельных участков №121/2013 от 31.07.2013;
* Договор аренды №172 от 11.07.2013;
* Договор аренды земельного участка №16 от 15.10.2015;
* Договор аренды земельного участка №42.0400.509.13 от 19.12.2012;
* Договор аренды земельного участка №42.0400.510.13 от 19.12.2012;
* Договор аренды земельного участка №42.0400.499.11 от 17.11.2011;
* Договор аренды земельного участка №42.0400.1609.13 от 24.09.2013;
* Договор аренды земельного участка №42.0400.546.14 от 24.09.2013;
* Договор аренды земельного участка №42.0400.597.15 от 27.02.2015;
* Договор аренды земельных участков №75 от 27.02.2015;
* Договор аренды земельных участков №76 от 27.02.2015;
* Договор аренды земельных участков №77 от 27.02.2015;
* Договор аренды земельных участков №7185 от 08.10.2015;
* Договор аренды земельных участков от 10.02.2012;
* Договор аренды земельных участков №42.0400.299.14 от 06.02.2014;
* Договор аренды земельных участков №42.0400.300.14 от 06.02.2014;
* Договор аренды земельных участков №42.0400.301.14 от 06.02.2014;
* Договор аренды земельных участков №42.0400.302.14 от 06.02.2014;
* Договор аренды земельных участков №102/12 от 27.04.2012;
* Договор аренды земельного участка №8-13-7 от 20.07.2017 Чемальский р-н;
* Договор аренды земельного участка №9-13-7 от 21.07.2017 Чемальский р-н;
* Договор аренды лесного участка №5-13-16, Майминский район;
* Соглашение №С-З/15 об установлении срочного, возмездного сервитута частного земельного участка;
* Договор аренды земельного участка №17, Ондагайский район;
* Договор аренды земельного участка №8 Ондагайский район;
* Договор аренды земельного участка №3205, г. Горно – Алтайск;
* Договор аренды земельного участка №3206, г. Горно – Алтайск;
* Договор аренды земельного участка №3207, г. Горно – Алтайск;
* Договор аренды земельных участков №32, Чойский район, кадастровые паспорта на земельные участки Чойский район;
* Договор аренды земельных участков №148, Чойский район, кадастровые паспорта на земельные участки Чойский район;
* Реестр договоров аренды земельных участков, заключенных с Администрациями районов Республики Алтай, с указанием суммы по каждому договору:
* Реестр документов и обосновывающие материалы на аренду по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению Комитета на 2019 год, расходы по данной статье признаны экономически обоснованными, и в НВВ 2019 года была включена сумма в размере 614 тыс. руб.

Данная величина была определена Комитетом на основании материалов, представленных филиалом в обоснование расходов 2017 года (в размере 382,5 тыс. руб.), и вновь заключенными договорами.

Исполнитель отмечает отсутствие в Экспертном заключении подробной расшифровки расчета расходов по данной статье, а также позиции по учету расходов на аренду, относимых на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее.

Как было указано ранее, согласно Основам ценообразования № 1178, расходы на аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178. При отсутствии указанных в п. 29 данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В обоснование данной статьи филиалом не представлены первичные документы (оборотно-сальдовые ведомости по соответствующим счетам), подтверждающие фактическое расходование средств по заключенным договорам.

Фактические затраты за 2017 год отражены в отчетности филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в размере 403,77 тыс. рублей (в формате таблицы 1.6 приложения №1 к Порядку ведения раздельного учета).

Исполнитель отмечает, что в обоснование расходов на аренду исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» также не представлены первичные документы, подтверждающие факт затрат по договорам.

Кроме того, при анализе расшифровки сметы расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» по статье «Арендная плата» выявлено, что по данной статье учтены расходы на аренду машиноместа и аренду недвижимого имущества, что не может быть признано Исполнителем экономически обоснованным в виду отсутствия обоснования производственной необходимости данных расходов для целей обеспечения деятельности по передаче электрической энергии филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС».

Учитывая изложенное, а также условия договоров аренды земельных участков по изменению размера арендной платы ежегодно путем корректировки на индекс инфляции на текущий финансовый год, Исполнитель определил расходы по данной статье в размере 433,73 тыс. рублей исходя из фактических расходов за 2017 год в размере 403,77 тыс. рублей и планового ИПЦ 2018 в размере 2,7%, прогнозного ИПЦ 2019 в размере 4,6% (согласно Прогнозу социально – экономического развития Российской Федерации от 28.11.2018 г. на период до 2036 года)

В результате анализа Исполнителем определены следующие показатели по данной статье расходов:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Предложение на 2019, тыс. руб.** | **ТБР 2019, тыс. руб.** | **Принято Исполнителем, тыс. руб.** | **Возможные риски к снятию по результатам проверки ФОИВ, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| 1 | Плата за аренду имущества и лизинг | 705,99 | 614,00 | 433,73 | 180,27 | - |

Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» при подготовке обоснований расходов по данной статье формировать пояснительные записки и расчеты с указанием объектов недвижимости, зданий, строений, которые размещены на указанных земельных участках, с указанием инвентарного номера объекта, для подтверждения производственной необходимости аренды земельного участка. В случае, когда земельный участок арендуется под проведение строительных работ и реализацию мероприятий инвестиционной программы развития, мероприятия по договорам технологического присоединения, указывать наименование объекта и мероприятия, с указанием номера договора технологического присоединения.

* 1. **Налоги**

Согласно пункту 11 Методических указаний № 98-э, неподконтрольные расходы включают в себя, в том числе расходы на оплату налогов на имущество и иных налогов, определяемых в соответствии с п. 28 Основ ценообразования   
№ 1178.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Состав расходов по данной статье приведен в следующей таблице.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Предложение на 2019 г., тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **ТБР / Предложение на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налоги, всего, в том числе: | 33 068,2 | 53 193,78 | 1 350,38 | 2,53 | 4,08 |
| Плата за землю | 5,00 | 5,10 | 5,00 | 0,00 | 0,00 |
| Налог на имущество | 32 675,32 | 52 655,78 | 975,52 | 1,85 | 2,98 |
| Прочие налоги и сборы | 387,88 | 532,8 | 369,86 | 69,42 | 95,35 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 53 193,78 тыс. руб., из них налог на землю – 5,1 тыс. руб., налог на имущество – 52 655,8 тыс. руб., прочие налоги и сборы – 532,8 тыс. руб. (транспортный налог, экологические платежи);

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» были предоставлены следующие документы:

* Расчет земельного налога за 2017 год;
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год;
* Пояснительная записка по ст. «Экологические платежи»;
* Выдержка статьи 16 ФЗ от 10.01.2002 №7-ФЗ №об охране окружающей среды»;
* Декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду;
* Расчет налога на имущество на 2018 год;
* Налоговая декларация по налогу на имущество ПАО «МРСК Сибири» за 2017 год;
* Перечень объектов основных средств подлежащих налогообложению налогом на имущество филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» за 2019 год.

Исполнитель отмечает, что пояснительной записки и расчета плановых расходов на заявленный суммы по данной статье филиалом не представлено.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на уплату налога на имущества на 2019 год определены Комитетом, согласно Экспертному заключению, исходя из представленных в обоснование документов, подтверждающих фактические расходы 2017 года, а также с учетом положений ст. 373 Налогового кодекса.

Налоговая ставка на 2019 год принята в размере 2,2% от налогооблагаемой базы (среднегодовая стоимость имущества) в соответствии с Законом Республики Алтай от 21.11.2003 №16-1 «О налоге на имущество организаций на территории Республики Алтай» в отношении магистральных трубопроводов, линий электропередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой частью указанных объектов.

Остаточная стоимость на конец 2018 года определена в размере 2 402 386,79 тыс. рублей согласно ведомости начисления амортизации, представленной организацией за истекший период 2018 года.

Остаточная стоимость на конец 2019 года определена в размере 2 380 297,72 тыс. рублей исходя из плана вводов основных средств на 2019 год согласно утвержденной инвестиционной программе и плановой амортизации.

Согласно Экспертному заключению, «налог на имущество на 2019 год получен Комитетом в размере 52 609,53 тыс. рублей, и, поскольку предложение организации не превышает расчет, выполненный Комитетом, в НВВ 2019 года принято предложение организации по данной статье в размере 52 313 тыс. рублей» (Исполнитель отмечает, что в предложении организации указана отличная величина в размере 52 665,78 тыс. рублей).

По статье «Прочие налоги и сборы» Комитетом учитываются расходы на уплату земельного налога, транспортного налога, водного налога, платежи за выбросы загрязняющих веществ.

Сумма расходов на 2019 год в размере 369,86 тыс. рублей определена Комитетом на уровне факта 2017 года на основании материалов (налоговые декларации), подтверждающих фактические расходы.

Верховным судом Республики Алтай 13.01.2020 вынесено решение о частичном удовлетворении исковых требований ПАО «МРСК Сибири» в части признания недействующим со дня принятия пункт 1 Приложения №2 к приказу Комитета по тарифам Республики Алтай от 26.12.2018 №51/6 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям сетевых организаций на территории Республики Алтай на 2019 год» в части установления для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети» на 2019 год необходимой валовой выручки без учета оплаты потерь, учтенной при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в размере 744 427,92 тыс. рублей.

Суд обязал Комитет принять новый нормативный правовой акт, замещающий признанный судом недействующим.

Во исполнение решения Верховного суда Республики Алтай от 13.03.2020 Комитетом было проведено заседание Коллегиального органа Комитета по тарифам Республики Алтай, на котором, согласно Протоколу №6, было решено внести изменения в приказ Комитета от 26.12.2019 №51/6.

При этом, необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» осталась в том же размере, что и была утверждена ранее (744 427,92 тыс. рублей без учета оплаты потерь и услуг ТСО) за счет следующего.

Комитетом заново применен механизм распределения, признанный Верховным судом Республики Алтай противоречащим нормам действующего законодательства, но уже в отношении только одной статьи «Налог на имущество». Ранее учтенная на 2019 год Комитетом сумма в размере 52 313,0 тыс. рублей после пересмотра Комитетом также признана экономически обоснованной, но учтенной на 2019 год в размере 975,52 тыс. рублей, а в остальной части - подлежащей компенсации в 2020 и 2021 году.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Порядок определения налога на имущество установлен Налоговым кодексом Российской Федерации. Федеральным законом от 03.08.2018 №302-ФЗ внесены изменения в статью 374 НК РФ – с 01.01.2019 исключается движимое имущество из расчета налога на имущество.

По данным раздельного учета филиала согласно таблице 1.6 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, за 2017 год доля налогов, относимых на услуги по передаче электрической энергии, в общей сумме налогов по филиалу составляет 99,89%.

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов, а также расчета, выполненного Комитетом по данной статье, Исполнитель отмечает следующее:

* В представленном филиалом расчете налога на недвижимое имущество на 2019 год присутствуют объекты движимого имущества;
* В представленном филиалом расчете налога на недвижимое имущество на 2019 год присутствуют объекты недвижимости, по которым истек срок полезного использования, при этом данных о проведении переоценки по таким объектам в Исполнителю для анализа не представлены, информация о переоценке так же отсутствует в инвентарных карточках объектов основных средств;
* В представленном филиалом расчете налога на недвижимое имущество на 2019 год учтены плановые вводы имущества на 2019 год.

Следовательно, Исполнитель не может согласиться с предложением филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» и расчетом Комитета по расчету налога на имущество. Одновременно Исполнитель отмечает, что в представленных филиалом расчетных материалах и карточках инвентарного учета по объектам основных средств содержится неоднозначная информация по балансовой и остаточной стоимости объектов основных средств, включаемых в расчет налогооблагаемой базы для расчета налога на имущество.

По факту за 2017 год с учетом действовавших для филиала льгот по уплате налога на имущество сумма составила – 32 675,32 тыс. руб.

Для расчета налога на имущество Исполнитель выполнил оценку среднегодовой стоимости имущества в 2019 году по «Перечню объектов основных средств подлежащих налогообложению налогом на имущество филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» за 2019 год», представленному филиалом, исключив при этом объекты движимого имущества и имущество, срок полезного использования по которому истек в соответствии с указанной филиалом амортизационной группой.

Среднегодовая остаточная стоимость по оставшимся объектам составила – 1 311 354,014 тыс. руб., таким образом сумма налоговых отчислений составляет – 28 849,79 тыс. руб., в том числе - 28 814,93 тыс. руб. – доля налогов на вид деятельности «Передача электрической энергии» (по форме 1.6. – 99,89 %).

Величина налога на имущество, определенная Исполнителем исходя из представленных обосновывающих материалов, на 23 850,85 тыс. руб. меньше предложения филиала «ГАЭС» и на 23 498,07 тыс. руб. меньше величины, принятой Комитетом.

Таким образом, существует риск пересмотра Комитетом величины расходов по «Налогу на имущество» на 2019 год перераспределенной на 2020-2021 гг. в результате пересмотра тарифов на основании решения Верховного суда Республики Алтай от 13.03.2020 в меньшую сторону.

При этом, Исполнитель не может согласиться с Комитетом в части распределения на 2020 и 2021 годы экономически обоснованных (по мнению Комитета) расходов по статье «Налог на имущество» в размере 51 337,48 тыс. рублей, подлежащих учету в 2019 году, поскольку данный механизм противоречит положениям п. 7 Основ ценообразования № 1178 и Методическим указаниям № 98-э.

Необходимо также отметить, что в соответствии с письмом Правительства Республики Алтай от 28.08.2017 № 4974 принятие решения об установлении законом Республики Алтай дополнительной налоговой льготы для филиала на последующие периоды откладывается на неопределенный срок, таким образом сумма налоговых платежей в 2019 году может возрасти.

Учитывая изложенное, Исполнитель констатирует факт занижения необходимой валовой выручки филиала «ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2019 год на величину распределения по статье «Налог на имущество» в размере 51 337,48 тыс. рублей, что влечет за собой формирование недополученных доходов регулируемой организации в 2019 году.

Результаты расчетов Исполнителя приведены в таблице ниже:

| **Наименование статьи расходов** | **Предложение на 2019 г., тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | **Возможные риски к снятию по результатам проверки ФОИВ, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налоги, всего, в том числе: | 53 193,78 | 1 350,38 | 29 189,80 | - | 27 839,41 |
| Плата за землю | 5,10 | 5,00 | 5,00 | - | - |
| Налог на имущество | 52 655,78 | 975,52 | 28 814,93 | - | 27 839,41 |
| Прочие налоги и сборы | 532,8 | 369,86 | 369,86 | - | - |

Исполнитель рекомендует филиалу:

* выполнять расчеты имущественных налогов на очередной период регулирования в соответствии с требованиями Основ ценообразования № 1178;
* для определения налоговой базы по расчету налога на имущество использовать обоснованные данные бухгалтерского и налогового учета по счетам 01, 02 и инвентарные карточки основных средств по состоянию на 01.10. текущего года – предшествующего регулируемому периоду, представляя их дополнительно к тарифной заявке в Комитет;
* формировать налоговую базу по налогу на имущество без учета имущества, срок полезного использования которого истек и не восстановлен по результатам переоценки и оценки фактического состояния, данные по результатам переоценки и оценки фактического состояния объектов необходимо так же предоставлять в составе обосновывающих документов к тарифной заявке;
* обратить внимание органа регулирования о нарушении законодательства в части переноса расходов на последующие периоды по статье обязательной к уплате, что также ведет к привлечению кредитных средств в целях уплаты налогов, а также обратить внимание, что средства на последующие периоды распределяются с учетом индексов ИПЦ.

* 1. **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1. на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2018 год) в размере 307 552,44 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 97 250,00 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет страховых взносов на 2019 год;
* Данные бухгалтерского учета – обороты счета 20 по статье «Страховые взносы» за 2017 год
* Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения
* Расчет эффективной ставки за 2015-2019
* Уведомление Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев
* Подтверждение факта передачи отчетов ФСС за 2015-2017 годы
* Квитанции о приеме налоговой декларации (расчет по страховым взносам) за 2015 – 2017 годы
* Смета расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» за 2017 год (с расшифровкой)

Расчет расходов по данной статье приведен в следующей таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Предложение филиала на 2019 год** |
| Средства на оплату труда из себестоимости | тыс.руб | 305 267,00 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс.руб. | 92 801,17 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 |

Дополнительно к сумме расходов на отчисления на социальные нужды организацией заявлена величина расходов по данной статье, относимая на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири» в размере 4 458,79 тысяч рублей.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитетом величина средств по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2019 год определена в размере 93 495,94 тыс. рублей, как 30,4% от фонда оплаты труда в размере 307 522,44 тыс. рублей.

Исполнитель обращает внимание на тот факт, что Комитетом в Экспертном заключении не дана оценка расходов по данной статье, относимых на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири», а также не приведены основания, по которым на 2019 год не учтены данные затраты при расчете средств на отчисления на социальные нужды.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

При расчете совокупного процента отчислений на плановый период регулируемой организации следует руководствоваться нормами законодательства, предусмотренными: Налоговым кодексом РФ (часть вторая статьи 425-429 главы 34), Федеральным законом №125-ФЗ от 24.07.1998, 179-ФЗ от 22.12.2005.

Также следует учитывать предельную величину базы регрессивной шкалы по страховым взносам.

На 2019 год Постановлением Правительства РФ от 28.11.2018 № 1426   
с 1 января 2019 года увеличены предельные базы сумм начислений по ставкам страховых взносов с фонда оплаты труда предприятий.

Предельная величина базы регрессивной шкалы по страховым взносам повысилась до 1 150 000 рублей для пенсионного страхования и до 865 000 рублей для взносов на ФСС.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Пенсионный фонд | | Фонд социального страхования | | Медицинское страхование | Полная ставка страховых взносов (без учета регрессии) |
| Годовой доход до  1 150 000 руб. | Годовой доход свыше  1 150 000 руб. | Годовой доход до 865 000 руб. | Годовой доход сверх  865 000 руб. |
| Общий налоговый режим. Плательщики, применяющие УСН и ЕНВД без права на льготный тариф, ИП с наемными работниками. | 22% | 10% | 2,90% | 0% | 5,10% | 30% |
| Благотворительные и некоммерческие организации на УСН. | 20% | 10% | 0 | 0 | 0 | 20% |

Для расчета отчислений на социальные нужды на плановый 2019 год филиалом «ГАЭС» применен совокупный процент отчислений в размере 30,4%: в том числе 22,0% в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, 2,9% в пределах установленной предельной величины базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности, 5,1% в федеральный фонд обязательного медицинского страхования, 0,4%.взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (подтверждается формой 4-ФСС за 2017 год и Уведомлением Государственного учреждения - регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Алтай о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев).

Регулирующим органом при расчете отчислений на социальные нужды на плановый 2019 год также применяет совокупный размер отчислений 30,4%, и определяет расходы по данной статье в размере 93 495,94 тыс. рублей.

При этом, согласно официальной позиции Федеральной антимонопольной службы, при расчете расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» необходимо применять фактический процент отчислений на страховые нужды (решение ФАС России по Алтайскому краю от 11.12.2018 №1728/18).

Соответственно, плановый размер страховых взносов, согласно официальной позиции ФАС России, должен определяться по фактической ставке этих взносов за полный истекший предыдущий период.

Согласно отчетным данным филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» за 2017 год (форма 1.6. раздельного учета) фактические затраты на оплату труда в 2017 году по деятельности «Передача электрической энергии» составили 238 121,0 тыс. рублей.

Фактические отчисления в 2017 году сложились в размере 69 870,0 тыс. рублей или 29,34% от фонда оплаты труда.

Таким образом, плановые отчисления на социальные нужды в 2019 году с учетом позиции ФАС составят 90 233,85 тыс. рублей от фонда оплаты труда, учтенного в подконтрольных расходах на 2019 год.

Исполнитель обращает внимание на возможные риски пересмотра расходов по данной статье в случае осуществления проверки со стороны ФАС России и изъятии средств в размере 3 262,09 тыс. рублей.

Одновременно, Исполнитель не может согласиться с неучетом регулирующим органом затрат по статье «Отчисления на социальные нужды», относимых на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири», в виду следующего.

В соответствии с положениями п. 26 Основ ценообразования № 1178, Комитетом должны были быть исследованы фактические затраты на оплату труда ПАО «МРСК Сибири» за 2017 год и определены экономически обоснованные плановые затраты на оплату туда с учетом филиальной структуры организации и трудовых функций, выполняемых работниками.

Далее, исходя из установленного экономически обоснованного планового фонда оплаты труда Комитету надлежало определить размеры страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации.

Исполнитель отмечает достаточность обосновывающих материалов, представленных филиалом в Комитет для обоснования фактических расходов по статье «Фонд оплаты труда» за 2017 год, в которых присутствуют приказы об утверждении штатного расписания исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», положения по оплате труда, материальном стимулировании, и другие локальные нормативные акты в сфере оплаты труда, принятые в организации.

Таким образом, общая сумма расходов по данной статье определена Исполнителем на 2019 год, с учетом расходов, относимых на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири», в общем размере 97 954,73 тыс. рублей, что на 694,77 тыс. рублей выше величины, предложенной организацией, и на 4 458,79 тыс. рублей выше величины, учтенной Комитетом при расчете тарифов на услуги по передаче на 2019 год.

Результаты анализа расходов по данной статье представлены в таблице ниже:

| **Наименование статьи расходов** | **Предложение на 2019г., тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Принято Исполнителем, тыс. руб.** | **Согласно позиции ФАС, тыс. руб.** | **Возможные риски к снятию по результатам проверки ФОИВ, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления на социальные нужды | 97 259,96 | 93 495,94 | 97 954,73 | 94 692,64 | 3 262,09 | 4 458,79 |

* 1. **Прочие неподконтрольные расходы из прибыли (проценты по кредиту)**

В соответствии с п.17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

Согласно п. 7 Основ ценообразования № 1178 в случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

На основании пункта 38 Основ ценообразования № 1178 перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, в том числе величина неподконтрольных расходов, рассчитанная в соответствии с перечнем расходов, утвержденным в методических указаниях по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и содержащим в том числе расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в плату за технологическое присоединение, а также величина расходов на оплату технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к сетям смежной сетевой организации (за исключением расходов, включаемых в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 в состав платы за технологическое присоединение, рассчитанной для лица, технологическое присоединение энергопринимающих устройств которого требует проведения мероприятий на объектах электросетевого хозяйства смежной сетевой организации) в размере, определенном исходя из утвержденной (рассчитанной) для такой смежной сетевой организации платы за технологическое присоединение.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э, в состав неподконтрольных расходов включаются расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования   
№ 1178.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по данной статье была заявлены расходы в размере 5 000,0 тыс. рублей на обслуживание заемных средств, планируемых к привлечению в рамках реализации Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве между Правительством Республики Алтай и   
ПАО «МРСК Сибири» от 20.12.2017 г.

В обоснование данной статьи обосновывающие документы в регулирующий орган организацией представлены не были.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Комитет исключил расходы по данной статье в полном объеме.

Позиция органа регулирования в отношении заявленной филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» суммы расходов по данной статье в экспертном заключении отсутствует.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По данной статье Исполнитель отмечает следующее.

Комитетом не проведен анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат, как того требует пп.4) пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178.

Согласно отчетам филиала «ГАЭС» за 2017 год (таблицы 1.3 и 1.6) расходы на выплату процентов по филиалу «ГАЭС» отсутствовали.

Филиалом «ГАЭС» в обоснование своего предложения не представлены материалы, обосновывающие экономическую и производственную целесообразность планирования данных затрат на 2019 год.

Не представлены кредитные соглашения об открытии кредитных линий, действующих в заявленный период, протоколы о проведении открытых конкурсов и выбору победителя в рамках заключения кредитных соглашений, порядок финансирования расходов филиалов ПАО «МРСК Сибири», движение потоков и кредитов по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», информация о кредитном портфеле на 2019-2022 гг., расчет кассовых разрывов.

Исполнитель отмечает, что позиция Комитета обоснована, заявленные на 2019 год расходы по статье «Прочие расходы», с учетом отсутствия документального подтверждения осуществления таких расходов не могут быть признаны органом регулирования экономически обоснованными, и подлежащими учету при расчете тарифов на услуги по передаче на 2019 год.

* 2. **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, за 2017 год на филиал ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на деятельность по передаче электроэнергии и технологическому присоединению отнесена сумма налога на прибыль в размере 35 319,2 тыс. рублей.

В соответствии с данными бухгалтерского учета и налоговой декларации по налогу на прибыль за 2017 год сумма налога на прибыль, уплаченная в бюджет Республики Алтай, составила 23 276,35 тыс. рублей.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Налог на прибыль филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2019 год запланирован на уровне фактических затрат за 2017 год (налог на прибыль по данным бухгалтерского учета, относящийся к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178) в размере 35 319,0 тыс. руб. (в том числе 35 319,0 тыс. руб. по передаче электроэнергии, 0,0 тыс. руб. – по технологическому присоединению).

В обоснование данной статьи организацией была представлена налоговая декларация по налог у на прибыль за 2017 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению Комитетом на 2019 год принята сумма в размере фактически подтвержденной величины за 2017 год в размере 27 383,95 тыс. рублей, определенная исходя из налоговой базы, приходящейся на филиал ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в размере 136 919,73 тыс. рублей и ставки налога на прибыль в размере 20%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов, а также расчета, выполненного Комитетом по данной статье, Исполнителем получена сумма налога на прибыль на 2019 год в размере 27 383,95 тыс. рублей, определенная исходя из фактических данных за 2017 год, согласно налоговой декларации по налогу на прибыль (налоговая база, относимая на филиал «ГАЭС», принята в доле 3,58%).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **2017 год** |
| Налоговая база ПАО «МРСК Сибири» | тыс. руб. | 3 829 433,64 |
| Налоговая база филиала | % | 3,5754564 |
| тыс. руб. | 136 919,73 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в федеральный бюджет по ставке 3%, приходящаяся на филиал | тыс. руб. | 4 107,59 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в бюджет субъекта РФ по ставке 17 %, приходящаяся на филиал | тыс. руб. | 23 276,35 |
| Итого налог на прибыль, отнесенный на филиал | тыс. руб. | 27 383,95 |

Расчет Исполнителя подтверждает величину расходов по данной статье, установленную Комитетом на 2019 год, которая на 7 935,05 тыс. рублей ниже предложения организации.

* 1. **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

Размер выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям определяется в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждёнными приказом ФСТ от 11.09.2017 N 215-э/1 (далее – Методические указания 215-э/1).

Сводные показатели по данной статье приведены в следующей таблице:

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **утверждено на 2017 год, тыс. рублей** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Факт за 2017, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Предложение на 2019, тыс. руб.** | **ТБР 2019, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| 1 | Выпадающие доходы по п. 87 Основ ценообразования) | 16 150,94 | 143 909,01 | 14 972,12 | 93 528,00 | -44 110,32 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Выпадающие доходы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети», связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям, подлежащие учету при установлении тарифов на передачу электрической энергии, заявлены на 2019 г. в размере 93 527,7 тыс. руб. и определены в соответствии с п.87 Основ ценообразования № 1178:

«Расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах "г" и "д" пункта 7 и подпунктах "а" и "д" пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с настоящим документом в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям…

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 настоящего документа, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии».

Выручка от технологического присоединения заявителей с присоединяемой мощностью до 15 кВт включительно рассчитана исходя из количества присоединений и размера платы одного подключения, определенных Методическими указаниями в размере, не превышающем 550 руб. (с НДС). (Реестр фактически исполненных договоров прилагается)

Размер выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определён в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1. (Приложение № 1; Приложение №3).

Расчёт фактических выпадающих доходов, связанных с технологическим присоединением заявителей с присоединяемой мощностью до 15 кВт, сложившихся за 2017 год, произведен исходя из осуществленных расходов с учетом присоединенного объема максимальной мощности, протяженности построенных ВЛ, и платы за технологическое присоединение в соответствии с заключенными договорами.

Фактически понесённые расходы филиала, за 2017 год в целях технологического присоединения заявителей льготных категорий до 15 кВт составляют 126 704,1 тыс. руб. В том числе, в 2017 году произведены затраты капитального характера в целях технологического присоединения заявителей льготных категорий до 15 кВт на сумму 111 061,66 тыс. руб., из них 67 372 тыс. руб. учтены в составе инвестиционной программы филиала, что отражено в фактическом исполнении инвестиционной программы филиала за 2017 год и предоставлено в составе тарифной заявки в установленном порядке.

Таким образом, невозмещённые расходы капитализируемого характера в целях технологического присоединения заявителей льготных категорий до 15 кВт составляют 43 689,66 тыс. руб.

В соответствии с п. 2.6.2.16 «Основных положений бухгалтерской учётной политики ОАО «МРСК Сибири»» фактическое значение себестоимости услуг по технологическому присоединению, отражаемое в отчете о финансовых результатах, формируется при закрытии затратных счетов (Дт 20\* Кт 35\*) путем снятия затрат с МВЗ структурных подразделений основных производственных участков РЭС согласно перечню видов затрат и сумм, установленных в плановых калькуляциях. (Прилагается).

Не возмещенные расходы на выполнение организационно-технических мероприятий за 2017 год (разница между отраженной выручкой по льготным категориям заявителей до 15 кВт по 466,1 руб. (550 руб. без НДС) и фактически произведенными расходами) составили – 14 914,87 тыс. руб. (выгрузка из ПК SAP ERP прилагается).

Таким образом, общая величина выпадающих доходов филиала «ГАЭС», связанных с технологическим присоединением льготной категории заявителей с присоединяемой мощностью до 15 кВт, не включаемая в плату за технологическое присоединение, сложившаяся за 2017 год, составляет 58 604,53 тыс. руб.

Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение представлен в приложении №3.

В 2017 году произведены затраты капитального характера в целях технологического присоединения заявителей, относящихся к льготной категории с присоединяемой мощностью до 150 кВт, на сумму 17 932,48 тыс. руб., из них 14 612 тыс. руб. учтены в составе инвестиционной программы филиала, что отражено в фактическом исполнении инвестиционной программы филиала за 2017 год и предоставлено с подтверждающими документами в установленном порядке.

Таким образом, невозмещённые расходы капитализируемого характера в целях технологического присоединения заявителей льготных категорий до 150 кВт за 2017 год составляют 3 320,48 тыс. руб.

Общая величина выпадающих доходов льготной категории граждан по факту 2017 года составила 61 925 тыс. руб.

Плановые значения необходимой валовой выручки в целях технологического присоединения льготных категорий заявителей на 2019 год определены исходя из средних показателей по объёму присоединенной мощности и протяженности ВЛ за 2015-2017 гг., и утверждённых стандартизированных ставок на текущий период.

Прогнозные расходы филиала на 2019 год в целях технологического присоединения заявителей льготных категорий до 15 кВт составляют 83 604,07 тыс. руб., до 150 кВт – 10 387,7 тыс. руб. Выручка за технологическое присоединение в 2019 году, исходя из планируемого количества технологических присоединений и утвержденной платы (для заявителей до 15 кВт в размере 466,1 руб. без учета НДС) составит 464,08 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по расчету величины выпадающих доходов по технологическому присоединению к электрическим сетям филиала   
  ОАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети»;
* Расчет величины выпадающих доходов по технологическому присоединению за 2017 год и прогноз на 2019 год;
* Реестр исполненных договоров об осуществлении ТП за период 01.01.2017 – 31.12.2017;
* Расходы капитального характера заявителей до 150 кВт;
* Расходы капитального характера заявителей до 15 кВт;
* Выгрузка из ПК SAP ERP по организационно – техническим мероприятиям за 2017 год (письмом филиала от 10.07.2018 г. №1.11/1/1977);
* Приказ об утверждении ИПР от 28.12.2017 №30 (с приложениями);
* Копии исполненных договоров об осуществлении ТП за период 01.01.2017 – 31.12.2017.
* Отчет об исполнении ИПР за 2017 год;
* Копии актов об осуществлении технологического присоединения;
* Копии актов о выполнении технических условий;
* Копии актов о разграничении эксплуатационной ответственности сторон.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая Комитетом в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в соответствии с Приказом от 26.12.2018 г. № 51/6 на 2019 год, составила 79 927,11 тыс. руб., в том числе:

* Выпадающие доходы в размере 40 874,61 тыс. рублей от технологического присоединения сверх размеров, учтенных в тарифе на 2017 год. В Экспертном заключении указано, что расчет величины выпадающих доходов, сверх учтенных в НВВ 2017 года был выполнен Комитетом и представлен в экспертном заключении по утверждению платы за технологическое присоединение на 2019 год.
* Планируемые выпадающие доходы от технологического присоединения на 2019 год в размере 39 052,5 тыс. рублей. При этом, Комитетом так же указано, что расчет плановых выпадающих доходов на 2019 год приведен в экспертном заключении по утверждению платы за технологическое присоединение на 2019 год. При этом, общий размер плановых выпадающих в 2019 году составит 91 488,5 тыс. рублей, из которых 52 436,0 тыс. рублей планируется профинансировать за счет амортизации, согласно утвержденной инвестиционной программе.

Во исполнение решения Верховного суда Республики Алтай 13.03.2020 г. Комитетом было проведено заседание Коллегиального органа Комитета по тарифам Республики Алтай, на котором, согласно Протоколу №6, было решено внести изменения в приказ Комитета от 26.12.2018 №51/6.

Комитетом выявлено, что при установлении НВВ филиала на 2019 год ранее, ошибочно были учтены выпадающие доходы по заявленным организацией фактическим расходам за 2017 год, финансирование которых было полностью осуществлено заявителем подключаемых объектов. По результатам проведенного анализа выпадающие доходы/экономия средств по п. 87 Основ ценообразования  
 № 1178 приняты Комитетом на 2019 год в размере «-» 44 110,32 тыс. рублей.

Комитетом приняты в расчет выпадающих расходов следующие показатели:

* По льготной категории заявителей до 15 кВт. Количество договоров ТП – 1149 шт. Сумма недополученных доходов по организационно-техническим мероприятиям составляет 10 978,35 тыс. руб. Расходы по капитальным вложениям – 4 124,92 тыс. руб.
* По льготной категории заявителей от 15 до 150 кВт. Расходы рассчитаны Комитетом в размере 1 597,73 тыс. руб., что меньше, чем оплата, произведенная потребителями по данным договорам ТП – 1 728,89 тыс. руб.
* Суммарно, выпадающие расходы определены Комитетом за 2017 год в размере 14 972, 12 тыс. руб.

Выпадающие доходы от технологического присоединения сверх размеров, учтенных в тарифе на 2017 год – (-83 162,82 тыс. руб.).

При этом размер плановых выпадающих, включенных в тариф 2017 года, – 16 150,94 тыс. руб., фактические выпадающие доходы за 2017 год составили – 14 972,12 тыс. руб., мероприятия, финансируемые за счет средств инвестиционной программы (амортизация, прибыль на развитие) – 81 984 тыс. руб.

Итого, Комитетом определены плановые выпадающие доходы, подлежащие к включению в НВВ на 2019 год, следующим образом: (-83 162,82)+39 052,5 =   
= (-44 110,32) тыс. рублей (согласно протоколу Заседания Коллегиального органа Комитета по тарифам Республики Алтай от 13.03.2020).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в регулирующий орган для обоснования заявляемых расходов по данной статье, Исполнитель отмечает следующее.

1. В обоснование представлены материалы о технологическом присоединении потребителей, датированные периодами 2010 – 2014 годов, так же представлены документы о технологическом присоединении потребителей, подписанные без даты составления. Необходимо отметить, что дата составления документа об исполнении договора технологического присоединения является обязательным атрибутом документа, подтверждающим исполнение договора. Следовательно, такие документы не могут учитываться при установлении факта исполнения договора технологического присоединения в какой-либо из рассматриваемых периодов 2015 – 2017 годов.

Так, например, в материалах содержатся документы об осуществлении технологического присоединения по договору №1313/10 от 29.12.2010 с гражданкой «А», это Акт об осуществлении технологического присоединения и Акт о выполнении ТУ, документы подписаны должностным лицом филиала, при этом не указана дата их составления, а со стороны заявителя документы пописаны гражданином «Б», без указания доверенности или иных полномочий подписывать документы от имени гражданки А, при этом сам договор технологического присоединения не представлен.

1. в пакете документов отсутствуют формы первичных учетных данных (ОС-1, ОС-1а, ОС-3), а также реестр с указанием стоимости объектов основных средств, что не позволяет оценить фактический размер расходов за 2014-2016, 2017 гг. по объектам строительства в целях ТП;
2. филиалом «ГАЭС» в пакете документов не представлен расчет выручки по исполненным в 2014-2016, 2017 гг. по договорам ТП энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт в соответствии с нормами статьи 23.2 № ФЗ-35, согласно которым с 01.10.2015 стоимость мероприятий «последней мили» в плате за ТП учитывается в размере 50%, а с 01.10.2017 стоимость мероприятий «последней мили» в плате за ТП не учитывается;
3. Отсутствует анализ фактических данных строительства объектов электросетевого хозяйства на предмет превышения установленных в соответствующий период регулирования стандартизированных тарифных ставок в соответствии с п. 2 ст. 23.2 № ФЗ-35.

По результатам расчета плановых выпадающих доходов по п. 87 Основ ценообразования №1178, выполненного филиалом «ГАЭС», Исполнитель сообщает следующее:

* в расчете филиала учтены фактические расходы на осуществление технологического присоединение потребителей мощностью до 15 кВт (по ставке 550 руб.) не компенсированные за счет платы за ТП в размере 125 976,53 тыс. руб.;
* по расчетам филиала, выполненным в соответствии с Методическими указаниями №215-э/1, фактические расходы на осуществление технологического присоединение потребителей мощностью до 150 кВт не компенсированные за счет платы за ТП составили 17 932,48 тыс. руб.;
* расходы филиала на осуществление технологического присоединения потребителей мощностью 15 – 150 кВ, профинансированные за счет амортизационных отчислений, прибыли в рамках реализации инвестиционной программы в 2017 году, составили 81 981 тыс. руб.;
* выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям потребителей мощность 15 – 150 кВт, учтенные в НВВ филиала на 2017 год при установлении тарифов Комитетом, составили 16 150,9 тыс. руб.;
* выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям потребителей мощность 15 – 150 кВт, подлежащие учету в НВВ филиала на 2019 год, составляют 45 774,11 тыс. руб.;
* всего плановые выпадающие на 2019 год определены филиалом в расчетных таблицах в размере 93 535,45 тыс. рублей, при этом в пояснительной записке по расчету величины выпадающих доходов по технологическому присоединению к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно – Алтайские электрические сети» указана величина в размере 93 527,7 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что при анализе исполнения утвержденной инвестиционной программы филиала по результатам 2017 года выявлено, что договоров технологического присоединения потребителей мощностью 15 – 150 кВт выполнено на сумму 126 814 тыс. руб. (с НДС) за счет оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам). При этом, филиалом отмечено, что работы по технологическому присоединению выполнены в рамках реализации договоров ТП заявителей льготных категорий с целью выполнения требований постановления Правительства РФ № 861 от 27.12.2004.

Исполнитель обращает внимание, что органом регулирования из расчета плановых выпадающих доходов по ТП на 2019 год исключены фактические расходы за 2017 год, при этом, в соответствии с Приказом ФАС России от 11.01.2018 № 26/18 пункт 11 (в котором прописаны данные положения) исключен из Приложения № 1 Методических указаний № 215-э.

Таким образом, отклонения от установленного уровня по фактическим расходам, сложившимся в связи с исполнением технологического присоединения льготных групп заявителей должны быть учтены по Методическим указаниям № 98-э в составе корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра.

Исполнитель рекомендует филиалу «ГАЭС» в рамках процедуры формирования тарифной заявки и утверждения тарифов на услуги по передаче электроэнергии на очередной период регулирования уведомить Комитет о нарушении законодательства для дальнейшего учета положений   
действующего законодательства при принятии решения на очередной период регулирования.

В адрес Исполнителя не представлена информация, подтверждающая фактические расходы на осуществление технологического присоединения льготных групп потребителей, в том числе не представлены данные по расходам капитального характера на технологическое присоединение потребителей мощностью 15 – 150 кВт, выгрузка SAP ERP по организационно – техническим мероприятиям за 2015 - 2017 год, выгрузка отчета о финансовых результатах, которая формируется при закрытии затратных счетов (Дт 20\* Кт 35\*), что в целом делает невозможным проверку достоверности показателей о количестве таких договоров, выполненных в период 2015 – 2017 годов, фактической присоединенной мощности по таким договорам и протяженности ЛЭП, построенных филиалом в результате выполнения таких договоров.

По Актам КС за 2017 год, представленным Исполнителю для анализа, невозможно сделать однозначный вывод о принадлежности затрат к договору технологического присоединения потребителей 15 – 150 кВт.

При определении выпадающих доходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» соблюдены требования положений Методических указаний № 215-э/1, но при этом расчет выполнен не в полном соответствии с данными Методическими указаниями по следующим основаниям:

* плановое количество договоров льготного технологического присоединения потребителей в количестве 995,67 шт., приведенное в расчете плановых выпадающих доходов филиала в Приложении 4.1. (форма №2.41А, СО 6.2346), не соответствует среднему показателю фактически исполненных договоров технологического присоединения в количестве 1461 шт., указанному в приложении 3.3, представленного расчета;
* ставки платы за технологическое присоединение, использованные в расчете филиалом, не соответствуют ставкам платы, утвержденным Комитетом на 2019 год;
* фактическое количество договоров льготного технологического присоединения потребителей мощностью 15- 150 кВт за 2015 – 2017 годы, принятое в расчет филиалом, не подтверждается представленными документами и материалами.

Учитывая изложенное выше, Исполнитель не может подтвердить величину плановых выпадающих доходов от льготного технологического присоединения на 2019 год, заявленную филиалом.

Исполнитель так же не может согласиться с позицией Комитета по учету в составе необходимой валовой выручки на 2019 год выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическом сетям филиала, в размере (-44 110,32) тыс. руб., по следующим основаниям.

Согласно протоколу заседания Коллегиального органа Комитета по тарифам Республики Алтай от 13.03.2020 г. «О внесении изменений в приказ Комитета по тарифам Республики Алтай от 26.12.2018 года №51/6» Комитетом определены плановые выпадающие доходы от технологического присоединения на 2019 год пересмотрены на основании фактических данных филиала за 2017 год по фактически исполненным договорам.

При этом, критериями пересмотра расчетов для экспертов Комитета послужили (согласно указанному протоколу):

* наличие акта об осуществлении технологического присоединения объекта заявителя;
* подключаемый объект относится к категории новое строительство;
* договоры об осуществлении технологического присоединения, заключенные не позднее 2015 года.

Комитетом исследованы фактические расходы филиала «ГАЭС» по данной статье за 2017 год, и установлено, что количество договоров, соответствующих указанным выше критериям, составляет 1 149 шт. Сумма недополученных доходов по организационно – техническим мероприятиям по исполненным договорам по потребителям до 15 кВт составляет 10 987,35 тыс. рублей. Расходы филиала по капитальным вложениям (на основании данных ОСВ по счету 08 за 2017 год), за исключением договоров ТП, указывающих на реконструкцию, и подтвержденные актами, составили в 2017 году 4 124,92 тыс. рублей.

По льготной категории заявителей от 15 до 150 кВт Комитетом выявлено поступление фактической оплаты от заявителей в объеме, превышающее на 131,16 тыс. рублей расходы по введённым в эксплуатацию объектам.

С учетом изложенного Комитетом получены фактические выпадающие от льготного технологического присоединения в 2017 году в размере 14 972,12 тыс. рублей.

По результатам проведенной экспертизы Комитетом определена величина плановых выпадающих доходов от технологического присоединения в 2019 году в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1, в размере 91 488,5 тыс. руб., из них расходы в размере 52 436 тыс. руб. должны быть профинансированы из амортизации согласно утвержденной инвестиционной программе филиала, и плановые выпадающие доходы от льготного технологического присоединения потребителей для филиала определены Комитетом на 2019 год в размере 39 052,5 тыс. рублей.

Далее, Комитетом из полученной величины в размере 39 052,5 тыс. рублей исключаются средства в размере 83 162,82 тыс. рублей, как «выпадающие доходы от технологического присоединения, сверх размеров, учтенных в тарифе на 2017 год», рассчитанные как разница между учтенными в ТБР 2017 года выпадающими доходами и суммой фактических выпадающих доходов за 2017 год с учетом расходов на финансирование мероприятий капитального характера.

Данный подход, по мнению, Исполнителя, не соответствует положениям Основ ценообразования №1178 и Методическим указаниям №98-э и №215-э/1 ввиду следующего.

1. Согласно данным филиала и Комитета, фактические расходы на мероприятия инвестиционной программы филиала по технологическому присоединению потребителей мощностью 15 – 150 кВт сложились в размере 81 981 тыс. руб. (за счет источников амортизация и прибыль на развитие). Соответственно, данную величину Комитету надлежало учесть при анализе и расчете корректировки НВВ филиала, связанной с изменением (неисполнением) инвестиционной программы по итогам 2017 года в соответствии с требованиями Методических указаний № 98-э и Основ ценообразования №1178.
2. Полученные по результатам анализа Комитетом выпадающие доходы от ТП за 2017 год, фактические не использованные филиалом, в размере 1 178,82 тыс. руб. (16 150,94 тыс. руб. (ТБР 2017) - 14 972,12 тыс. руб. (факт 2017)) надлежало учесть в соответствии с требованиями Методических указаний № 98-э и Основ ценообразования №1178 при корректировке неподконтрольных расходов по итогам анализа за 2017 год.

В следующей таблице представлена сводная информация по расчету плановых выпадающих на 2019 год.

| **Наименование** | **до 15 кВт** | | | **до 150 кВТ** | **ИТОГО, тыс. рублей** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Экономически обоснованные расходы, тыс.руб.** | **Плановые доходы от ТП, тыс.руб.** | **Выпадающие доходы, тыс.руб.** | **Выпадающие доходы, связанные с реализацией Федерального закона от 20.04.2014 №83-ФЗ** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Филиал ПАО "МРСК Сибири" - "Горно-Алтайские электрические сети"** | | | | | |
| 2017 год | 126 704,11 | 727,58 | 125 976,53 | 17 932,48 | 143 909,01 |
| ТБР 2017 год | 0,00 | 0,00 | 16 150,90 |  | 16 150,90 |
| 2017 год ИПР |  |  | 67 372,00 | 14 612,00 | 81 984,00 |
| 2019 год | 83 604,07 | 456,35 | 83 147,73 | 10 387,70 | 93 535,42 |
| Итого: | | | | | 139 309,53 |
|  |  |  |  | **2017** | **45 774,11** |
|  |  |  |  | **2019** | **93 535,42** |
| **Комитет по тарифам Республики Алтай** | | | | | |
| 2017 год | 15 638,82 | 535,55 | 15 103,27 | -131,16 | 14 972,11 |
| ТБР 2017 год | 0,00 | 0,00 | 16 150,90 |  | 16 150,90 |
| 2017 год ИПР |  |  | 67 372,00 | 14 612,00 | 81 984,00 |
| 2019 год | н/д | н/д | 39 052,50 | | 39 052,50 |
| Итого: | | | | | -44 110,29 |
|  |  |  |  | **2017** | **-83 162,79** |
|  |  |  |  | **2019** | **39 052,50** |
| **Оценка Исполнителя по данным Комитета на основании повторной экспертизы** | | | | | |
| 2017 год | 15 638,82 | 535,55 | 15 103,27 | -131,16 | 14 972,11 |
| ТБР 2017 год | 0,00 | 0,00 | 16 150,90 |  | 16 150,90 |
| 2017 год ИПР |  |  | 67 372,00 | 14 612,00 | 81 984,00 |
| 2019 год | н/д | н/д | 39 052,50 | 52 436,00 | 91 488,50 |
| Итого: | | | | | 8 325,71 |
|  |  |  |  | **2017** | **-83 162,79** |
|  |  |  |  | **2019** | **91 488,50** |

Исполнитель отмечает, что в адрес Комитета филиалом (согласно перечню к предложению на 2019 год) были представлены материалы в объеме, достаточном для определения размера выпадающих доходов по технологическому присоединению, учитываемых в составе необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год, и осуществления экспертизы.

Комитетом дважды была проведена указанная экспертиза представленных материалов, и по результатам которой были определены плановые выпадающие доходов филиала в соответствии с п. 87 Основ ценообразования №1178 на 2019 год в общем размере 91 488,5 тыс. рублей, из которых за счет источников финансирования инвестиционной программы должны быть учтены расходы в размере 52 436,0 тыс. рублей, а по данной статье должны быть отражены плановые выпадающие доходы на 2019 год в размере 39 052,5 тыс. рублей.

При этом, ежегодно по филиалу наблюдается перевыполнение Инвестиционной программы за счет средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам) (за 2017 год – на 31%, 2019 – 21,7%), таким образом Исполнитель делает вывод, что исполнение мероприятий «последней мили» по технологическому присоединению за счет амортизационных отчислений не целесообразно, когда есть иной источник финансирования - выпадающие доходы от технологического присоединения, включающиеся отдельной строкой затрат в составе неподконтрольных расходов.

С учетом изложенного Исполнитель рекомендует филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» при формировании проекта Инвестиционной программы прогнозировать расходы на технологическое присоединение по строкам инвестиционной программы «Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 15 кВт включительно (новое строительство)» и «Технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно (новое строительство)» по столбцу «иных источников финансирования», для направления амортизации в полном объеме на модернизацию, реконструкцию и развитие электрических сетей.

Для обоснования заявленных расходов Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в составе тарифной заявки дополнительно представлять:

* Подробный расчет расходов на услуги по технологическому присоединению, а также реестр исполненных договоров ТП за отчетный период с данными о полученной выручке, о фактических расходах на строительство объектов в разбивке по мероприятиям (ВЛ, КЛ, КТП и т.д.), данные о постановке на учет основных средств;
* Предоставлять копии форм первичных учетных данных (КС-14 и/или ОС-1, ОС-1а, ОС-3);
* Выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом;
* Пояснительную записку с отражением анализа фактических данных строительства объектов электросетевого хозяйства на предмет превышения установленных в соответствующий период регулирования стандартизированных тарифных ставок в соответствии с п. 2 ст. 23.2 № ФЗ-35.
  1. **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

Ниже приведены сводные данные по статье «Амортизационные отчисления», представленные Исполнителю для анализа.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Факт за 2017, принятый Комитетом, тыс. руб.** | **Предложение на 2019, тыс. руб.** | **ТБР 2019, тыс. руб.** | **Отклонение** | |
| **ТБР на 2019 - Заявка (гр.7-гр.6)** | **ТБР на 2019 / Предложение на 2018, %** |
| 1 | Амортизация | 209 678,65 | 186 143,84 | 234 688,83 | 203 939,07 | -30 749,76 | -13,10% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» по статье на 2019 год была заявлена сумма расходов в размере 234 688,83 тыс. руб., из которой 231 908, 29 тыс. рублей – амортизация ОС филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», 2 800,0 тыс. рублей – амортизация НМА и 202,0 тыс. рублей – расходы, относящиеся на исполнительный аппарат ПАО «МРСК Сибири».

В филиале «Горно-Алтайские электрические сети» учет основных средств осуществляется согласно Учетной политике ПАО «МРСК Сибири», утвержденной приказом № 1028 от 30.12.2014 г. с изменениями и дополнениями. В составе основных средств учитываются здания, машины, оборудование, транспортные средства и другие соответствующие объекты, используемые в производстве продукции, при выполнении работ, оказании услуг, для управленческих нужд, со сроком службы более 12 месяцев. Объекты основных средств приняты к учету по фактическим затратам на приобретение, сооружение и изготовление, за исключением НДС и иных возмещаемых налогов и без учета общехозяйственных расходов.

Начисление амортизации по объектам основных средств производится линейным способом исходя из первоначальной или текущей (восстановительной) стоимости объекта основных средств и нормы амортизации, исчисленной исходя из срока полезного использования этого объекта, согласно ПБУ 6/2001, п.60, 64, методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Минфина РФ от 21.11.2003 г. № 91н.

В течение отчетного года амортизационные отчисления по объектам основных средств начисляются ежемесячно в размере 1/12 годовой суммы.

Начисление амортизационных отчислений по объекту основных средств начинается с первого числа месяца, следующего за месяцем принятия этого объекта к бухгалтерскому учету, и производится до полного погашения стоимости этого объекта либо списания этого объекта с бухгалтерского учета.

Начисление амортизационных отчислений по объекту основных средств прекращается с первого числа месяца, следующего за месяцем полного погашения стоимости этого объекта либо списания этого объекта с бухгалтерского учета.

На 2019 год плановые расходы на амортизационные отчисления определены в размере 231 686 тыс. руб. основных средств и 2 800 тыс. руб. НМА также исходя из параметров утвержденной инвестиционной программы (ввод основных фондов), относящихся к 2019 году.

Рост амортизационных отчислений по основным средствам в сравнении с предыдущим периодом регулирования (2018 годом) на 4 561 тыс. руб. (2,01%) и НМА на 100 тыс. руб. (1,037%) обусловлен изменением суммы амортизации и связан с планируемым вводом основных фондов (в рамках выполнения инвестиционной программы) и изменением количества основных фондов со стопроцентным износом.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в Комитет были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по расходам на амортизационные отчисления филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС»;
* Расчет – моделирование плановой амортизации на 2019-2022 годы;
* Оборотно – сальдовая ведомость по основным средствам (01 счет) за период 01.01.2017 – 31.12.2017 филиала ПАО «МРСК «Сибири» - «ГАЭС»;
* Сальдо 01 счета за период 01.01.2017 – 31.12.2017;
* Отчет об использовании амортизационных отчислений за 2017 год (отчет об исполнении ИПР за 2017 год);
* Расчет амортизации за 2017 – 2019 годы;
* Инвентарные карточки объектов основных средств, введенных в 2017 году;
* Смета расходов Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири».

Согласно пояснениям, полученным от ПАО «МРСК Сибири», пообъектная ведомость амортизации ОС и НМА по данным бухгалтерского учета за 9 месяцев 2018 года в составе тарифной заявки на 2019 год и в составе дополнительных материалов в Комитет не направлялась.

Сумма амортизации, использованной филиалом на финансирование мероприятий инвестиционной программы в 2017 году, по отчету филиала составила 273 569,0 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению, в НВВ 2019 года Комитетом включены амортизационные отчисления в размере 203 939,07 тысяч рублей и определены согласно первоначальной стоимости объектов основных средств и максимального срока полезного использования.

Исполнитель отмечает, то Комитетом был произведен перерасчет фактических величин начисленной амортизации за 2017 год исходя из максимального срока полезного использования согласно Классификатора основных средств.

В представленных приложениях 3 и 4 к Экспертному заключению Комитетом представлен расчет амортизационных отчислений за 2017-2019 годы, согласно которому можно сделать вывод о том, что перерасчет фактических величин начисленной амортизации произведен исходя из максимального срока полезного использования согласно Классификатора основных средств.

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении за 2019 год не приведен анализ предложения организации, не указаны основания, по которым отказано во включении в НВВ 2019 года суммы, заявленной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», не перечислены объекты, амортизация по которым не учтена в НВВ филиала на 2019 год или пересчитана.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что по объектам основных средств (ОС) филиалом не были представлены инвентарные карточки ОС-6 для корректировки НВВ и утверждения тарифов на 2019 год. По представленным документам (Сальдо 01 счета за период 01.01.2017 – 31.12.2017; расчет амортизации за 2017 – 2019 годы; инвентарные карточки объектов ОС-6 за 2017 год) не представлялось возможным установить дату ввода объекта в эксплуатацию, дату проведения реконструкции объекта, первоначальную стоимость ОС.

Исполнителю филиалом были представлены дополнительные материалы - информация, представленная филиалом в Комитет в рамках тарифного дела на 2020 год. В составе материалов направлялись инвентарные карточки ОС-6 по объектам, представленным в расчете амортизационных отчислений на 2019 год. Исполнитель сверил информацию, представленную в инвентарных карточках, с информацией и данными, представленными филиалом в расчете амортизационных отчислений за 2017 – 2019 годы, полагая, что Комитет располагал этими ОС-6 на дату установления тарифов и использовал для экспертизы всю имеющуюся информацию, в том числе, информацию, представленную филиалом для целей тарифного регулирования и отчетности за предыдущие периоды деятельности филиала.

При анализе материалов, Исполнителем выявлено, что:

- срок полезного использования в ОС-6 по некоторым объектам не соответствует срокам полезного использования (СПИ), отраженным в расчете филиала, как и амортизационная группа по классификации отнесения ОС к амортизационным группам;

- балансовая стоимость по объектам с расхождениями по СПИ так же имеет отличия (приведенная в расчете не соответствует приведенной в ОС-6).

Таким образом, СПИ и следовательно, амортизационные отчисления по ОС, в которых имеются расхождения по показателям не могут быть однозначно определены Исполнителем.

Учитывая изложенное, Исполнитель сделал вывод о том, что для обоснования изменения СПИ ОС необходимо представить информацию, подтверждающую такие изменения в соответствии с правилами ведения БУ и учетной политикой общества. Такими материалами в соответствии с ПБУ и учетной политикой могут быть: исправленные карточки ОС-6, новые карточки ОС-6, приказ генерального директора филиала об изменении СПИ в связи с реконструкцией, модернизацией, достройкой и т.п.

В настоящее время, представленные ОС-6 по объектам, имеющим различия, не отражают изменения СПИ и амортизационной группы, к которой такие ОС относятся.

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» для обоснования заявляемых расходов и Исполнителю был выполнен проверочный расчет расходов по статье «Амортизационные отчисления» на 2019 год, по основным средствам на дату 30.11.2018 г.

При этом, из расчета были исключены основные средства, срок полезного использования которых истек и по данным инвентарных карточек основных средств модернизация, реконструкция и переоценка таких основных средств не проводилась, объекты, по которым есть расхождения в данных инвентарных карточек и данных, отраженных в расчетах филиала и выгрузках ОСВ, в расчет так же не принимались. В расчете не учитывались плановые вводы основных средств в 2019 году.

Результаты расчета Исполнителя представлены ниже в таблице:

| **№ п.п.** | **Наименование** | **Амортизационная группа** | **Максимальный срок использования** | **Величина амортизации на 2019 год, руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Строения, сооружения, здания | 10 | более 30 лет | 64 369,56 |
| 2. | Строения, сооружения, здания | 9 | 30 лет | 15 536,72 |
| 3. | Строения, сооружения, здания | 8 | 25 лет | 1 602 409,80 |
| 4. | Строения, сооружения, здания | 7 | 20 лет | 51 015 688,80 |
| 5. | Строения, сооружения, здания | 6 | 15 лет | 50 227 405,80 |
| 6. | Строения, сооружения, здания | 5 | 10 лет | 6 875 193,48 |
| 7. | Сооружения, автомобили и спецтехника | 4 | 7 лет | 48 753 831,60 |
| 8. | Сооружения, автомобили и спецтехника, оборудование, спец. инструмент | 3 | 5 лет | 9 438 481,08 |
| 9. | Оборудование, спец. инструмент | 2 | 3 года | 1 134 793,56 |
|  | **ИТОГО** |  |  | **169 127 710,40** |

Амортизационные отчисления по нематериальным активам Исполнителем определены в размере 756 тыс. руб. на основании данных Статистической отчетности за 2017 год по форме №11, утвержденной приказом Росстата от 26.06.2017 г. № 426. В представленных Исполнителю материалах отсутствуют данные по счету 04, договоры и иная документация, подтверждающие наличие и создание нематериального актива филиала.

Таки образом, по расчету Исполнителя, сумма амортизационных отчислений за 2019 год составит 169 833,71 тыс. руб.

Результаты анализа расходов по данной статье представлены в таблице ниже:

| **Наименование статьи расходов** | **Предложение на 2019г., тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Принято Исполнителем, тыс. руб.** | **Возможные риски к снятию по результатам проверки ФОИВ, тыс. руб.** | **Недополученный доход, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Амортизационные отчисления | 234 688,83 | 203 939,07 | 169 833,71 | 34 105,36 | - |

В свою очередь, Исполнитель отмечает недостаточность обосновывающих материалов, представленных ПАО «МРСК Сибири» в обоснование расходов исполнительного аппарата в части амортизационных отчислений, а именно: не представлен расчет амортизации по основным средствам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», не представлены обороты по 01 счету, ведомость амортизации, инвентарные карточки объектов и т.д.

Исполнитель рекомендует филиалу и ПАО «МРСК Сибири» формировать обосновывающие материалы по статье «Амортизационные отчисления» с учетом замечаний, изложенных в настоящем анализе.

Так же Исполнитель рекомендует филиалу представлять в Комитет пообъектную ведомость амортизации ОС и НМА по данным бухгалтерского учета за 9 месяцев года, текущего периода регулирования, акты ввода основных средств, инвентарные карточки учета по введенным основным средствам текущего периода, не учтенным при подаче предложения филиала на очередной период регулирования.

В случаях, когда по результатам технической инвентаризации и в соответствии с организационно-распорядительными документами филиала проводится переоценка основных средств, а так же в случае когда происходит модернизация и реконструкция основных средств, необходимо отражать результаты таких мероприятий в инвентарных карточках основных средств и представлять такие сведения в Комитет.

* 1. **Прибыль на капитальные вложения**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов, при этом расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли организации, тарифы на услуги по передаче электрической энергии для которой устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, не могут превышать 12 процентов необходимой валовой выручки и определяются в соответствии с утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Согласно п. 11 Методический указаний № 98-э в расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178) учитываются в составе неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 32 Основ ценообразования № 1178 расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» прибыль на капитальные вложения в размере 24 000,0 тыс. руб. учтена в составе заявленных неподконтрольных расходов согласно плану в соответствии с проектом инвестиционной программы, одобренным СД ПАО «МРСК Сибири» 30.03.2018 (протокол 274/18) и направленным в Минэнерго на утверждение.

Иных обосновывающих материалов в подтверждение заявленной суммы организацией в регулирующий орган не направлялось.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В экспертном заключении на 2019 год не отражена информация по данной статье.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

На момент принятия тарифного решения в отношении филиала «ГАЭС» на 2019 год (26.12.2018) действовала инвестиционная программа, утвержденная приказом Минэнерго России от 20.12.2018 №25@, размер финансирования мероприятий которой был предусмотрен - 175 737,73 тыс. рублей (без НДС) за счет средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам).

При этом, Комитетом при расчете НВВ филиала на 2019 год были учтены амортизационные отчисления в размере 203 939,07 тысяч рублей, соответственно, утверждение источника финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» на 2019 год за счет капитальных вложений из прибыли не требовалось.

1. **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2019 год.**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Согласно п. 13. Методических указаний 98-э, необходимая валовая выручка в части оплаты технологического расхода (потерь) электрической энергии в i-м году долгосрочного периода регулирования определяется по формуле:  
Рисунок 32804

Рисунок 32805,

где:

ЦПi - прогнозная цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i, учитываемая при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;

Рисунок 32806- индекс роста цен на электрическую энергию, определенный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Рисунок 32807 - фактическая цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-1, определяемая регулирующими органами;

Рисунок 32808- объем технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях территориальной сетевой организации, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «ГАЭС» затраты на приобретение электроэнергии в целях компенсации потерь на 2019 год были определены в сумме 213 963,55 тыс. руб.

При формировании НВВ на оплату потерь приняты плановые величины потерь на 2019 год (89,652 млн кВт\*ч), рассчитанные с учетом планируемой филиалом величины отпуска в сеть в 2019 году и нормативного уровня потерь электроэнергии в размере 16,84%.

Уровень потерь электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети», являющийся параметром долгосрочного регулирования начиная с 2018 года последующие годы долгосрочного периода регулирования определен в размере 16,84%.

Плановая цена приобретения электроэнергии в целях компенсации потерь определена в размере 2 372,13 руб./МВт\*ч. исходя из фактических данных о нерегулируемой цене за 2 месяца 2018 года (январь и февраль 2018 года на дату формирования тарифной заявки) с учётом применения индекса роста в размере 4% в соответствии с прогнозом Министерства экономического развития РФ.

В обосновании данной статьи организацией представлены следующие материалы:

* Пояснительная записка по формированию плановых расходов на оплату потерь на 2019 год;
* Расчет расходов на компенсацию потерь на 2019 год;
* Расчет цены потерь
* Акты об оплате электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь у ГП АО «Алтайэнергосбыт», за январь – февраль 2018 года.

В следующей таблице приведен расчет потерь, выполненный филиалом.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Виды продукции | 2018 | | Прогноз 2018 | 2019 | | Прогноз 2019 |
| 1-е полуг. | 2-е полуг. | 1-е полуг. | 2-е полуг. |
| 1.1. | Объем потерь электроэнергии в сети | 44,53 | 45,12 | 89,65 | 45,73 | 44,47 | 90,20 |
| 1.2. | Средневзвешенная цена покупки потерь э/э | 2 277,30 | 2 277,30 | 2 277,30 | 2372,13 | 2372,13 | 2372,13 |
| 1.3. | Стоимость потерь э/э в сетях | 101 401,71 | 102 761,49 | 204 163,20 | 108479,90 | 105483,65 | 213 963,55 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению на 2019 год Комитетом определена необходимая валовая выручка на оплату потерь в сетях филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в размере 220 091,23 тыс. рублей, в том числе на 1 п/г - в размере 106 521,94 тыс. рублей, на 2 п/г – 113 569,3 тыс. рублей.

Как указано на стр. 21 Экспертного заключения на 2019 год, расчет «тарифа на покупку потерь» выполнен Комитетом в соответствии с п. 50 Методических указаний № 20-э/2 и проектом решения ФАС России «Об утверждении предельных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации на 2019 год» в рамках предельных минимальных и(или) максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям.

На 1-е полугодие 2018 года цена потерь указана в размере 2 358,3 руб./МВт\*ч;

На 2-е полугодие 2018 года цена потерь указана в размере 2 501,8 руб./МВт\*ч.

Исполнитель отмечает, что пояснения по величинам средневзвешенных цен покупки электроэнергии с ОРЭ, принятых в расчет тарифов покупки электроэнергии на компенсацию потерь на 2019 год, Комитетом в Экспертном заключении на 2019 не указаны.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа расчета, выполненного филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС», Исполнитель отмечает следующее:

* Общий объем потерь электроэнергии филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2019 год не соответствует параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/88-ДСП.
* Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» не использованы при расчете нерегулируемые цены на электроэнергию и мощность по полугодиям 2019 года, соответствующие Прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год от 28.11.2018, опубликованному на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка».
* Средневзвешенная цена покупки потерь за 2018 год приведена с учетом нерегулируемой цены покупки потерь, применяемой для величины превышения фактического объема потерь над величиной, учтенной в Сводном прогнозном балансе.

Исполнителем был произведен расчет расходов на компенсацию потерь для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» на 2019 год в соответствии с требованиями п. 81 Основ ценообразования № 1178 (приведен в следующей таблице):

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **АО «Алтайэнергосбыт»** | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** |
| Плата АО «АТС» | руб./МВт\*ч | 1,12 | 1,17 | приказ ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17, ИПЦ 104,6% на 2 полугодие 2019 |
| Плата АО «СО ЕЭС» | руб./МВт\*ч | 1,36 | 1,43 | приказ ФАС России от 14.12.2017 №1681/17, ИПЦ 104,6% на 2 полугодие 2019 |
| Плата услуг АО «ЦФР» | руб./МВт\*ч | 0,33 | 0,35 | Размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР», утвержденный Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17.04.2017 года (Протокол № 7/2017 от 17.04.2017г.), ИПЦ 104,6% на 2 полугодие 2019 |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую мощность на оптовом рынке | руб./МВт\*ч | 1 043,00 | 1 104,00 | Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2019 год от 28.11.2018, опубликованный на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка». |
| руб./Мвт в мес | 576 184,00 | 654 998,00 |
| Объём потерь | млн. кВтч | 45,17 | 45,40 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/88-ДСП |
| Мощность потерь | МВт | 7,45 | 6,57 |
| Сбытовая надбавка | руб./МВт\*ч | 167,19 | 318,29 | Приказ Комитета по тарифам РА от 26.12.2018 №51/5 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВт\*ч | 1 950,41 | 2 312,31 |  |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям** | **тыс. руб.** | **88 096,16** | **104 967,43** |
| **Расходы на покупку потерь на 2019 год** | **193 063,59** | |

Тарифы на услуги инфраструктурных организаций сформированы в первом полугодии 2019 года на основании ставок второго полугодия 2018 года: ставка АО «АТС» – Приказ ФАС России от 12.12.2017 №1671/17, ставка АО «СО ЕЭС» – Приказ ФАС России от 14.12.2017 №1681/17, ставка АО «ЦФР» – информация с сайта, во втором полугодии 2019 года – с ростом 104,6% от уровня 1-го полугодия 2019 года, что соответствует ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года от 01.10.2018.

Расходы на компенсацию потерь, определенные Исполнителем согласно п. 81 Основ ценообразования № 1178 получены в размере 193 063,59 тыс. рублей, что на 20 899,96 тыс. рублей меньше предложения организации, и на 27 027,64 тыс. рублей меньше расчета, выполненного Комитетом.

Одновременно, Исполнителем произведен расчет расходов на компенсацию потерь согласно положениям Методических указаний № 98-э.

При расчете использовались следующие параметры:

* Фактическая цена (тариф) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности), определенная на основании фактических данных за 11 месяцев 2018 года, в размере 2 202,2 руб./МВт\*ч (на оплату нормативных потерь)
* Индекс роста цен на электрическую энергию в размере 4,6%, определенный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год
* Объем технологического расхода (потерь) электрической энергии в сетях территориальной сетевой организации в размере 90,56 млн. кВт\*ч, определенный на основании Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 16.11.2018 №1570/88-ДСП

По результатам проведенного расчета Исполнителем получена величина необходимой валовой выручки в части оплаты технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» в размере 208 605,22 тыс. рублей, что также меньше величин, определенных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «ГАЭС» и Комитетом по тарифам Республики Алтай.

Фактические расходы на оплату потерь в 2019 году сложились в размере 187 216,0 тыс. рублей, что на 32 875,23 тыс. рублей меньше величины, принятой регулирующим органом на 2019 год.

Исполнитель также отмечает наличие риска определения отрицательной корректировки, связанной с изменением полезного отпуска и цен на электрическую энергию, по итогам 2019 года при принятии тарифно – балансовых решений в отношении филиала в на 2021 год.